

Avaliku sektori hoonete energiatõhusus

Kaire Kuldpere
auditijuht

Riigikogu riigieelarve kontrolli erikomisjon
4. juuni 2018

Riigikontrolli auditi koostamine

- Euroopa Kõrgemate Auditiasutuste Organisatsiooni keskkonna tööühma (EUROSAI WGEA) koostööaudit
- 8 riigi riigikontrolli-organisatsioonid – Belgia Flandria regioon, Bulgaaria, Eesti, Leedu, Läti, Portugal, Slovakkia ja Ungari.
- Aluseks võeti direktiivid 2010/31/EL ja 2012/27/EL.
- Auditi eesmärk oli välja selgitada, kas ja kuidas on riik edendanud avaliku sektori hoonete energiatõhusamaks muutmist.
- Selleks analüüsis Riigikontroll, kuidas on Eestis korraldatud energiatõhususe direktiivides toodud eesmärkide, kohustuste ja soovitude täitmine.
- Rahvusvaheline aruanne avaldatakse sügisel.

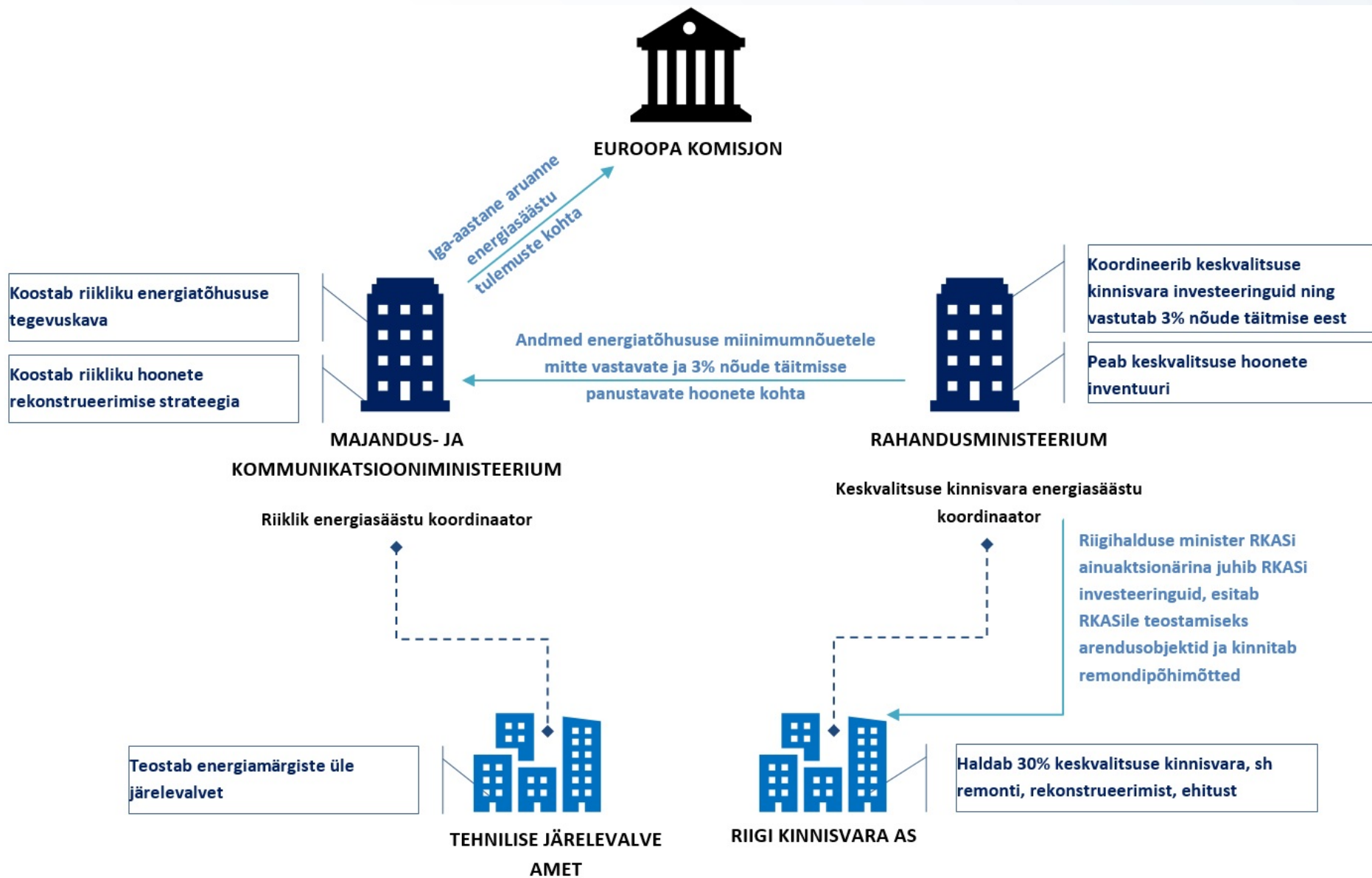
Auditi aluseks võeti:

