

Haridus- ja
Teadusministeeriumi 2011.
aasta raamatupidamise
aastaruande õigsus ja
tehingute seaduslikkus

Haridus- ja Teadusministeeriumi 2011. aasta raamatupidamise aastaaruande õigsus ja tehingute seaduslikkus

Kokkuvõte auditeerimise tulemustest

Mida me auditeerisime?

Riigieelarve seadus kohustab Riigikontrolli igal aastal auditeerima ministeeriumide raamatupidamist ja tehingute seaduslikkust. Riigikontroll auditeeris Haridus- ja Teadusministeeriumi 2011. aasta raamatupidamise aastaaruande õigsust ja tehingute vastavust riigieelarve kasutamist reguleerivatele õigusaktidele.

Lisaks vaatas Riigikontroll, kas ministeeriumis ja tema valitsemisalas on toimiv sisekontrollisüsteem, mis loob eeldused investeeringuteks ja tööjõukuludeks eraldatud raha sihipäraseks kasutamiseks, varade säilimiseks ja heaperemehelikuks kasutamiseks. Samuti pööras Riigikontroll tähelepanu sellele, kas riigihangete seaduse peamisi printsiipe on järgitud.

Ministeeriumi 2011. aasta eelarvekulud olid 497 miljonit eurot ning ministeeriumi bilansimaht 31.12.2011. aasta seisuga oli 427 miljonit eurot.

Mida me auditi tulemusel leidsime ja järeldasime?

Riigikontrolli peamised järeldused on järgmised:

- Haridus- ja Teadusministeeriumi 2011. aasta raamatupidamise aastaaruanne kajastab olulises osas õigesti ja õiglaselt ministeeriumi finantsseisundit, lõppenud aruandeperioodi majandustulemust ja rahavoogusid.
- Ministeeriumi ja tema valitsemisala asutuste raamatupidamise korraldus on heal tasemel.
- Auditeeritud olulisemad majandustehingud on sooritatud kooskõlas riigieelarve seaduse, 2011. aasta riigieelarve seaduse ja selle muutmise seadusega. 2011. aasta eelarves investeeringuteks ja tööjõukuludeks eraldatud raha on auditeeritud ulatuses kasutatud sihipäraselt.
- Varade arvestus on ministeeriumis heal tasemel ning varade säilimine tagatud.
- Asjade ostmisel ja teenuste tellimisel on üldjuhul järgitud riigihangete seadust.

Sisukord

Haridus- ja Teadusministeeriumi 2011. aasta raamatupidamise aastaaruande õigsus ja raamatupidamise korraldus	3
Ministeeriumi raamatupidamise aastaaruanne on olulises osas õige	3
Õppelaenude sissenõudmisega on hakatud intensiivsemalt tegelema	4
Haridus- ja Teadusministeeriumi tehingute seaduslikkus	4
Ministeerium on järginud riigieelarve seadusi	4
Ministeerium on eraldatud raha kasutanud sihipäraselt	4
Ministeeriumi varade soetamise ja kasutamise korraldus on hea	5
Ministeerium on üldjuhul järginud riigihangete seadust	5
Riigikontrolli soovitusel ning haridus- ja teadusministri vastused	6
Ülevaade Haridus- ja Teadusministeeriumist	7
Auditi iseloomustus	7
Riigikontrolli varasemaid auditeid Haridus- ja Teadusministeeriumi valdkonnas	10
Lisa 1. Hinnangu andmise kriteeriumid	11
Lisa 2. Ministeeriumi valitseva mõju all olevate sihtasutuste auditite tulemused	13

Haridus- ja Teadusministeeriumi 2011. aasta raamatupidamise aastaaruande õigsus ja raamatupidamise korraldus

Aruande õigsus

Ministeeriumi raamatupidamise aastaaruanne on olulises osas õige

1. Ministeeriumi raamatupidamise aastaaruanne, mis näitab ministeeriumi 2011. aasta tulemiks –278 miljonit eurot ja varade mahuks 31.12.2011. aasta seisuga 427 miljonit eurot, kajastab olulises osas õigesti ja õiglaselt, kooskõlas Eesti hea raamatupidamistavaga ministeeriumi finantsseisundit ning lõppenud aruandeperioodi majandustulemust ja rahavoogusid.

