riigikontroll
National Audit Office of Estonia

Riigikontrolli arvamus NATO küberkaitsekoostöö keskuse 2024. ja 2025. aasta raamatupidamise aastaaruande kohta

Riigikontrolli aruanne
Tallinn, 4. november 2026

Sisukord

NATO küberkaitsekoostöö keskuse 2024. ja 2025. aasta raamatupidamise aastaaruande õigsus 2
NATO küberkaitsekoostöö keskuse 2024. aasta raamatupidamise aastaaruanne ja 2025. aasta raamatupidamise aastaaruanne on olulises osas õiged 2
NATO küberkaitsekoostöö keskuse eelarveraha on olulises osas kulutatud sihipäraselt 2
NATO küberkaitsekoostöö keskuse direktori vastus 3
Asutuse üldiseloomustus 4
Auditi iseloomustus 4
Riigikontrolli varasemaid auditeid NATO küberkaitsekoostöö keskuses 7

NATO küberkaitsekoostöö keskuse 2024. ja 2025. aasta raamatupidamise aastaaruande õigsus

NATO küberkaitsekoostöö keskuse 2024. aasta raamatupidamise aastaaruanne ja 2025. aasta raamatupidamise aastaaruanne on olulises osas õiged

Raamatupidamise aastaaruande õigsus

1. NATO küberkaitsekoostöö keskuse raamatupidamise aastaaruanne, mis näitab 2024. aasta tulemiks –81 995 eurot ja varade mahuks 31.12.2024. aasta seisuga 2 027 849 eurot, kajastab keskuse finantsseisundit ning lõppenud aruandeperioodi majandustulemust ja rahavoogusid kõigis olulistes osades õiglaselt, kooskõlas Eesti finantsaruandluse standardiga.

2. NATO küberkaitsekoostöö keskuse raamatupidamise aastaaruanne, mis näitab 2025. aasta tulemiks –14 986 eurot ja varade mahuks 31.12.2025. aasta seisuga 2 490 076 eurot, kajastab keskuse finantsseisundit ning lõppenud aruandeperioodi majandustulemust ja rahavoogusid kõigis olulistes osades õiglaselt, kooskõlas Eesti finantsaruandluse standardiga.

NATO küberkaitsekoostöö keskuse eelarveraha on olulises osas kulutatud sihipäraselt

Eelarveraha kasutamine

3. NATO küberkaitsekoostöö keskuse 2024. aasta eelarvekulud (sh investeeringud) olid 1 552 056 eurot ja 2025. aastal 1 780 447 eurot. Riigikontroll auditeeris, kas keskuse töökorraldus ning sisekontrollisüsteem loovad piisava aluse eraldatud raha sihipäraseks kasutamiseks, ning kontrollis pisteliselt süsteemi toimimist.

4. Riigikontrolli hinnangul on üldiselt loodud eeldused sisekontrollisüsteemi heaks toimimiseks ning auditeerimise tulemusel ei tuvastatud NATO küberkaitsekoostöö keskusele eraldatud raha mittesihipärast kasutamist.

(allkirjastatud digitaalselt)

Ines Metsalu-Nurminen
auditiosakonna peakontrolör

NATO küberkaitsekoostöö keskuse direktori vastus

NATO küberkaitsekoostöö keskuse direktor saatis aruande kohta oma vastuse 03.11.2026.

NATO küberkaitsekoostöö keskuse direktori vastus
Oleme Riigikontrolli arvamuse eelnõu NATO küberkaitsekoostöö keskuse 2024. ja 2025. aasta raamatupidamise aastaaruande kohta kätte saanud ning antud dokumendiga tutvunud. Nõustume auditi tulemustega ja tunnustame raamatupidamise aruande valmimise eest vastutanud meeskonnaliikmeid selle eest, et koostatud aruanne on pälvinud Riigikontrollilt positiivse hinnangu. Ühtlasi tänan NATO küberkaitsekoostöö keskuse meeskonna nimel audiitoreid meeldiva koostöö eest.

