



**MAJANDUS- JA
KOMMUNIKATSIOONI-
MINISTEERIUM**

ASUTUSESISEKS KASUTAMISEKS

Märge tehtud: 29.07.2024

Kehtib kuni: 29.07.2029

Alus: AvTS § 35 lg 2 p 2, RKS § 48 lg 2

Teabevaldaja: Majandus- ja

Kommunikatsiooniministeerium

Ines Metsalu-Nurminen
Riigikontroll
riigikontroll@riigikontroll.ee
Kiriku 2/4
15013, Tallinn

Teie 18.07.2024 nr 2-1/80128/20

Meie 02.08.2024 nr 1-9/1978-2

**Vastus märgukirjale auditi „Riigi 2023. aasta
raamatupidamise aastaaruande õigsus ja
tehingute seaduslikkus“ tulemuste kohta
Majandus- ja
Kommunikatsiooniministeeriumi
valitsemisalas**

Austatud Ines Metsalu-Nurminen

Vastame märgukirja tähelepanekutele ja soovitudele alljärgnevalt.

1. MKMi valitsemisala 2023. aasta eelarve planeerimisel tehti vigu, sealhulgas jäi osa finantseerimistehinguid üldse planeerimata.

Alapunktides 1.2 ja 1.3 toodud märkuste kohta selgituseks - tegemist oli välisvahendite kuludega ehk piirmäärata vahenditega, mille eelarvet aasta jooksul ei muudeta. Väljavõtte tegevuspõhise eelarvestamise käsiraamatu peatükist 7.3 Aastase riigieelarve seaduse muutmine:

„Seaduse muudatusega muudetakse üldjuhul piirmääraga vahendeid. Piirmäärata vahendite muudatused lisatakse erandjuhtudel (näiteks valitsemisalade vahelised asutuste/valdkondade ümberkorraldustest tulenevad muudatused).“

Riigieelarve seaduse muutmise seadusega on võimalik teha vaid muudatusi, millega ei suurendata riigieelarves kulude ja investeringute, tulude ja finantseerimistehingute kogumahtu. Kui soovitakse kogumahtu muuta, tuleks algtada lisaeelarve koostamine. Lisaeelarve koostamist korraldab Rahandusministeerium, kes teeb Vabariigi Valitsusele vastava ettepaneku. 2023. aastal lisaeelarve koostamist ei algtatud. Seetõttu ei saanud MKM viia riigieelarvet vastavusse vahendite tegeliku kasutamisega.

Alapunktis 1.3 toodud märkuste kohta selgituseks - 2023. a lisaeelarve koostamist ei algtatud ja MKMil polnud võimalust riigieelarvet muuta.

Nõustume Riigikontrolli soovitudega:

eelarvestada finantseerimistehingud nende sisust lähtudes;
koostöös Rahandusministeeriumiga parandada infovahetust selliselt, et vältida vigade teket riigieelarve seaduses.

2. Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium on riigi äriühingule andnud toetust ilma selge arusaamata, mida ja mis aja jooksul selle raha eest teha tuleb.

MKM ei nõustu Riigikontrolli seisukohaga ASile Metrosert antava toetuse käsitlemist projektipõhise toetusena. Tegu on teadus- ja arendustegevuse võimekuse loomise ja arendamisega, mis on ASi Metrosert põhikirjaline tegevus. Tegevus on teadus- ja arendustegevuse korralduse seaduse alusel ja rahvusvaheliselt (OECD Frascati manuaal) defineeritud kui tegevus, mille täpne tulemus on ette teadmata. MKMil ei ole võimalik ASilt Metrosert tellida rakendusuuringute keskuse loomist projektipõhisena, sest tegu ei ole projektiga. MKM-i ülesanne ei ole ette kirjutada, milliseid väga konkreetseid tegevusi ja kulusid nad peavad tegema, et rakendusuuringute keskus luua, see ongi pädevus, mis on ASil Metrosert ja mida nad peavad veel lisaks looma ning arendama. Kui ministeerium peaks ASiga Metrosert rakendusuuringute keskuse loomiseks ja arendamiseks sõlmima projektipõhised lepingud, siis ei saaks neid täpse sisuga sisustada ning sel juhul töötaksime vastu eesmärgile, et rakendusuuringute (erinevate ärisuundade alane) pädevus luuakse ASi Metrosert.

Üldjuhul nõustume Riigikontrolli soovitusel:

eelarveraha säästlikuks ja otstarbekaks kasutamiseks põhjalikumalt kaalutleda suurte toetuse ettemaksete tegemist ja toetuse liigi valikut.

3. Riigi Info- ja Kommunikatsioonitehnoloogiakeskus on eksinud majandamiskulude ja põhivarana kapitaliseeritavate kulutuste eristamisel

Nõustume Riigikontrolli soovitusel koostöös RITi direktoriga:

kajastada tehingud raamatupidamises ja eelarve täitmisel nende majanduslikust sisust lähtudes, et anda õige ülevaade asutuste majandustehingutest.

4. Tuludest sõltuvate kulude lõplikku eelarvet ei ole tegevuspõhiselt korrigeeritud

Tuludest sõltuvate kulude puhul (liik 43, 44 ja 45) oleme kontrollinud tulusid EA009 aruandega ning need vastavad KAISis RIB kajastatule. Kehtiva juhendi (tegevuspõhise eelarvestamise käsiraamat) kohaselt ei ole nõutud programmi tegevuste tasandil jaotusi, mistõttu ei ole me seda tegelikku eelarve kujunemist liik 43, 44 ja 45 puhul korrigeerinud. Seetõttu asutuste planeeritud eelarved erinevad tegelikust täitmisest.

Nõustume Riigikontrolli soovitusel:

tuludest sõltuvate kulude lõplikku eelarve korrigeerimisel KAISis arvestada ka eelarve tegevuspõhise jaotusega.

Täname Riigikontrolli teenistujaid meeldiva koostöö eest ning esitatud tähelepanekutest ja soovistest on abi sisekontrollisüsteemi tõhustamisel ning raamatupidamisarvestuse parandamisel ministeeriumi valitsemisalas.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)
Ahti Kuningas
kantsler

Rita Juhanni
+37258851210 rita.juhanni@mkkm.ee