Ministeeriumi raamatupidamise korraldus on heal tasemel

2. Riigikontroll leiab, et raamatupidamine on Haridus- ja Teadusministeeriumis hästi korraldatud. Raamatupidamist reguleerivad korrad on olemas ja ajakohased ning neid üldjuhul järgitakse. Ministeeriumi pearaamatupidaja on hästi koordineerinud kogu valitsemisala raamatupidamist, korraldades regulaarselt valitsemisala asutuste raamatupidajatele teabepäevi, nõustanud neid pidevalt ja vahetanud nendega infot. Jätakuvalt tegeletakse raamatupidamise tsentraliseerimisega, praegu valmistatakse ette kutseõppeasutuste raamatupidamise tsentraliseerimist. 2012. aasta 1. aprillist alates on Luua Metsanduskooli raamatupidamise tegemine antud katseprojektina ülesandeks ministeeriumi raamatupidamise üksusele.

3. Haridus- ja Teadusministeeriumi raamatupidamise aastaaruanne sisaldab riigi valitseva mõju all oleva kaheksa sihtasutuse majandusaasta näitajaid. Nende raamatupidamise aastaaruannete kohta on arvamust avaldanud vandeaudiitorid (vt lisa 2).

4. Seitsme sihtasutuse raamatupidamise aastaaruande kohta on vandeaudiitorid andnud märkusteta arvamuse. Teaduskeskust Ahhaa auditeerinud vandeaudiitor andis sihtasutuse raamatupidamise aastaaruandele märkusega arvamuse, kuna sihtasutusel ei olnud esitada allkirjastatud dokumente põhivara inventeerimise kohta. Seetõttu ei saadud auditi käigus veenduda, kas 11,7 miljoni euro suurune vara on kajastatud bilansis 31.12.2011. aasta seisuga õigesti. Lisaks tuvastati puudusi sisekontrollisüsteemis ja selle toimimises, millest tingituna esines mitmeid väärkajastamisi. Kui need väärkajastamised parandada, väheneb sihtasutuse netovara 57 938 euro võrra.

5. Punktis 4 toodud puuduse võimalik koguviga ei ole nii suur, et see mõjutaks Riigikontrolli hinnangut Haridus- ja Teadusministeeriumi aruande kohta, kuid Riigikontrolli arvates peaks sihtasutuse nõukogu tugevdama järelevalvet sihtasutuse juhatuse tegevuse üle, et tagada sihtasutuse varade õige arvestus ja säilimine ning vigadeta finantsinfo esitamine.

6. Riigikontrolli soovitus haridus- ja teadusministrile: Anda suunis SA Teaduskeskus Ahhaa nõukogule rakendada abinõud, et tugevdada sihtasutuse sisekontrollisüsteemi.

Haridus- ja teadusministri vastus: Teavitame ettepanekust riigi esindajaid sihtasutuse nõukogus. Pakume jätkuvalt sihtasutuse raamatupidajatele võimalust osaleda haldusala asutuste raamatupidajate infopäeval.

Õppelaenu sissenõudmisega on hakatud intensiivsemalt tegelema

7. Eelnevate aastate auditite käigus on Riigikontroll täheldanud, et õppelaenuvõlglastega seotud nõuded on pidevalt kasvanud. Viimase viie aasta jooksul olid nõuded õppelaenuvõlglastele suurenenud 2,3 miljonit eurot, mis on ligikaudu 1,5 korda. Seetõttu auditeeris Riigikontroll, kuidas toimub õppelaenuvõlgade sissenõudmine. Haridus- ja Teadusministeeriumil esines tõsiseid raskusi nende järjepideval sissenõudmisel. Ministeerium ei ole suutnud järgida seatud tähtaegu nii käendajate teavitamisel kui ka võlglaste kohtusse saatmisel, mis päädib aga nõuete aegumisega.

8. 2011. aasta sügisel alustas ministeerium riigihankemenetlust, et tellida õppelaenuvõlgade sissenõudmise teenus ja muuta sellega sissenõudmine tõhusamaks. Menetlus tunnistati aga 2012. aasta aprillis kehtetuks, kuna pakkumused ei olnud omavahel võrreldavad. Samal ajal intensiivistas ministeerium oma tegevust õppelaenuvõlglastega tegelemisel. Selleks võeti tööle abitööjõud, mille tulemusel laekus 2011. aastal õppelaenuvõlglastelt eelarves planeeritust umbes kaks korda rohkem. Bilansipäeva seisuga moodustasid nõuded õppelaenuvõlglaste vastu 6,5 miljonit eurot. Riigikontrolli arvates on rakendatud meetmetest olnud kasu, kuid see ei tohiks jääda ühekordseks üritamiseks.