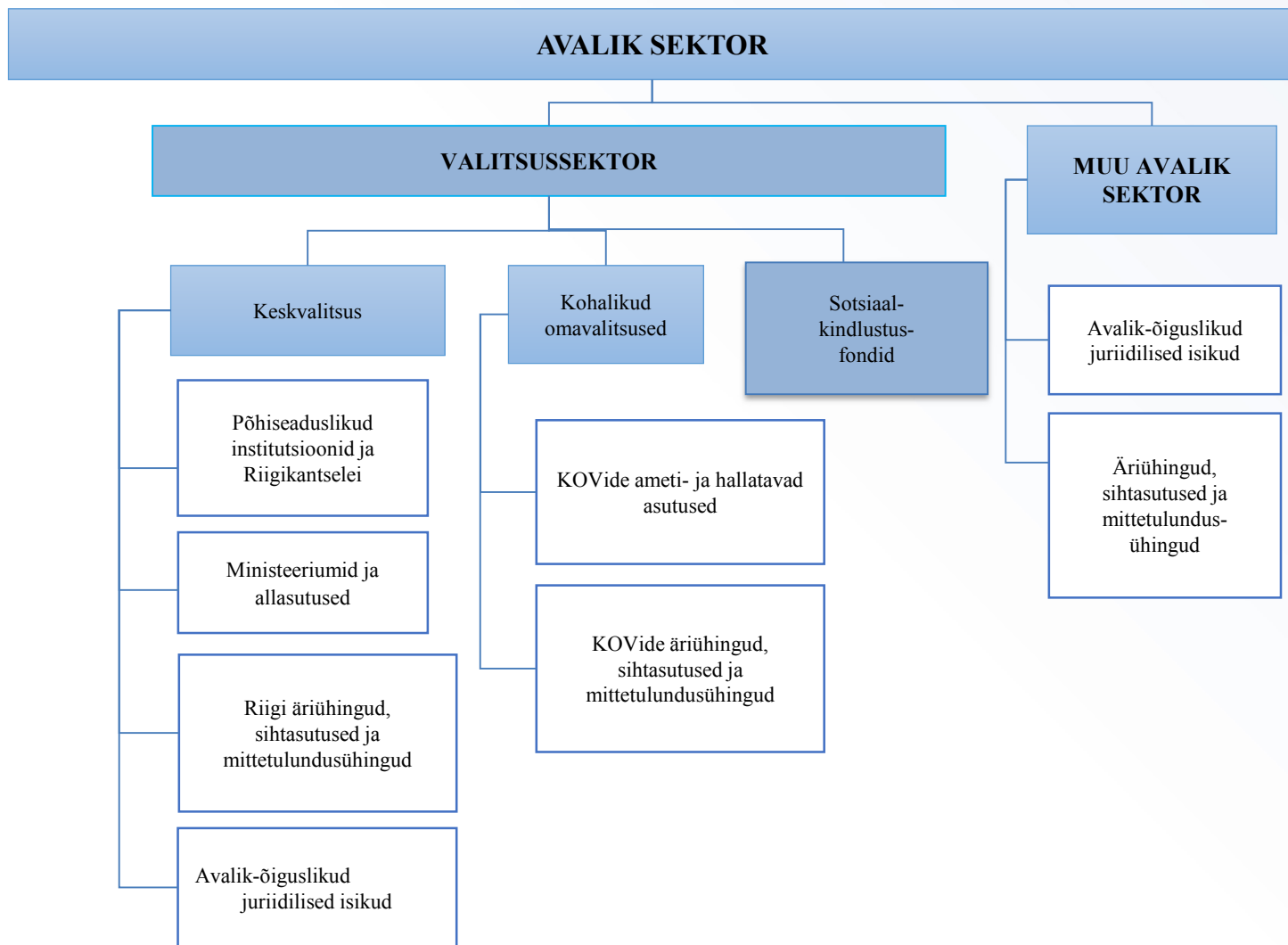
Hoonete energiatõhususe direktiiv – 2010/31/EL

