



Indrek Saar
minister
Kultuuriministeerium

Meie 10.06.2016 nr 2-2.8/16/60127/41

Riigikontrolli märgukiri Kultuuriministeeriumi raamatupidamine ja tehingute seaduslikkus 2015. aastal

Austatud härra Saar

Ajavahemikul 2016. aasta veebruarist kuni maini auditeeris Riigikontroll Kultuuriministeeriumi 2015. aasta majandustehingute seaduslikkust ja sisekontrollisüsteemi toimimist ministeeriumis, Eesti Meremuuseumis, Eesti Kunstimuuseumis, Eesti Rahva Muuseumis, Saaremaa Muuseumis ja Muinsuskaitseametis. Auditi käigus kontrolliti järgmisi valdkondi: tehingud riigivaraga; tööjõukulude tegemine; majandamiskulude tegemine; toetuste vahendamine; tehtud ning tegemata riigihanked ja saadud siirete arvestus.

Riigikontrolli hinnangud kontrollitud valdkondade kohta on esitatud auditiaruandes Kultuuriministeeriumi raamatupidamise ja tehingute seaduslikkuse kohta 2015. aastal.

Märgukirjas on esitatud detailsed tähelepanekud tegemata lihthankemenetluste kohta, mis auditiaruandes on esitatud kokkuvõtlikult punktis 21. Samuti on märgukirjas välja toodud auditi käigus tehtud tähelepanekud, mida ei ole auditiaruandes kajastatud, kuna tuvastatud eksimused ei ole hinnangu andmise seisukohast olulised, kuid võivad põhjustada vigu, kui sisekontrollisüsteemi ei parandata.

1. Tegemata lihthanked

Riigihangete seaduse kohaselt tuleb lihthange korraldada, kui asjade ja teenuste hankelepingu järgne eeldatav maksumus ületab 10 000 eurot. Nõude vastu eksisid järgmised asutused:

- Kultuuriministeerium sideteenuse soetamisel 21 435 euro eest, dokumendihaldussüsteemi täiendamiseks tellitud tööde ostmisel 14 808 euro eest ja dokumendihaldussüsteemi hooldusteenuse tellimisel 13 671 euro eest. Samuti tuvastasid audiitorid, et Kultuuriministeerium sõlmis käsunduslepingu Eesti muuseumide infosüsteemi MUIS programmi arenduse projektijuhtimise teenuse ostmiseks 22 344 euro eest;
- Muinsuskaitseamet kütuse soetamisel 17 274 euro eest, sideteenuse tellimisel 10 842 euro eest ja IT-arendustööde tellimisel 10 154 euro eest;
- Eesti Rahva Muuseum käsunduslepingu sõlmimisel teemapargi loomise projektijuhtimisteenuse ostmiseks 21 124 euro eest;
- Eesti Kunstimuuseum käsundusepingu sõlmimisel IT-teenuse ostmiseks 15 253 eurot eest.

Kõigil kirjeldatud juhtudel on jäetud korraldamata riigihangete seaduses nõutud hankemenetlus, millega on Riigikontrolli hinnangul tagamata riigihangete seaduse eesmärk ehk raha läbipaistev,

otstarbekas ja säästlik kasutamine, isikute võrdne kohtlemine ning olemasolevate konkurentsitingimuste efektiivne ärakasutamine.

Soovitus kultuuriministrile: korraldada kaupade ostmisel ja teenuste tellimisel vajalikud hankemenetlused, et tagada raha läbipaistev, otstarbekas ja säästlik kasutamine.

2. Ametnikele makstud muutuvpalk ei ole kooskõlas avaliku teenistuse seadusega

Auditi käigus tuvastas Riigikontroll, et Muinsuskaitseamet maksis ametnikele muutuvpalka üle avaliku teenistuse seaduses sätestatud muutuvpalga ülempiiri. Nii maksti ühel ametnikule lisa 45% ja teisele 23% nende aastasest põhipalgast. Avaliku teenistuse seaduse § 61 lg 5 järgi võib muutuvpalka kalendriaasta jooksul ametniku põhipalgale juurde maksta kuni 20% tema aastasest põhipalgast. Riigikontrolli hinnangul tuleks edaspidi järgida avaliku teenistuse seaduses toodud piiranguid.

Soovitus kultuuriministrile: tagada ametnike tasustamisel avaliku teenistuse seadusest kinnipidamine ja täiendada sisekontrollisüsteemi palgaarvestuse osa.

3. Eesti Rahva Muuseumi auto müüki ei avaldatud Ametlikes Teadaannetes

Riigivaraga seotud tehingute auditeerimisel selgus, et Eesti Rahva Muuseumi müüs sõiduki Mazda Europe DSL Osta.ee portaali kaudu enampakkumise korras. Riigivaraseadus nõuab riigivara avaliku enampakkumise teate avaldamist ka väljaandes Ametlikud Teadaanded, mida aga ei tehtud.

Soovitus kultuuriministrile: riigivara müügi puhul järgida riigivara seadust ja avaldada teated Ametlikes Teadaannetes.

Ootame Teie kirjalikku vastust märgukirjas antud soovitude kohta hiljemalt 22. juuniks 2016.

Täname Kultuuriministeeriumi ja valitsemisala asutuste töötajaid meeldiva koostöö eest ning loodame, et esitatud tähelepanekutest ja soovitustest on abi raamatupidamise ning sisekontrollisüsteemi täiendamisel.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Krista Zibo
peakontrolör
finantsauditi osakond

Ingrid Hindrikson 640 0759
ingrid.hindrikson@riigikontroll.ee