9. **Riigikontrolli soovitus haridus- ja teadusministrile:** Leida süsteemsed lahendused ja ressursid, et tagada pidev tegelemine õppelaenuvõlglastega.

Haridus- ja teadusministri vastus: Nõustume Riigikontrolli ettepanekuga ja jätkame võimaluste piires täiendavate meetmete rakendamist.

Haridus- ja Teadusministeeriumi tehingute seaduslikkus

Tehingute seaduslikkus

Ministeerium on järginud riigieelarve seadusi

10. **Ministeeriumi valitsemisala 2011. aasta eelarvekulud olid 497 miljonit eurot. Riigikontrolli arvamusel on ministeeriumi olulisemad majandustehingud sooritatud, lähtudes riigieelarve seadusest, 2011. aasta riigieelarve ning 2011. aasta riigieelarve seaduse muutmise seadusest.**

11. Haridus- ja Teadusministeeriumi valitseva mõju all olevate sihtasutuste raamatupidamise aastaaruandeid auditeerinud ja nende kohta arvamust avaldanud vandeaudiitorid ei ole seejuures hinnanud tehingute seaduslikkust.

Eelarve kasutamine

Ministeerium on eraldatud raha kasutanud sihipäraselt

12. Riigikontroll auditeeris, kas ministeeriumi töökorraldus ning sisekontrollisüsteem loovad piisava aluse investeringuteks ja

tööjõukuludeks eraldatud raha sihipäraseks kasutamiseks, ning kontrollis pisteliselt süsteemi toimivust.

13. Ministeeriumi valitsemisala 2011. aasta investeeringud olid 54 miljonit eurot ning investeeringud on auditeeritud ulatuses tehtud sihipäraselt. Ministeeriumi valitsemisala 2011. aasta tööjõukulud olid 80 miljonit eurot ning tööjõukulud on auditeeritud ulatuses tehtud sihipäraselt.

Varade soetamine ja kasutamine

Ministeeriumi varade soetamise ja kasutamise korraldus on hea

14. Riigikontroll osales valikuliselt ministeeriumi korraldatud inventuurides, tutvus inventuure reguleerivate kordadega ja 2011. aasta lõpus korraldatud inventuuride dokumentatsiooniga. Kontrolliti ka varade soetamist ja võõrandamist ning kehtivaid üürilepinguid. Selle põhjal leiab Riigikontroll, et varade soetamise ja kasutamise korraldus on üldjuhul heal tasemel.

Riigihangete korraldamine

Ministeerium on üldjuhul järginud riigihangete seadust

15. Riigikontroll auditeeris ministeeriumi soetusi, sealhulgas riigihangete seaduse järgimist ministeeriumis ja 45 asutuses. Auditeeritud soetuste puhul on üldiselt järgitud riigihangete seaduse põhimõtteid. Eksimusi on riigihangete registrile aruandmisega: osa aruandeid on jäetud esitamata või on esitatud lubatust hiljem. Riigikontroll on ka varasemate auditite käigus sellele puudusele tähelepanu juhtinud.

/allkirjastatud digitaalselt/

Ines Metsalu
Finantsauditi osakonna peakontrolör

Riigikontrolli soovitused ning haridus- ja teadusministri vastused

Riigikontroll andis auditi põhjal Haridus- ja Teadusministeeriumile soovitusi. Minister ning noorte ja välissuhete asekanstler kantsleri ülesannetes saatsid 25. juunil 2012 oma vastuse Riigikontrolli soovitustele.

Riigikontrolli soovitused	Haridus- ja teadusministri vastused
Sisekontrollisüsteemi parandamine 6. Soovitus haridus- ja teadusministrile: Anda suunis SA Teaduskeskus Ahhaa nõukogule rakendada abinõud, et tugevdada sihtasutuse sisekontrollisüsteemi. (p-d 4–5)	Haridus- ja teadusministri vastus: Teavitame ettepanekust riigi esindajaid sihtasutuse nõukogus. Pakume jätkuvalt sihtasutuse raamatupidajatele võimalust osaleda haldusala asutuste raamatupidajate infopäeval.
Õppelaenude sissenõudmine 9. Soovitus haridus- ja teadusministrile: Leida süsteemsed lahendused ja ressursid, et tagada pidev tegelemine õppelaenuvõlglastega. (p-d 7–8)	Haridus- ja teadusministri vastus: Nõustume Riigikontrolli ettepanekuga ja jätkame võimaluste piires täiendavate meetmete rakendamist.