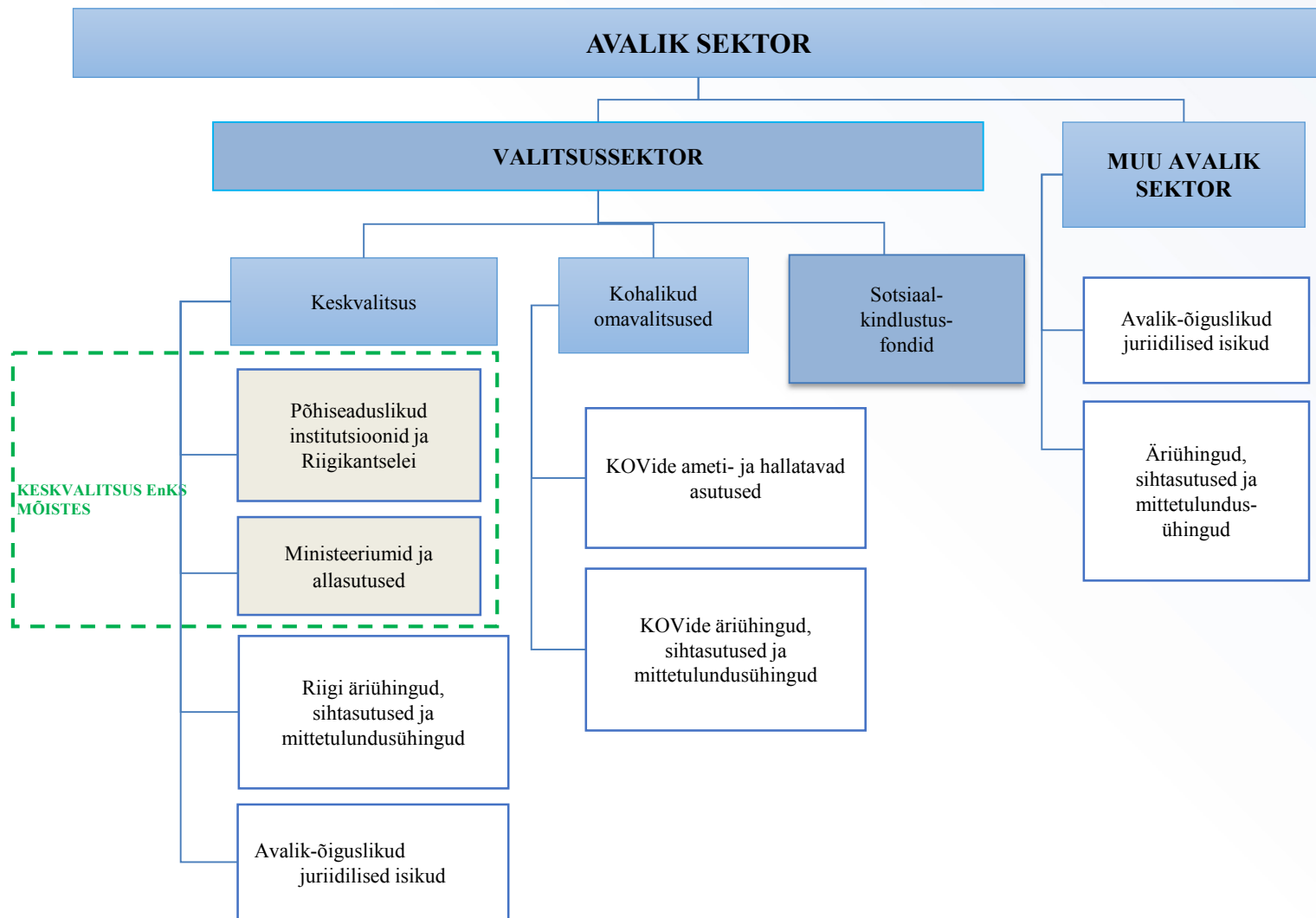
- Alates 2021. aastast on kõik uued hooned **liginullenergiahooned**, alates 2019. aastast on uusehitised, mida omavad ja kasutavad riigiasutused, **liginullenergiahooned**
- Üle 250 m² hoonetele, milles asuvad riigiasutused ning mida sageli külastatakse, on väljastatud **energiamärgis**, mis on paigaldatud avalikkusele selgelt nähtavale kohale
- Uued ja oluliselt rekonstrueeritud hooned vastavad **energiatõhususe miinimumnõuetele**