Asutuse üldiseloomustus

NATO küberkaitsekoostöö keskus (edaspidi ka keskus) on rahvusvaheline organisatsioon, mis 28. oktoobril 2008 sai Põhja-Atlandi Nõukogu otsusega NATO täieliku akrediteeringu. Kuigi keskus pakub NATO-le kooperatiivse küberkaitse valdkonnas arvukalt tooteid ja teenuseid, ei ole tegu operatiivse keskusega ning see ei ole NATO juhtimis- ega väestruktuuri osa. Tegu on rahvusvahelise oivakeskuse, mõttekoja ja väljaõppeasutusega. Keskus on rahvusvaheliste sõjaliste peakorterite staatust käsitleva lepingu (Pariisi protokolli) tähenduses rahvusvaheline sõjaline organisatsioon.

Keskus asub Eestis Tallinnas, selle liikmeks võivad saada kõik NATO liikmesriigid, NATO rahupartnerlus-programmi (PfP ehk Partnership for Peace) riigid, kuid ka muud riigid. Keskus keskendub oma tegevuses küberkaitsega seotud rakendusuuringutele, analüüsidele, info jagamisele ning koolitustele ja õppustele neljas põhivaldkonnas, milleks on tehnoloogia, strateegia, operatsioonid ja õigus. Keskust rahastavad sponsorriigid, panustavad riigid, grante ja sponsorlust andvad organisatsioonid; lisaks teenitakse tulu kursuste korraldamisest.

Eesti kohustus juhtiva riigina on tagada igakülgne vastuvõtva riigi toetus, mis hõlmab ka organisatsiooni taristut ja halduskulusid. Liikmesriigid on kohustatud tasuma oma riigi poolt keskusesse saadetud teadurite palgad ja elamiskulud Eestis ning tegema ühisesse tegevuseelarvesse proportsionaalseid makseid.

Keskus on loodud „Vastastikuse mõistmise memorandumiga“, mille on 14. mail 2008 allkirjastanud Eesti, Saksamaa, Itaalia, Läti, Leedu, Slovakkia ja Hispaania kaitseministeeriumi esindajad. Memorandumis on sätestatud keskuse finantseerimis-, raamatupidamis- ja auditeerimispõhimõtted ning neid on täpsustatud keskuse osalisriikide esindajatest koosneva juhtkomitee (Steering Committee) regulatsioonis, mida omakorda täiendavad keskuse sisekorrad.

Auditeeritud perioodil oli keskuse direktor dr Mart Noormaa ja alates augustist 2025 Tõnis Saar. Auditeeritud perioodil oli asutuse finantsjuht Kristiina Hõbemägi; finantsarvestuse teenust osutas Riigi Tugiteenuste Keskus.

Auditi iseloomustus

Auditi põhjus ja eesmärk

NATO küberkaitsekoostöö keskuse audiitor valitakse juhtkomitee suuniste alusel. Keskuse juhtkomitee ja Riigikontrolli kokkuleppe kohaselt teeb keskuse raamatupidamise aastaaruande auditit Riigikontroll.

Auditi eesmärk on avaldada arvamust NATO küberkaitsekoostöö keskuse 2024. ja 2025. aasta raamatupidamise aastaaruande õigsuse kohta. Keskuse raamatupidamise aastaaruanne sisaldab bilanssi vastava aasta 31. detsembri seisuga, kasumiaruannet, rahavoogude aruannet ja omakapitali muutuste aruannet lõppenud majandusaastate kohta, aastaaruande koostamisel kasutatud oluliste arvestuspõhimõtete kokkuvõtet ning muid selgitavaid lisasid.

Auditi ulatus ja käsitlusviis

NATO küberkaitsekoostöö keskuse 2024. ja 2025. aasta raamatupidamise aastaaruande õigsuse kohta arvamuse avaldamise käigus hindas Riigikontroll raamatupidamise aastaaruande vastavust Eesti finantsaruandluse standardile. Selle põhinõuded on kehtestatud raamatupidamise seaduses ning neid

täiendavad Raamatupidamise Toimkonna juhendid ja avaliku sektori finantsarvestuse ja -aruandluse juhend.

Riigikontroll sooritas auditi kooskõlas INTOSAI (Kõrgeimate Auditiasutuste Rahvusvaheline Organisatsioon) auditistandarditega, milles on käsitletud nii finantsaruannete kui ka tehingute seaduslikkuse auditeerimist finantsaruannete auditi käigus. Nende standardite järgi tuleb audit kavandada ja sooritada viisil, mis võimaldab põhjendatud kindlustundega otsustada, et finantsaruanded ei sisalda olulisi väärkajastamisi.