Ülevaade Haridus- ja Teadusministeeriumist

Ministeeriumi tegevusvaldkonnaks on kavandada riigi haridus-, teadus-, noorte- ja keelepoliitikat ning sellega seondult korraldada alus-, põhi-, üldkesk-, kutsekesk-, kõrg-, huviala- ning täiskasvanuhariduse valdkonda, teadus- ja arendustegevuse, noorsootöö ning erinoorsootöö ja rahvusvähemuste hariduse valdkonda ja koostada asjakohaste õigusaktide eelnõud.

Ministeeriumi põhiülesanne on tegeleda korraldamise, arendamise ning planeerimisega, kujundada riiklikud seisukohad ning teha õigusaktides sätestatud pädevuse piires järelevalvet oma valitsemisala eesmärkidest lähtuvalt.

Ministeeriumi valitsemisalasse kuulus 2011. aasta 31. detsembri seisuga 76 riigiasutust, sh ministeerium, Keeleinspeksioon, Riiklik Eksami- ja Kvalifikatsioonikeskus, Eesti Hariduse ja Teaduse Andmesidevõrk EENeT, Eesti Noorsootöö Keskus, 30 kutseõppeasutust, 8 rakenduskõrgkooli, 4 riigigümnaasiumi, 25 riigiinternaatkooli ja 4 riigi teadus- ja arendusasutust.

Ministeeriumi valitsemisalas tegutses 8 sihtasutust (Tiigrihüppe SA, SA Eesti Teadusfond, SA Archimedes, Eesti Infotehnoloogia SA, Elukestva Õppe Arendamise Sihtasutus Innove, Kutse kvalifikatsiooni Sihtasutus, Eesti Spordikoolituse ja Teabe SA ja SA Teaduskeskus AHHA) ja üks osaühing (EITSA Kinnisvara OÜ (kuulub Eesti Infotehnoloogia SA-le)).

Ministeeriumi finantsseisundi ja majandustegevuse tulemuste kajastamise eest vastutavad aruandeperioodil minister Jaak Aaviksoo ning kantsler Janar Holm. 2011. aasta majandusaasta aruande õigsust on oma allkirjaga kinnitanud kantsler Janar Holm. Ministeeriumi ja tema valitsemisala raamatupidamise igapäevast korraldamist koordineeris ministeeriumi pearaamatupidaja Katrin Jakobson.

Tabel 1. Ministeeriumi valitsemisala olulisemad näitajad*

	2007	2008	2009	2010	2011
Asutuste arv ministeeriumi valitsemisalas	77	75	77	76	76
Keskmine töötajate arv	5803	5714	5531	5456	5425
Eelarvemaht (miljonit eurot)	560,14	391,70	398,19	472,76	496,87
Varade maht (miljonit eurot)	374,14	316,94	307,25	380,38	427,39

* Varasemate aastate eelarve ja varade maht on ümber arvestatud eurodesse.

Allikas: Rahandusministeeriumi saldoandmike süsteem ja Riigikassa andmebaas

Auditi iseloomustus

Auditi põhjus ja eesmärk

Riigikontroll peab riigieelarve seaduse kohaselt andma hinnangu ministeeriumide raamatupidamise aastaaruande õigsusele ja majandustehingute seaduslikkusele.

Auditi eesmärgiks on avaldada arvamust Haridus- ja Teadusministeeriumi 2011. aasta raamatupidamise aastaaruande õigsuse ning tehingute seaduslikkuse kohta. Haridus- ja Teadusministeeriumi raamatupidamise aastaaruanne sisaldab varade ja kohustuste bilanssi 31.12.2011. aasta seisuga, tulemiaruanne, netovara muutuste aruannet ja rahavoogude aruannet 31.12.2011 lõppenud majandusaasta kohta, aastaaruande koostamisel kasutatud oluliste arvestuspõhimõtete kokkuvõtet ning muid selgitavaid lisasid. Raamatupidamise aastaaruanne sisaldab täiendava aruandena riigieelarve täitmise aruannet ministeeriumi valitsemisala ulatuses.