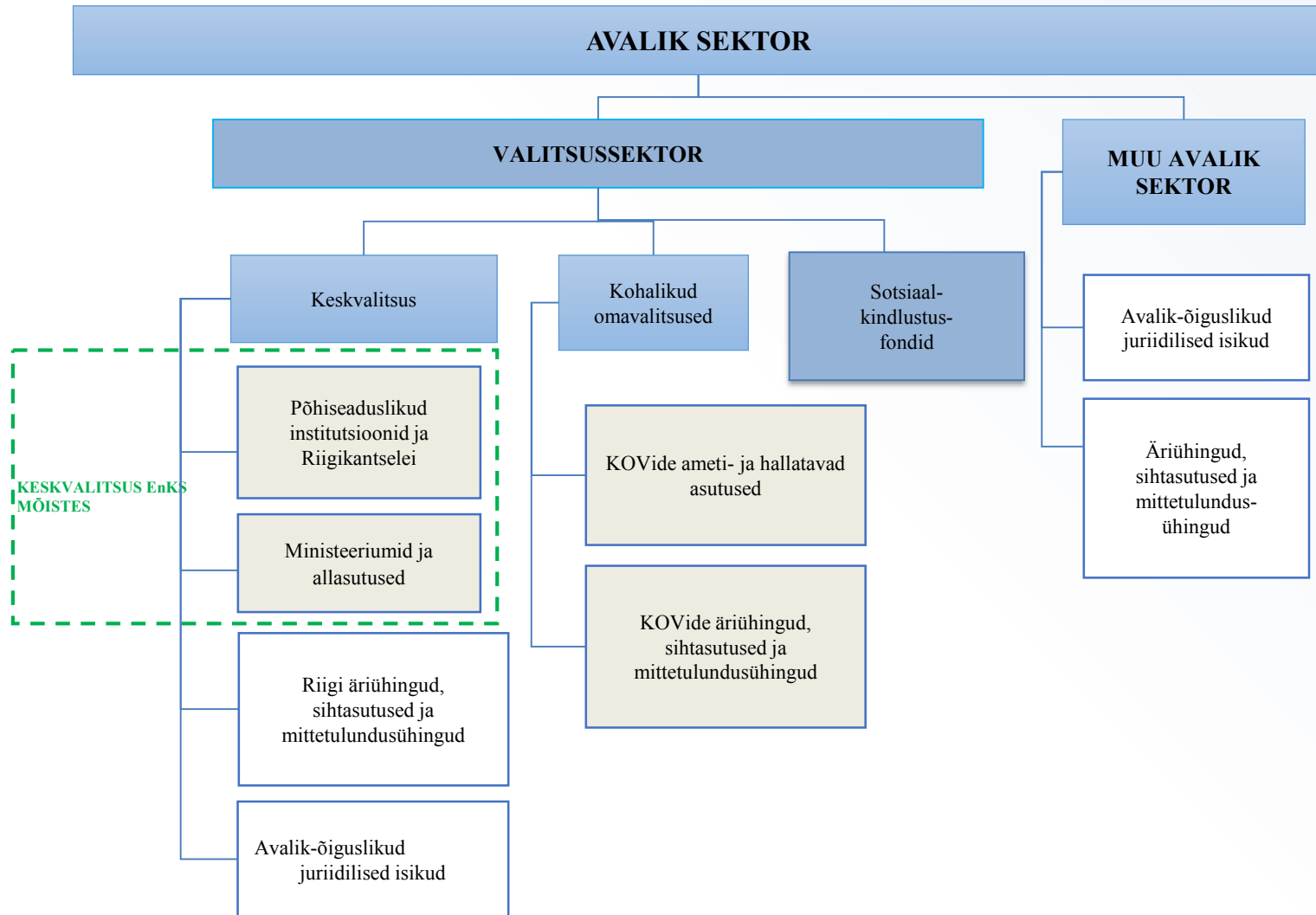
Energiatõhususe direktiiv – 2012/27/EL

- Koostada **riiklik pikaajaline strateegia** investeringute tegemiseks hoonete renoveerimiseks
- Igal aastal **rekonstrueerida 3% keskvalitsuse** omandis ja kasutuses olevate hoonete pinnast, mis ei vasta energiatõhususe miinimumnõuetele
- Nõude elluviimiseks on olemas **plaan, finantseerimine ning nõude täitmist tagab toimiv järelevalve**

