TARTU VANGLA

Tõnis Saar
Direktor peakontrolöri ülesannetes
II auditiosakond
Riigikontroll
Narva mnt 11A
15013 TALLINN

Teie 22.06. 2005.a nr OSII-2-7.1/05/976

Meie 06.07. 2005.a. nr. 4-38/7778-1

Kontrolliaruande eelnõust

Austatud härra Saar

Täname Riigikontrolli läbiviidud põhjaliku auditi ja meeldiva koostöö eest. Kontrolliaruande eelnõus tehtud tähelepanekud, hinnangud ja ettepanekud on meile abiks raamatupidamisarvestuse korraldamisel.

Riigikontrolli seaduse § 50 lg 4 kohaselt esitame Teile oma arvamuse meid puudutavate ettepanekute ja nende rakendamiseks kavandatud abinõude kohta.

1. Riigikontroll on teinud ettepaneku võtta raamatupidamises põhivarana arvele kuludesse kantud varad.

   Nõustume ettepanekuga ja võtame 2005. aastal arvele immateriaalse põhivarana kaabelseiresüsteemi tarkvara summas 113 291 krooni ning lisame 2005. aastal põhivara parendusega seotud kulutused vara soetusmaksumusele (vangla köögi külmkambri ehitus summas 72 600 krooni, lisapiirete paigaldamine süüdimõistetute eluhoonele summas 181 697 krooni).

2. Riigikontroll on teinud ettepaneku esitada riigivara registrisse Justiitsministeeriumi kaudu andmed põhivara õigete väärtuste kohta.

   Oleme esitanud Justiitsministeeriumi kaudu riigivara registrisse andmed põhivara õigete väärtuste kohta ja vastavad muudatused on riigivara registris teostatud.

3. Riigikontroll on teinud ettepaneku korraldada ootamatuid pistelisi kontrolle vangistusosakonna ametnike töö üle, et tagada tubade kasutusse andmise dokumentide korrektne vormistamine ja kõigi rahade õigeaegne laekumine raamatupidamisse.

   Nõustume ettepanekuga. 15. juunil 2005. aastal teostati pisteline kassa inventuur, kus kontrolliti sularahatehinguid ajavahemikul 01. jaanuarist – 15. juunini 2005. aastal. Finantsosakonna juhataja ja kassapidaja on koolitanud vangistusosakonna ametnike, et tagada tubade kasutusse andmise dokumentide korrektne vormistamine. Alates 2005. aasta aprillikuust edastatakse raha nädalas korra raamatupidamisse (tavaliselt reedeti, kassasse jääb

Turu 56
51014 TARTU
Reg. Nr. 70006056

Tel 07 500 806
Fax 07 500 805
e-post tartu.vangla@just.ee

RIIGIKONTROLL
Kuupäev 08.07.05 Reg.nr OSII-2-7.1/05/976-2

ainult viimase sissetulekuorderiga laekunud raha vahetusrahaks), et tagada kõigi rahade õigeaegne laekumine raamatupidamisse. Vastavad muudatused teostatakse ka raamatupidamise sise-eeskirjades ja pikaajaliste kokkusaamiste läbiviimise korras samuti koostatakse vanglale sularahakassa eeskiri.

4. Riigikontroll on teinud ettepaneku esitada aktsiaseltsile Eesti Vanglatööstus eraldi arved üüri ja kommunaalteenuste kohta, et tagada üüritulude õigeaegne laekumine riigieelarvesse.

   Oleme esitanud alates 2005. aasta märtsikuust aktsiaseltsile Eesti Vanglatööstus eraldi arved üüri ja kommunaalteenuste kohta.

5. Riigikontroll on teinud ettepaneku kajastada väljamakstud palgaavansid palgamoodulis.

   Nõustume ettepanekuga. Hetkel ei ole võimalik raamatupidamisprogrammis PMen palgaavansse kajastada. Oleme pöördunud raamatupidamisprogrammi PMen programmeerija poole palgaavansi arvestuse võimaluse loomiseks. Kuni vastava võimaluse loomiseni kajastatakse erandjuhul väljamakstavat palgaavanssi arvestatud palgana, et vältida probleeme maksustamisega.

6. Riigikontroll on teinud ettepaneku sõlmida edaspidi ajutiste töötajatega tähtajalised töölepingud.

   Nõustume ettepanekuga. Edaspidi sõlmime ajutiste töötajatega tähtajalised töölepingud.

