



Ando Leppiman  
Majandus- ja  
Kommunikatsiooniministeerium

ASUTUSESISESEKS KASUTAMISEKS  
Teabevaldaja: Riigikontroll  
Juurdepääsupiirang 10.02.2021 - 31.08.2021  
Alus: AvTS § 35 lg 2 p 2

Meie 10.02.2021 nr 2-1/80060/6

## **Märgukiri auditi „Riigi 2020. aasta raamatupidamise aastaaruande õigsus ja tehingute seaduslikkus“ vahetulemuste kohta Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi valitsemisalas**

Austatud kantsler

Riigikontrollil on käimas audit riigi 2020. aasta raamatupidamise aastaaruande õigsuse ja tehingute seaduslikkuse kohta. Selle käigus kontrollisid audiitorid Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi valitsemisalas 2020. aasta septembrist kuni detsembrini sisekontrollisüsteemi toimimist ning riigi seisukohast oluliste tehingute vastavust riigieelarve seadustele ja raamatupidamises kajastamise õigsust järgmistes valdkondades:

- teekasutustasu (8 kuu andmete põhjal);
- saadud toetused (9 kuu andmete põhjal);
- antud toetused (9 kuu andmete põhjal);
- tööjõukulude arvestus (9 kuu andmete põhjal);
- majandamiskulude tegemine (8 kuu andmete põhjal);
- tehingud põhivaraga (9 kuu andmete põhjal).

Riigikontroll ei tuvastanud teekasutustasu ja antud toetuste arvestuses, tööjõukulude tegemises, sisekontrollisüsteemi toimivuses, raamatupidamises kajastamises ega tehingute seaduslikkuses kontrollitud ulatuses puudusi. Järgnevalt toob Riigikontroll siiski välja asjaolud, mis vajavad valitsemisala raamatupidamise korrektseks korraldamiseks tähelepanu.

### **1. Riigi Infosüsteemi Amet (RIA) kajastas majandamiskulu immateriaalse põhivarana**

RIA kajastas kahe analüüsiga seotud kulud kogusummas 160 830 eurot (ilma käibemaksuta summa) raamatupidamises immateriaalse põhivarana. Tehtud tööde eesmärk oli via läbi intervjuud, uurida võimalikke lahendusi ning pakkuda need välja. RIA sõnul loodi analüüsides tulemusena iseseisvad varaobjektid, mis on tarkvara arendustööde aluseks, ja seetõttu kajastati need analüüsides raamatupidamises põhivarana. Riigikontroll järeldas, et mõlema analüüsi puhul on tegemist uurimisfaasiga, kus alles otsitakse võimalusi ja alternatiive, millist tarkvara arendama hakata. Eesti finantsaruandluse standardi järgi kajastatakse sellised uurimistegevusega seotud väljaminekud raamatupidamises majandamiskuluna.

Kuivõrd mõlemad analüüsivad on rahastatud Euroopa Liidu struktuurifondidest, tuleb saadud tulu põhivara sihtfinantseerimise asemel kajastada hoopis tegevuskulude sihtfinantseerimisena.

Riigikontrolli hinnangul on oluline kajastada tehingud raamatupidamises nende majanduslikust sisust lähtudes, et anda õige ülevaade asutuse majandustehingutest. Auditi käigus tegi RIA raamatupidamises parandused, mille tulemusena kajastas analüüsid majandamiskuludena.

## **2. Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumis ei kontrollitud arvete kinnitamisel nende vastavust lepingule**

Riigikontroll tuvastas, et e-arvekeskuses oli kinnitusringi läbinud andmesaatkonna rendikulu arve, mis ei vastanud lepingule. Kuigi arve oli vajalikud kooskõlastused saanud, ei suudetud ebakõlasid tuvastada, mis viitab sellele, et arvete kooskõlastamisel ei võrrelda alati arvet lepinguga. Auditi käigus selgus, et arvetel, mis lepingupartner 2019. ja 2020. aastal oli ministeeriumile esitanud, kajastus osa tasusid väiksemas summas, kui lepingus kokku lepitud. Sealjuures olid arvetel ka sellised tasud, mida lepingus kokku ei lepitud. Seega tasus ministeerium kahe aasta jooksul 1178 eurot rohkem, kui lepingus kokku lepitud.

Ministeeriumi selgitusel esitab lepingupartner viimase aasta kohta korrigeeritud arve ning muudatused raamatupidamises kajastatakse 2020. aastal.

**Riigikontrolli soovitus Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi kantslerile:** juhtida kooskõlastusringi kinnitajate tähelepanu sellele, et lepinguid ja arveid tuleb omavahel võrrelda.

Eeltoodud tähelepanekud on tehtud aastasise audititoimingute põhjal. Auditi käigus tehakse veel täiendavaid toiminguid veebruarist kuni juunini 2021 ning järeldused võivad enne auditi lõplikku valmimist tehtavate toimingute tulemusel muutuda. Auditi lõplikud hinnangud kujundatakse ja edastatakse Teile märgukirjaga pärast auditi lõpetamist 2021. aasta juunis.

Ootame Teie kirjalikku vastust märgukirjas tehtud soovituse kohta hiljemalt 25. veebruariks 2021.

Riigikontroll tänab Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi valitsemisala teenistujaid meeldiva koostöö eest ning loodab, et esitatud tähelepanekutest ja soovitusest on abi sisekontrollisüsteemi tõhustamisel ning raamatupidamisarvestuse parandamisel ministeeriumi valitsemisalas.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Ines Metsalu-Nurminen  
peakontrolör

Helen Veski  
Helen.Veski@riigikontroll.ee