Auditi ulatus ja käsitusviis

Haridus- ja Teadusministeeriumi 2011. aasta raamatupidamise aastaaruande õigsuse kohta arvamuse avaldamise käigus hindas Riigikontroll raamatupidamise aastaaruande vastavust Eesti raamatupidamise heale tavale. Hea raamatupidamistava tugineb rahvusvaheliselt tunnustatud arvestuspõhimõtetele (Euroopa Liidu raamatupidamise direktiivid, rahvusvahelised finantsarvestuse standardid ja rahvusvahelised avaliku sektori raamatupidamise standardid) ning selle põhinõuded on kehtestatud Eesti raamatupidamise seaduses, mida täiendavad Raamatupidamise Toimkonna juhendid ja riigi raamatupidamise üldeeskirja nõuded.

Tehingute seaduslikkuse kohta arvamuse avaldamiseks auditeeris Riigikontroll, kas Haridus- ja Teadusministeeriumi tehingud on olulises osas sooritatud, lähtudes riigieelarve seadusest, 2011. aasta riigieelarve seadusest ning 2011. aasta riigieelarve seaduse muutmise seadusest. Selleks keskenduti riigieelarve täitmise sihipärasusele ja läbipaistvusele, kontrollides Haridus- ja Teadusministeeriumi (valitsemisala) investeeringute ja tööjõukulude kasutamise sihipärasust, eelarvest kinnipidamist ning ettemaksete ja tehtud kulutuste põhjendatust.

Lisaks arvamuse avaldamisele riigieelarve seaduse täitmise kohta pööras Riigikontroll seaduslikkuse auditeerimisel tähelepanu ka riigihangete seaduse ja riigivaraseaduse peamiste printsiipide järgimisele. Selleks kontrolliti valikuliselt, kas piirmäära ületavate soetuste puhul on järgitud riigihangete seaduses ette nähtud menetluskorda ja kas väiksemate soetuste puhul on kinni peetud riigihangete põhiprintsiipidest, ning hinnati, kas varasid on kasutatud, säilitatud ja võõrandatud heaperemehelikult. Samuti kontrolliti asutuse tegevust reguleerivate muude õigusaktide olulisemate nõuete täitmist, üksikasjalik nimekiri kontrollitud õigusaktidest on esitatud lisas 1.

Riigikontroll sooritas auditi kooskõlas INTOSAI (Kõrgeimate Kontrolliasutuste Rahvusvaheline Organisatsioon) auditistandarditega, kus on käsitletud nii finantsaruannete kui ka tehingute seaduslikkuse auditeerimist finantsaruannete auditi raames. Nende standardite järgi tuleb audit kavandada ja sooritada viisil, mis võimaldab piisava kindlustundega otsustada, et finantsaruanded ei sisalda olulisi väärkajastamisi ja tehingud on olulises osas kooskõlas lisa 1 B-osas nimetatud õigusaktidega. Auditi käigus koguti raamatupidamise aastaaruandes esitatud arvandmete ja avalikustatud info ning tehingute seaduslikkuse kohta tõendusmaterjali. Asjakohaste audititoimingute kavandamiseks võttis Riigikontroll arvesse õige ja õiglase raamatupidamise aastaaruande koostamiseks ja tehingute seaduslikkuse järgimiseks juurutatud sisekontrollisüsteemi, avaldamata arvamust sisekontrolli tulemuslikkuse kohta. Auditi käigus hinnati ka kasutatud arvestuspõhimõtete asjakohasust, juhtkonna raamatupidamislike hinnangute põhjendatust ja raamatupidamise aastaaruande üldist esituslaadi. Riigikontroll leiab, et audit annab piisava aluse arvamuse avaldamiseks asutuse raamatupidamise aastaaruande õigsuse ja majandustehingute seaduslikkuse kohta.

Haridus- ja Teadusministeeriumi tegevusaruande kohta Riigikontroll arvamust ei avalda. Tegevusaruandes kontrolliti üle arvandmed, mis tulenevad otse raamatupidamise aastaaruandest.