Lugupidamisega

Andrus Kõre
Direktor

Christer Haimi 7 500 890
christer.haimi@just.ee

SISEMINISTEERIUM

Hr Tõnis Saar
Direktor peakontrolöri ülesannetes
Riigikontroll

Teie: 22.06.2005 nr OSII-2-7.1/05/977

Meie: 11.07.2005 nr 4.1-3-2/ 5535

Kontrollaruande eelnõu

Austatud härra Saar

Oleme tutvunud Riigikontrolli kontrollaruande eelnõuga "Tartu Vangla raamatupidamise korraldus ja majandustegevus 2004. aastal".

Siseministeeriumi arvamusel on eelnõu hinnangud ja ettepanekud üldjuhul asjakohased ning aktsepteeritavad.

Järgnevalt selgitame miks ei ole riigivara registris tehtud riigivara omaniku muutmise kannet:

Kontrolliaruandes tehtud tähelepanek, et Politseiameti poolt üle antud riigivara (mikrobussid) Tartu Vanglale ei ole vahetanud omanikku riigivara registris seetõttu, et dokumente ei ole esitatud ei vasta päris tõele. Registrikande tegematajätmise põhjuseks on vastuolu ministri käskkirja ja Politseiameti peadirektori korralduse vahel, mille alusel tuli vara tasuta üle anda. Antud ebakõlade esinemisest tulenevalt on jäänud registrikanne tegemata.

Antud asja kiireks parandamiseks teeb Siseministeerium Politseiametile ettekirjutuse tühistada eelnev antud asja puudutav korraldus ning koostada tagasiulatuvalt uus korrektne korraldus antud vara üleandmiseks.

Siseministeerium tänab audiitoreid asjaliku auditi eest ning arvestab Riigikontrolli aruandes toodud ettepanekut ning jälgib selle täitmist Politseiameti poolt.

Lugupidamisega

Kalle Laanet
Siseminister

Kalev Timberg
Sisejulgeoleku asekantsler
Kantsleri ülesannetes

RIIGIKONTROLL
Kuupäev 12.07.05 Reg nr OSII-2-7.1/05/977-2

Reimo Väärtmaa 612 5059
reimo.vaartmaa@sisemin.gov.ee

SB 005183

Pikk 61
15065 TALLINN
Reg. kood 70000562

Telefon (0) 612 5007
Telefon (0) 612 5008
Faks (0) 612 5087
E-post sisemin@sisemin.gov.ee

Konto 10002052565002
Eesti Ühispank
Kood 401

Teie 22.06.2005.a. nr OSII-2-7.1/05/978

Meie 11.07.2005.a. nr 1-2-33/8218

Hr Tõnis Saar
Direktor peakontrolöri ülesannetes
Riigikontroll
Narva mnt 11a
15013 Tallinn

Kommentaarid kontrollaruande eelnõule "Tartu Vangla raamatupidamise korraldus ja majandustegevus 2004. aastal"

Käesolevaga esitame Teile Justiitsministeeriumi arvamuse kontrolliaruande eelnõus tehtud ettepanekute suhtes.

1.Riigikontroll on teinud justiitsministrile ettepaneku kehtestada valitsemisalale sularahaeeskiri ning viia sularahatehingud miinimumini.
Justiitsministeerium ei saa nõustuda Riigikontrolli ettepanekuga kehtestada kogu valitsemisalale sularahaeeskiri, kuna valitsemisala asutused teostavad sularahatehinguid vastavalt asutuse spetsiifikale. Justiitsministeerium on teinud kohustuseks kehtestada igal valitsemisala üksusel nõuetega vastavuses olevad oma asutuse eripärast tulenevad arvestuse ja aruandluse nõuded. Suuniste andmiseks on Justiitsministeerium koostanud ja edastanud sularahaeeskirja projekti nendele valitsemisala asutustele, kes teevad sularahatehinguid. Tartu Vanglas on sularahaeeskiri kooskõlastamisringil.
Justiitsministeeriumi valitsemisalas on viidud sularahatehingud miinimumini. Sularahaga sooritatakse tehinguid ainult asutustes, kus on see möödapääsmatu. Kinnipeetavatele raha väljamaksmisel on sularahatehingud möödapääsmatud, kuna suurem osa kinnipeetavaid soovivad vabanemisel saada sularaha. Üldjuhul puudub kinnipeetaval arveldusarve. Sularaha sissemaksed kinnipeetavate raha valdkonnas toimuvad kinnipeetava saabumisel vanglasse ja erikonfiskeeritud raha korral.

2. Riigikontroll on teinud justiitsministrile ettepaneku tagada valitsemisala vanglates pikaajalise kokkusaamise tubade kasutusse andmise korra täitmine.
Justiitsministeerium ei kehtesta valitsemisala vanglates pikaajalise kokkusaamise tubade kasutusse andmiseks ühtset korda. Iga asutus peab ise kehtestama pikaajaliste kokkusaamiste korra vastavalt vangistusseadusele ja seega ka tagama nimetatud korra täitmise. Seega teeme ettepaneku nimetatud ettepanek suunata Tartu Vangla direktorile täitmiseks.