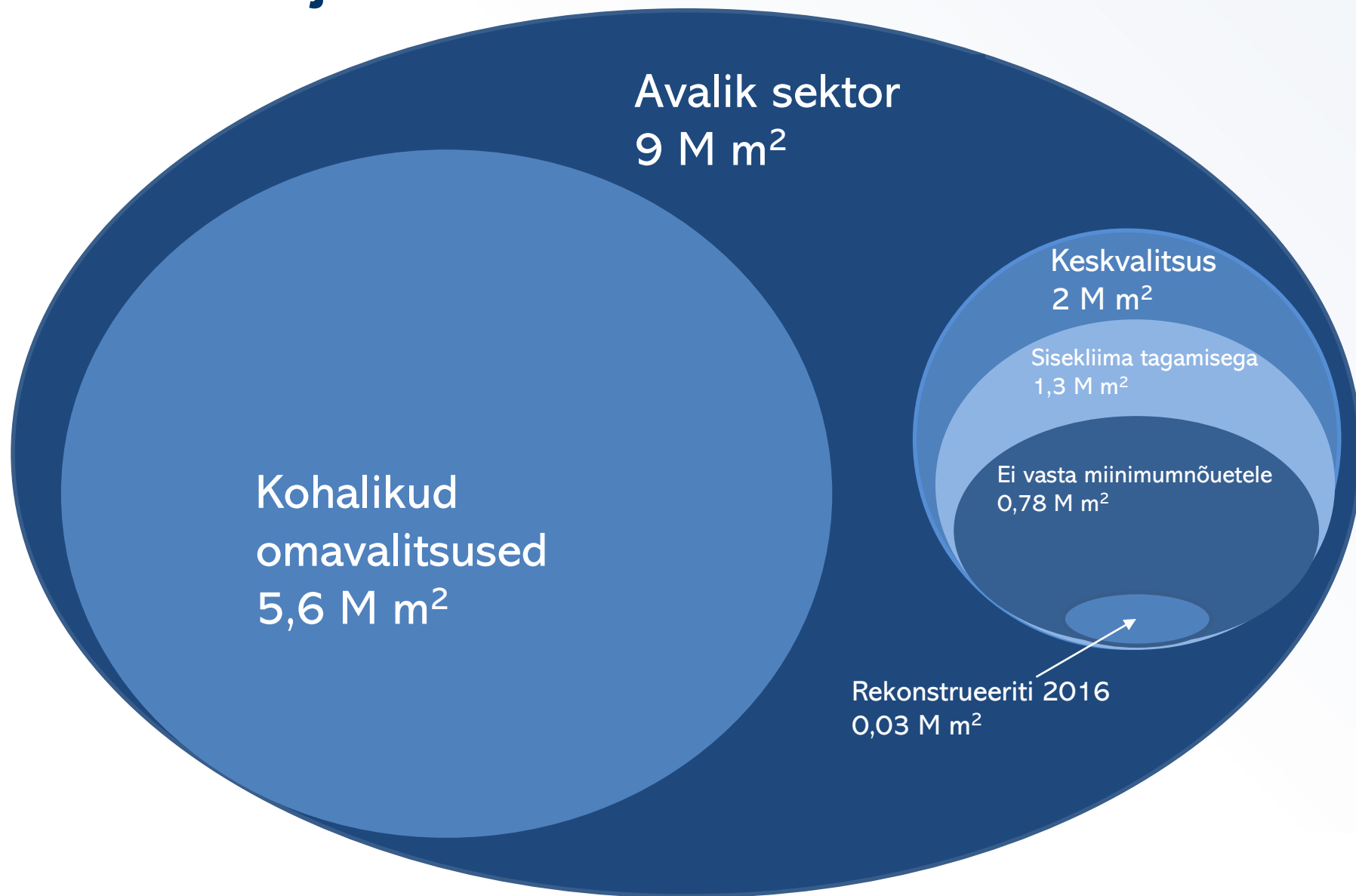








Hoonete jaotus avalikus sektoris



Leiud

Senini on suudetud keskvalitsuse hoonete pinna rekonstrueerimise 3% nõuet täita, on ebatõenäoline, et seda suudetakse ka tulevikus teha.

