



Ines Metsalu-Nurminen  
Riigikontroll  
info@riigikontroll.ee

Teie 12.07.2023 nr 2-1/80096/21

Meie 10.08.2023 nr 1.1-14/2023/3634-2

**Vastus märgukirjale auditi „Riigi 2022. aasta  
raamatupidamise aastaaruande õigsus ja  
tehingute seaduslikkus“ tulemuste kohta  
Majandus- ja  
Kommunikatsiooniministeeriumi  
valitsemisalas**

Austatud Ines Metsalu-Nurminen

Vastame märgukirjas antud soovitudele.

**Punkt 1.** Finantseerimistehinguid ei planeeritud nende tegelikust sisust lähtudes.

Riigikontrolli soovitus Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi (MKM) kantslerile:  
eelarvestada finantseerimistehingud nende tegelikust sisust lähtudes.

Nõustume antud soovitusel.

Eelarve planeerimise juhistest lähtuvalt finantseerimistehingud planeeritakse väljamineva  
finantseerimistehinguna kassapõhiselt, vastavalt Rahandusministeeriumi Tegevuspõhise  
eelarvestamise käsiraamatu punktile 5.5.

MKM-i aruandluses kajastatud lepingute puhul MKM ei ole otseselt fondiosakute ostja ja ei tee  
kassalisi makseid fondiosakute soetamiseks. MKM teeb rahalise ülekande fondiosakute soetajale  
AS SmartCapile. Aruandluses kajastub see kassapõhine makse finantseerimistegevuseks antud  
sihtfinantseerimisena. Kui AS SmartCap soetab fondiosakud, siis tehakse MKM-i aruandluses  
bilansiline kanne ja viiakse summa sihtfinantseerimise kontolt üle pikaajalise  
finantsinvesteeringute kontole.

Eelarve täitmise aruandesse võetakse kassalise ülekande alusel summa, mis kanti esialgu kontole  
sihtfinantseerimine finantseerimistegevuseks.

Bilansikannetena kajastatud tehingute summasid ei võeta eelarve täitmise aruandesse.

Senini pole MKM saanud Rahandusministeeriumilt juhiseid selliste finantseerimistehingute  
eelarvestamisel ja eelarve täitmise aruandes kajastamisel.

**Punkt 2.** Vabariigi Valitsuse reservist energiatoetusteks eraldatud eelarvet tuli korrigeerida.

Riigikontrolli soovitus MKM-i kantslerile: kajastada tehingud raamatupidamises ja eelarve

täitmises nende majanduslikust sisust lähtudes, et anda õige ülevaade asutuste majandustehingutest.

Nõustume antud soovitusel.

**Punkt 3.** Valitsemisala asutused eksivad endiselt majandamiskulude ja põhivarana kapitaliseeritavate kulutuste eristamisel.

Riigikontrolli soovitus MKM-i kantslerile: kajastada tehingud raamatupidamises ja eelarve täitmises nende majanduslikust sisust lähtudes, et anda õige ülevaade asutuste majandustehingutest.

Nõustume soovitusel sealhulgas soovitate Riigi Tugiteenuste Keskuse (RTK) raamatupidamisel nõustada asutusi kulude ja varade arvestamisel ning selgitada vajadusel täiendavalt finantsarvestuse põhimõtteid.

**Punkt 4.** Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium ei olnud moodustanud eraldist kohtuvaidluste kulude katmiseks

Riigikontrolli soovitus MKM-i kantslerile: tagada, et edaspidi kajastatakse raamatupidamises ja eelarve täitmises kõik ministeeriumi kohustised ja nendega seotud kulud.

Nõustume antud soovitusel, täpsustamiseks lisame, et Vabariigi Valitsuse reservist eraldati kulude katteks summa 2023. aastasse, mis ei võimaldanud reservi moodustamist 2022. aasta aruandes.

Koostöös RTK-ga saime eelarve ümberpaigutuse, mille järgselt saime 2022. aasta aruandes reservi moodustada.

**Punkt 5.** Auditi lõpuks ei selgunud, kas MKM on kajastanud võrguettevõttele antud toetust õigesti.

Riigikontrolli soovitus MKM-i kantslerile: kajastada võrguettevõttele antud toetus vandeaudiitori aruandest lähtudes.

Anname teada, et võrguettevõtte esitas auditeeritud aruande MKM-ile 01.08.2023. Aruanne kinnitab, et toetuse tegevused olid ellu viidud tähtajaliselt 2022. aasta jooksul.

**Punkt 6.** Tehingute seaduslikkus äriühingutes.

Lisame selgituse AS Tallinna Sadama poolt.

ASi Tallinna Sadam vandeaudiitor on oma ASi Tallinna Sadam 2022. a tehingute seaduslikkuse aruandes kirjeldatud väheoluliste tähelepanekutega (st hankemenetluseta ostudega) kaasnevalt ka märkinud, et läbiviidud töö käigus ei tuvastanud audiitor olulisi puuduseid ASi Tallinna Sadam sisekontrollisüsteemis, olulisi mittevastavusi ettevõtte sisekorrale ega olulisi mittevastavusi riigihangete seaduse nõuetele. Lisaks on vandeaudiitor tuginedes läbiviidud kontrolliprotseduuridele andnud oma arvamuse, et kõigis olulistel osades on AS Tallinna Sadam loonud hanketegevuse korraldamiseks riigihangete seaduse nõudeid järgiva sisekontrollisüsteemi ning aruandeperioodil asjade ostmisel, teenuste tellimisel, ehitustööde tellimisel ning ehitustööde ja teenuste kontsessioonide andmisel järginud riigihangete seaduses sätestatud üldpõhimõtteid ja nõudeid.

Vandeaudiitori poolt väljatoodud tähelepanekute väheolulisusele viitab ka asjaolu, et ASi Tallinna Sadam 2022. a hankemenetluseta ostude summa (641 tuhat eurot) osakaal on alla 1% kogu ASi Tallinna Sadam 2022. a hangete mahust (so oli kokku 107 mln eurot).

Lisaks peame vajalikuks märkida, et ASi Tallinna Sadam etteheidetud hankemenetluseta ostude summast 70% (451 tuhat eurot) hõlmab tehinguid, kus AS Tallinna Sadam ei ole teostanud hanget elektrienergia võrguteenuse ostuks, mille osas saab tehnilistel ja õiguslikel põhjustel

võrguteenuse ostulepingu sõlmida praktikas vaid ühe pakkujaga ehk konkreetse piirkonna võrguteenuse osutajaga, kellele tasutakse Konkurentsiameti poolt kehtestatud hinnakirja alusel. AS Tallinna Sadam möönab, et viimase aja riigihangete seaduse rakendamise praktika põhjal tuleb riigihangete seaduse vormiliste nõuete täitmiseks ettevõttel teostada võrguteenuse ostuks väljakuulutamisetähtaajaga läbirääkimistega hange ning praeguse võrguteenuse pakkujaga uue ostulepingu sõlmimise kohta teha märke riigihangete registris (planeeritud 2023), kuid hanke korraldamisega ei suurene paraku teenuse ostuks konkurents ning senine olukord ASi Tallinna Sadam jaoks jääb sisuliselt muutumatuks, mistõttu ASi Tallinna Sadam hinnangul ei ole tegemist olulise rikkumisega.

Täname Riigikontrolli audiitoreid meeldiva koostöö ja tehtud ettepanekute ning soovitude eest.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)  
Ahti Kuningas  
kantsler

Ülle Kallas  
639 7634 ylle.kallas@mkm.ee