Auditi käigus koguti raamatupidamise aastaaruandes esitatud arvandmete ja avalikustatud info kohta tõendusmaterjali. Asjakohaste audititoimingute kavandamiseks võttis Riigikontroll arvesse raamatupidamise aastaaruande koostamiseks juurutatud sisekontrollisüsteemi, avaldamata arvamust sisekontrolli tulemuslikkuse kohta. Auditi käigus hinnati ka kasutatud arvestuspõhimõtete asjakohasust, juhtkonna raamatupidamislike hinnangute põhjendatust ja raamatupidamise aastaaruande üldist esituslaadi.

Auditi käigus leitud vähem tähtsatele puudustele on auditeeritu tähelepanu juhitud auditi ajal.

NATO küberkaitsekoostöö keskuse raamatupidamise aastaaruanne

Raamatupidamise aastaaruande kohta arvamuse avaldamisel tugines Riigikontroll järgmistele kriteeriumidele:

- varad ja kohustused eksisteerivad 31. detsembri seisuga;
- varad ja kohustused kuuluvad 31. detsembri seisuga asutusele;
- tehingud või sündmused toimusid 2024. või 2025. aastal;
- kõik varad, kohustused, tehingud ja sündmused on kajastatud ning näitajad avalikustatud;
- varad ja kohustused on kajastatud õiges väärtuses;
- tehingud või sündmused on kajastatud õiges summas ning tulud ja kulud on kantud õigesse perioodi;
- näitajad on avalikustatud, klassifitseeritud ja kirjeldatud kooskõlas Eesti finantsaruandluse standardiga;
- tegevusaruandes toodud arvuline info, mis tuleneb raamatupidamise aastaaruandest, on kajastatud õigetes summades.

Auditi lõpetamise aeg

Auditi toimingud lõpetati oktoobris 2026.

Auditi meeskond

Auditijuht Gerli Eisberg, vanemaudiitor Kristi Kährin ning audiitorid Aire Karu, Geily Sinijärv, Katre Martinson ja Rivo Nurklik.

Kontaktandmed

Auditi kohta saab lisainfot Riigikontrolli kommunikatsiooniüksusest
tel +372 640 0777, e-post riigikontroll@riigikontroll.ee

Auditiaruande elektrooniline koopia (pdf) on saadaval koduleheküljel www.riigikontroll.ee.

Auditiaruande kokkuvõte on saadaval ka inglise keeles.

Auditiaruande number Riigikontrolli asjaajamissüsteemis on 80180.

Riigikontrolli postiaadress on:

Kiriku 2/4
15013 TALLINN
Tel +372 640 0700
riigikontroll@riigikontroll.ee

Riigikontrolli varasemaid auditeid NATO küberkaitsekoostöö keskuses

08.10.2024 – Riigikontrolli arvamus NATO küberkaitsekoostöö keskuse 2022. ja 2023. aasta raamatupidamise aastaaruande kohta

04.04.2022 – Riigikontrolli arvamus NATO küberkaitsekoostöö keskuse 2020. ja 2021. aasta raamatupidamise aastaaruande kohta

14.05.2020 – Riigikontrolli arvamus NATO küberkaitsekoostöö keskuse 2018. ja 2019. aasta raamatupidamise aastaaruande kohta

12.04.2018 – Riigikontrolli arvamus NATO küberkaitsekoostöö keskuse 2016. ja 2017. aasta raamatupidamise aastaaruande kohta

26.08.2016 – Riigikontrolli arvamus NATO küberkaitsekoostöö keskuse 2014. ja 2015. aasta raamatupidamise aastaaruande kohta

29.09.2014 – Riigikontrolli arvamus NATO küberkaitsekoostöö keskuse 2012. ja 2013. aasta raamatupidamise aastaaruande kohta

11.09.2012 – Riigikontrolli arvamus NATO Kooperatiivse Küberkaitse Kompetentsikeskuse 2011. aasta raamatupidamise aastaaruande kohta

Kõik aruanded on kättesaadavad Riigikontrolli koduleheküljelt www.riigikontroll.ee.