3. Riigikontroll on teinud justiitsministrile ettepaneku vältida valitsemisalas edaspidi riigieelarve seadusega keelatud kohustuste võtmist ja tagada, et juba võetud kohustused oleksid kajastatud raamatupidamises, või muuta sõlmitud lepinguid selliselt, et ministeeriumi valitsemisalas ei oleks niisuguseid pöördumatuid kohustusi.
Justiitsministeerium ei saa nõustuda Riigikontrolli väitega nagu määraks tehingu teostamise õigusliku lubatavuse riigieelarve seaduse § 29 lg 3 tähenduses Raamatupidamise Toimkonna juhend nr 9. Alates 1.maist 2004.a kehtima hakanud käibemaksuseaduse redaktsioonis ei ole enam defineeritud kapitalirendi mõistet. Varem oli kapitalirendiga tegemist üheselt vaid juhul kui rendilepingus on sätestatud kauba väljaostmisel selle omandiõiguse üleminek rentnikule (§ 3 lg 5). Rahandusministeeriumi koostatud uue käibemaksuseaduse seletuskirjas on täpsustatud, et sisuliselt ei ole kapitalirendi mõistet muudetud (kättesaadav http://www.fin.ee/doc.php?10324).
Justiitsministeerium on olukorrale, kus esineb seaduse lünk osundanud ja teinud Rahandusministeeriumile ettepaneku täpsustada riigieelarve seaduse keeldu juba käesoleva aasta jaanuarikuus. Leiame, et seejuures tuleks hinnata, kui suur potentsiaalne kohustus riigile tegelikult võetakse. On ilmne, et riik suurendab oluliselt koormust tulevaste aastate eelarvetele mitmete otsustega,

EE 000566

RIIGIKONTROLL
Kuupäev 13.07.05 Reg nr OSII-2-7.1/05/978-2

Justiitsministeerium
MINISTRY OF JUSTICE
Tõnismägi 5A, 15191 Tallinn, ESTONIA
Reg. no. 70000898
phone +372 620 8100
fax +372 620 8109
e-mail: info@just.ee
www.just.ee
a/a 10002028029006
Eesti Ühispank

mis ei too kaasa kapitalirendikohustusi – uute töötajate palkamine, uute hoonete kasutusele võtmisega kaasnevad ülalpidamiskulud. Samas ei kujuta väikese väärtusega esemete kapitalirent (Raamatupidamise Toimkonna juhendi nr 9 tähenduses) endast riigieelarvele koormust, mida ei peaks saama võtta isegi Vabariigi Valitsuse nõusolekul.
Lisaks märgime, et majandusliku eluea all mõistab RTJ 9 perioodi mille vältel on vara eeldatavasti majanduslikust kasutatav ühe või enama kasutaja poolt. Reaalne ei ole väide nagu oleks sõiduautode majanduslik eluiga üksnes 6-7 aastat.

4. Riigikontroll on teinud Tartu Vangla direktorile ettepaneku sõlmida edaspidi ajutiste töötajatega tähtajalised töölepingud.
Justiitsministeerium ei nõustu Riigikontrolli hinnanguga töövõtulepingu olemusele. Õigesti märgib Riigikontroll, et vastavalt Võlaõigusseaduse § 635 lg 1 on tegemist lepinguga, mille kohaselt kohustub töövõtja valmistama või muutma asja või saavutama teenuse osutamisega kokkulepitud tulemuse (töö). Seega võib töövõtulepinguga reguleerida nii juhtumeid kus objektiks on asja valmimine kui teatud protsessi läbiviimine. Seda kinnitab ka Võlaõigusseaduse § 635 lg 2, mis toob välja, et juhul kui töövõtulepingu esemeks peaks olema tehingu tegemine siis kohaldatakse lepingule täiendavalt VÕS teise peatüki teatud sätteid. Asja saab töövõtja loomulikult üle anda vaid juhul kui tegemist oli lepinguga asja muutmiseks või valmistamiseks. Vastupidisel juhul on tegemist muus vormis üleantava tööga.
Lisaks on üldteada seisukoht võlaõigusteoorias (mille hulka kuulub ka tööõigus), et lepingule antakse hinnang lähtuvalt selle sisust mitte pealkirjast.
Nõustume, et lepingute alusel tehtavad väljamaksed peavad olema reguleeritud üheselt ja nende alusdokumendid vormistatud korrektselt.

Lugupidamisega

Rein Lang
Minister

Priit Kama
Asekantsler
kantsleri ülesannetes

LL 001530

Kaie Koskaru 6 208 143
Katri Aavik 6 208 150
Eve Küün 6 208 145