Tähelepanekutena on aruandes esitatud leiud, mis summade ning nende ilmnemise asjaolude ebaolulisuse tõttu Riigikontrolli hinnangut raamatupidamise aastaaruande õigsuse ja tehingute seaduslikkuse kohta ei mõjutanud, kuid mis teistsuguste tingimuste korral võivad viia oluliste vigade tekkimiseni raamatupidamise aastaaruandes või tehingute seaduslikkuses.

Aruandes ei ole kajastatud auditeerimise käigus leitud vähem tähtsaid puudusi, mille mõju pole märkimisväärtne. Selliste puuduste kõrvaldamise vajadusele on auditeeritu tähelepanu juhitud kas neile saadetud märgukirjas või auditi käigus.

Haridus- ja Teadusministeeriumi valitsemisele kuuluvate sihtasutuste raamatupidamise aastaaruandeid on auditeerinud vandeaudiitorid. Sihtasutuste raamatupidamise aastaaruannete kohta arvamust avaldanud vandeaudiitorid ei ole seejuures hinnanud tehingute seaduslikkust. Riigikontroll ei ole nendes üksustes

täiendavaid kontrollitoiminguid seaduslikkuse hindamiseks teinud. Riigikontroll on võtnud ministeeriumi raamatupidamise aastaaruande arvamuse avaldamisel arvesse vandeaudiitorite aruannetes avalikustatud.

Auditi lõpetamise aeg

Audit lõpetati 2012. aasta mai lõpuks.

Auditi meeskond

Auditi meeskonda kuulusid auditijuht Sale Ajalik, vanemaudiitorid Ivika Vispel, Svetlana Rõbakova, audiitor Karin Grents ja nooremaudiitor Ave Matsalu.

Kontaktandmed

Auditi kohta saab lisainfot Riigikontrolli kommunikatsiooniteenistusest
tel +372 640 0704 või +372 640 0777, e-post riigikontroll@riigikontroll.ee

Auditiaruande elektrooniline koopia (pdf) on saadaval koduleheküljel www.riigikontroll.ee.

Auditiaruande kokkuvõte on saadaval ka inglise keeles.

Auditiaruande number Riigikontrolli asjaajamissüsteemis on 2-1.8/12/60045/25.

Riigikontrolli postiaadress on:

Narva mnt 11a
15013 TALLINN
Tel +372 640 0700
Faks +372 661 6012
riigikontroll@riigikontroll.ee

Riigikontrolli varasemaid auditeid Haridus- ja Teadusministeeriumi valdkonnas

13.7.2011 – Haridus- ja Teadusministeeriumi 2010. aasta raamatupidamise aastaaruande õigsus ja tehingute seaduslikkus

16.7.2010 – Haridus- ja Teadusministeeriumi 2009. aasta raamatupidamise aastaaruande õigsus ja tehingute seaduslikkus

27.7.2009 – Haridus- ja Teadusministeeriumi 2008. aasta raamatupidamise aastaaruande õigsus ja tehingute seaduslikkus

26.6.2008 – Haridus- ja Teadusministeeriumi 2007. aasta raamatupidamise aastaaruande õigsuse ja tehingute seaduslikkuse audit riigi majandusaasta koondaruandele hinnangu andmiseks

12.7.2007 – Haridus- ja Teadusministeeriumi 2006. aasta raamatupidamise aastaaruande audit riigi koondaruandele hinnangu andmiseks

24.7.2006 – Haridus- ja Teadusministeeriumi 2005. aasta raamatupidamise aastaaruande ja tehingute seaduslikkuse auditeerimine riigi 2005. aasta majandusaasta koondaruandele hinnangu andmiseks

Kõik aruanded on kättesaadavad Riigikontrolli koduleheküljelt www.riigikontroll.ee