- Rahandusministeeriumi hinnangul suudetakse perioodiks 2017–2021 otsustatud investeeringute pinnalt rekonstrueerida vaid 10 000 m² hoonepinda aastas.
- 3% nõude täitmiseks ei ole koostatud kava ega eelarvet. Kuigi riigieelarvest planeeritakse iga-aastaselt ligikaudu 70 miljonit eurot keskvalitsuse hoonete seisukorra parandamiseks, kasutatakse seda raha ka muudel eesmärkidel.

Paljudel avaliku sektori hoonetel puuduvad energiamärgised ning miinimumnõuetele mitte vastavate hoonete osakaal on suur.

- 38% keskvalitsuse hoonetest ja 49% KOVide hoonetest puudub energiamärgis.
- 70% keskvalitsuse hoonetest ei vasta energiatõhususe miinimumnõuetele. Energiamärgisega omavalitsuste hoonetest 42% ei vastanud energiatõhususe miinimumnõuetele.



Leiud

Paljudel avaliku sektori hoonetel puuduvad energiamärgised ning miinimumnõuetele mitte vastavate hoonete osakaal on suur.

- 38% keskvalitsuse hoonetest ja 49% KOVide hoonetest puudub energiamärgis.
- 70% keskvalitsuse hoonetest ei vasta energiatõhususe miinimumnõuetele. Energiamärgisega omavalitsuste hoonetest 42% ei vastanud energiatõhususe miinimumnõuetele.

Ehitisregister ei võimalda saada ülevaadet avaliku sektori hoonete seisukorrast ning energiatõhususest.

- Energiamärgised on elektroonsed alates 2013. aastast.
- Pole võimalik eristada hooneid, millel peab olema energiamärgis ega neid, mis on oluliselt rekonstrueeritud.
- Andmekoosseisus on puudusi.

Leiud

KOVide hoonete energiatõhusamaks muutmine takerdub rahanappuse taha

- KOVid on 2017–2021 eelarvestrateegiates kavandanud hoonete korrastamiseks 680 miljonit eurot.
 - Riigikontrolli hinnangul on aga omavalitsuste tegelik investeerimisvõimekus umbes 2/3 planeeritud summast. Loodetakse suuresti riigi toetustele.
- **Ettevõtjad ja KOVid peavad olema valmis ehitama liginullenergiahooneid esialgu plaanitust varem**
 - Kuigi hoonete energiatõhususe direktiiv seda nõuab, pole liginullenergiahoonetele üleminekuks koostatud kava, mis sisaldaks toetavaid poliitilisi ning finantsmeetmeid.
 - Erasektori kohustus liginullenergiahoonetele üle minna lükkus aasta võrra varasemaks.
 - Neljandik KOVe vastas Riigikontrolli küsitlusele, et ehitusmaksumuse kallinemise tõttu puudub valmisolek ehitada liginullenergiahooneid.



Riigikontrolli soovitused ettevõtlus- ja infotehnoloogiaministrile ning majandus- ja taristuministrile:

- Arendada ehitisregistrit ning koondada ehitisregistri andmete korrastamisel info avaliku sektori hoonete energiatõhususe kohta, selgitada välja nende hoonete energiasäästu potentsiaal ning töötada välja meetmed avaliku sektori hoonete muutmiseks energiatõhusamaks.
- Analüüsida võimalusi erasektori rahastuse kaasamiseks avaliku sektori hoonete rekonstrueerimisel.
- Nõustada ja toetada igakülgsest KOVe ja erasektorit liginullenergiahoonetele üleminekul.

Riigikontrolli soovitusel riigihalduse ministritele:

- Veenduda riigi kinnisvara investeeringuid planeerides, et oleks täidetud 3% keskvalitsuse hoonete pinna rekonstrueerimise nõue.
- Kavandada edaspidi keskvalitsuse hoonete energiatõhususe investeeringud regulaarselt, prioriteetse osana riigi kinnisvara juhtimissüsteemist.