



Narva linna ühingute juhtimine ja järelevalve nende üle

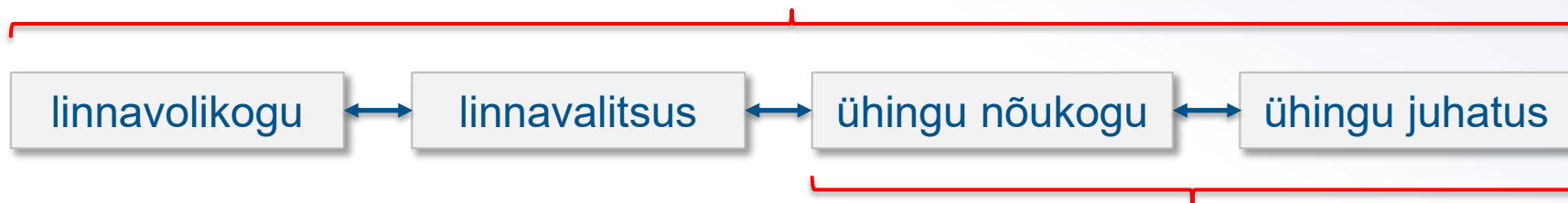
peakontrolör Ines Metsalu-Nurminen
auditijuht Tambet Drell



Riigikogu riigieelarve kontrolli erikomisjoni istung 11.06.2025



Põhiline uurimisküsimus: *Kas Narva linn on ära kasutanud seadusjärgsed võimalused linnale kuuluvate ühingute tegevuse suunamisel ja kontrollimisel?*



Valitseva mõju all olevad ühingud:

1) SA Narva Haigla, 2) SA Narva Linnaelamu, 3) SA Narva Linna Arendus, 4) SA Narva Sadam, 5) AS Narva Vesi, 6) OÜ Narva Jäätmekäitluskeskus, 7) AS Transservis-N



	tegevustulu '24	töötajaid '24
SA Narva Haigla <i>tervishoiuteenused</i>	37 093 812	672
AS Narva Vesi <i>veevarustus ja reovee käitlus</i>	6 455 489	81
SA Narva Linnaelamu <i>linna elamufondi haldus</i>	1 677 007	47
SA Narva Linna Arendus <i>elu- ja ettevõtluskeskkonna arendus</i>	1 362 794	24
OÜ Narva Jäätmekäitluskeskus <i>jäätmejaama majandamine</i>	865 801	23
AS Transservis-N <i>piirijärjekorra haldus ja parkla majandamine</i>	145 038	8
SA Narva Sadam <i>jõesadama arendus ja majandamine</i>	53 909	4



Pigem hästi

- ❖ Äriseadustikust ja sihtasutuste seadusest tulenevaid infovahetuse nõudeid oli 2023-2024 väikeste kõrvalekalletega üldiselt järgitud.
- ❖ Seadusjärgsete volituste piiridest olid juhtorgani liikmed 2023-2024 üldjuhul kinni pidanud: nt tehinguid seotud osapooltega oli, kuid väikestes summades ja juhtorganite liikmed iseenda teiste ettevõtetega tehtud tehingutes reeglina ei osalenud.



Probleemikohad

- ❖ Hõre strateegilise juhtimise raamistik:
 - a) Puuduvad KOKSis nõutud eraõiguslikes juriidilistes isikutes osalemise tingimused ja kord;
 - b) Ühingute tegevuse eesmärgistatus ebaühtlane + enamjaolt üldsõnaline, mille pealt ei saa hinnata ühingu tegevuse edukust ega osalemise põhjendatust.
- ❖ Nõukogu ja juhatuse rollide segunemine: Nõukogud tegelevad kohati igapäeva majandamisega, otsustavad nt tavatöötajate palku, preemiaid, väiksemaid oste.



Probleemikohad (2)

- ❖ Seotud osapoolte puudulik arvestus: Arvestus ei hõlma kõiki seoseid, mida peaks ja mis auditis tuvastati. Risk, et tehingud seotud isikutega jäävad vajaliku tähelepanuta.
- ❖ Vähene kontroll ühingute üle: Pärast ASi Narva Vesi 2019.a korruptsioonijuhtumit (juhatuse liikme altkäemaks ja hankereeglite rikkumine) järelvalves midagi muudetud ei ole. Ühingute hankeid 11.2021 kuni 12.2024 kontrollitud ei ole. Linnavolikogu revisjonikomisjoni tähelepanu saanud 2 ühingut 7st.



Probleemikohad (3)

- ❖ Revisjoniliikmete rollikonflikt: Kuuluvad samal ajal ka nõukogudesse, mis võib mõjutada objektiivsust kontrolliobjektide valikul (nt komisjoni esimees on ka ühingu nõukogu esimees).
- ❖ Ühingute juhtimise tugev politiseeritus ja ebastabiilsus: nõukogu liikmed pea eranditult linnavolikogu liikmed. Alates 11.2021 olnud 6 koalitsiooni ja enamiku ühingute nõukogudes 4-5 koosseisuvahetust. 31st volinikust saanud nõukogus olla 29. Nõukogu koosseisude lühiajalisus marginaliseerib nõukogu seadusjärgset tähendust (nõukogu kohati kui laiendatud juhatus).



Soovitus Narva Linnavalitsusele

Algatada hiljemalt 2025. aasta III kvartalis tegevused, mille tulemusena:

- ❖ töötatakse välja õigusakti eelnõu, millega kehtestatakse kas Narva Linna põhimääruses või Narva Linnavolikogus vastuvõetava muu õigusaktina Narva linna eraõiguslikes juriidilistes isikutes osalemise tingimused ja kord;
- ❖ antakse Narva linna eraõiguslikes juriidilistes isikutes osalemise tingimustes ja korras muu hulgas suunised ühingu nõukogu ja juhatuse töökorralduse ning sisekontrollisüsteemi kohta;
- ❖ kehtestatakse Narva linna valitseva mõju all olevatele eraõiguslikele juriidilistele isikutele ühetaolistel alustel asjakohased ja mõõdetavad tegevuseesmärgid.