Lisa 1. Hinnangu andmise kriteeriumid

- A. Raamatupidamise aastaaruande kohta arvamuse avaldamisel tugines Riigikontroll järgmistele kriteeriumidele:
- varad ja kohustused eksisteerivad 31.12.2011. aasta seisuga;
 - varad ja kohustused kuuluvad 31.12.2011. aasta seisuga ministeeriumile;
 - tehingud või sündmused toimusid 2011. aastal;
 - kõik varad, kohustused, tehingud ja sündmused on kajastatud ning näitajad avalikustatud;
 - varad ja kohustused on kajastatud õiges väärtuses;
 - tehingud või sündmused on kajastatud õiges summas ning tulud ja kulud on kantud õigesse perioodi;
 - näitajad on avalikustatud, klassifitseeritud ja kirjeldatud kooskõlas raamatupidamise hea tavaga;
 - tegevusaruandes toodud arvuline info, mis tuleneb raamatupidamise aastaaruandest, on kajastatud õigetes summates.
- B. Tehingute seaduslikkuse kohta arvamuse avaldamisel tugines Riigikontroll järgmistele õigusaktidele:
- 2011. aasta riigieelarve seadus, §-d 1–2, 4, 9;
 - 2011. aasta riigieelarve seaduse muutmise seadus, § 1;
 - rahandusministri 2.1.2006. aasta määrus nr 1 „Riigieelarve kassalise teenindamise eeskiri”;
 - riigieelarve seadus, §-d 8, 23–31.
- C. Lisaks hindas Riigikontroll tehingute kontrollimisel kooskõla järgmistele olulisematele õigusaktidega:
- avaliku teenistuse seadus, §-d 9–10, 19–22, 24, 37–46, 57, 79–81, 107–108, 111–134;
 - riigihangete seadus, §-d 3–7, 10, 14–15, 19–24, 69–71;
 - riigivaraseadus, §-d 2, 8, 10–25, 29–30, 37–38, 51, 55–56, 94–95;
 - sotsiaalmaksuseadus, §-d 2–4, 7–9;
 - tulumaksuseadus, §-d 40–43, 48–52, 54;
 - töölepingu seadus, §-d 1, 4–5, 9–10, 12, 15, 21, 29–30, 34, 44–45, 54–65, 67–71, 79–89, 91–102;
 - töötuskindlustuse seadus, §-d 4, 40–42;
 - õppetoetuste ja õppelaenu seadus, § 5–8, 10–14, 20–24;
 - Vabariigi Valitsuse 11.6.2009. aasta määrus nr 91 „Keskmise töötasu maksamise tingimused ja kord”;
 - Vabariigi Valitsuse 11.6.2009. aasta määrus nr 92 „Puhkusetasu ja keskmise töötasu riigieelarvest hüvitamise kord”;

- Vabariigi Valitsuse 30.12.2008. aasta määrus nr 182 „Riigiteenistujate töötasustamine“;
- Vabariigi Valitsuse 31.12.1997. aasta määrus nr 267 „Õpilaste sõidukulu iga-aastase hüvitamise ulatus ja kord“;
- Haridus- ja teadusministri 31.8.2006. aasta määrus nr 27 „Koolilõuna toetuse kasutamise tingimused ja kord riigi kutseõppeasutustes“;
- Haridus- ja Teadusministeeriumi valitsemisel oleva kinnisvara üleandmise, piiratud asjaõigusega koormamise, kasutamiseks andmise, võõrandamise, maakorralduslike toimingute tegemise ning riigile kinnisvara omandamise või kinnisvara kasutusele võtmise kord (haridus- ja teadusministri 28.7.2010. aasta käskkiri nr 766);
- Haridus- ja Teadusministeeriumi valitsemisel oleva vallasvara üleandmise, kasutamiseks andmise, võõrandamise, mahakandmise ning riigile vallasvara omandamise või vallasvara kasutusele võtmise kord (haridus- ja teadusministri 29.9.2010. aasta käskkiri nr 915).

Lisa 2. Ministeeriumi valitseva mõju all olevate sihtasutuste auditite tulemused

Sihtasutus	Varad kokku 31.12.2011 (tuhandetes eurodes)	Audiitor	Arvamus
SA Archimedes	91 309	OÜ Rimess	puhas aruanne
Elukestva Õppe Arendamise SA INNOVE	26 234	AS Deloitte Audit Eesti	puhas aruanne
SA Teaduskeskus Ahhaa	13 822	Audiitorbüroo ELSS AS	märkusega
Eesti Infotehnoloogia SA	7002	OÜ Rimess	puhas aruanne
SA Eesti Teadusfond	5313	1.st Audit OÜ	puhas aruanne
Spordikoolituse ja -teabe SA	848	Villems Partnerid OÜ	puhas aruanne
Tiigrihüppe SA	810	OÜ Rimess	puhas aruanne
SA Kutsekoda	347	ANTIMAR Audiitorid OÜ	puhas aruanne

Allikas: auditeeritud 2011. a majandusaasta aruanded