



Hr Kalle Laanet
Siseminister
Siseministeerium

.04.2007 nr OSII-2-2.1/07/

Auditi "Schengeni viisaruumiga ühinemist toetava programmi rakendamine" lõpetamisest

Austatud härra Laanet

Teavitan Teid auditi „Schengeni viisaruumiga ühinemist toetava programmi rakendamine” lõpetamisest. Kuna *Schengen Facility* (edaspidi SF) vahendid kaeti 2006. a lõpuks täies ulatuses lepingutega, Euroopa Komisjon on juba viinud ja viib ka tulevikus läbi mitmeid kontrolle ning Siseministeerium on lepingutega võtnud kohustuse ise auditeerida vahendusasutuste tööd, lõpetab Riigikontroll auditi kontrolliaruannet koostamata käesoleva märgukirjaga. Riigikontroll kaalub tulevikus SF vahendite arvel rahastatud projektide auditeerimist finantsauditi meetoditega.

Auditeerimise käigus tuvastas Riigikontroll SF programmi rakendamise algfaasis, so 2004. aastal ja 2005. aasta I poolel, tõsiseid juhtimisprobleeme. Kui Euroopa Komisjon ei oleks 2006. a märtsis pikendanud programmi abikõlblikkuse perioodi, oleks märkimisväärne osa projektidest jäänud lõpetamata. Lisaks SF vahendite kasutamata jäämise ohule oli arvestatav tähtaja ületanud projektidele kulutatud summade Eesti riigieelarvest tagasinõudmise oht. Tehniliste ekspertide nappus takistas Siseministeeriumil vahendusasutuste poolt ette valmistatud projektide hindamist; vähese juriidilise toe tõttu valmistati aga mitme hanke dokumentatsioon põhjendamatult ette riigihangete seaduse § 4 lg 1 p 1 alusel (erand riigihangete üldisest korrast, kui hange on seotud riigi julgeoleku tagamise või eriliste turvanõuete täitmise vajadusega). Euroopa Komisjoni soovitusel muudeti hangete dokumentatsiooni ja hanked tehti siiski üldises korras. Veel tuleb märkida, et Siseministeeriumi ja vahendusasutuste hinnangud projektide tähtsuse järjekorrale olid kooskõlastamata, iga asutus kulutas tööaega eelkõige enda arvates prioriteetsetele projektidele. Koordinatsiooniprobleemide hulka kuulub ka see, et mereseiresüsteemi kasutuselevõtu tulemusel merepiiril vähenevat tööjõu ja kordoniruumide vajadust ei võetud SF vahenditest rahastatavate projektide nimekirja koostamisel arvesse. Tähtaegadest kinnipidamise tõhusust oleks suurendanud pooleliolevate hankeprojektide graafikus püsimise pidev hindamine juhtkomitee poolt.

Vaatamata eeltoodule on SF programmi korraldus selle praegust seisuhinnates kokkuvõttes piisavalt hästi rakendunud ning Siseministeerium ja vahendusasutused väärivad SF programmi läbiviimisel tehtud pingutuste eest tunnustust.

Meeldiva koostöö eest tänades

/allkirjastatud digitaalselt/
Ülle Madise
Peakontrolör
II auditosakond

Markko Kard 640 0784
markko.kard@riigikontroll.ee