Estonian Ministry of Education and Research

Haridus- ja Teadusministeerium

Jüri Kõrge
Peakontrolör
Riigikontroll
Narva mnt 11 a
15013 TALLINN

Tehe: 15.02.2005 nr 05111-2-7.1/05/352
Mrk: 02.03.2005 nr 7.1-5/1146

Arvamus 15.02.2005. a kontrolliaruande eelnõu nr 2-5/05/13 "Sihtasutuste SEKR ja Innove majandustegevus" kohta

Haridus- ja Teadusministeerium avaldab tänu Riigikontrollile Sihtasutuste SEKR ja Innove majandustegevuse kohta läbiviidud auditi puhul. Kontrolliaruande eelnõus sisalduvad väärtuslikud ja huvipakkuvad tähelepanekud nimetatud sihtasutuste majandustegevuse kohta.

Lähtudes riigikontrolli seaduse § 50 lg 4 esitame Teile oma arvamuse 15.02.2005. a kontrolliaruande eelnõu nr 2-5/05/13 "Sihtasutuste SEKR ja Innove majandustegevus" (edaspidi: kontrolliaruanne) kohta.

1. Riigikontroll on teinud haridus- ja teadusministrile ettepaneku vaadata läbi ministeeriumi sisekontrollisüsteemi toimimine tagamaks sõlmitavates lepingutes eraldiste ettenägemine põhjendatud suuruses ning ministeeriumipoolsete kohustuste õigeaegne täitmine.

Haridus- ja Teadusministeeriumis tegeletakse pidevalt sisekontrollisüsteemi parendamise ning täiendamisega, pöörates sealhulgas tähelepanu ka Riigikontrolli ettepanekus nimetatud küsimustele. Samuti leiab ministeerium, et eraldised on ette nähtud põhjendatud suuruses.

2. Riigikontroll on teinud haridus- ja teadusministrile ettepaneku võtta seisukoht 29.12.2003. a koostöölepingu nr 10-10/1266 lisa 2 mittetähtaegse täitmise osas.

Haridus- ja Teadusministeerium peab nimetatud lepingu tähtaja pikendamist vajalikuks ning põhjendatuks seoses esialgselt kavandatust suurema töömahu, protsessi keerukuse tõttu. Vastav lepingu tähtaja pikendamise eelnõu on Haridus- ja Teadusministeeriumis ettevalmistamisel.

3. Haridus- ja teadusministrile on Riigikontrolli poolt tehtud järgmised ettepanekud:

- Vaadata üle praegune karjäärinõustamise alane olukord, kus nõustamine on killustunud erinevate asutuste ja isikute poolt;
- Tagada kutseõppeasutuste õpetajate süsteemne kvalifikatsioonialaste teadmiste täiendamine;
- HTM-i haldusala sihtasutuste tegevuse ja neid teostatavate analüüside ning uuringute kohta informatsiooni leidmise lihtsustamiseks täiendada HTM-i kodulehekülge lingiga, mis tutvustaks kõiki ministeeriumi haldusala sihtasutusi.

Käesoleval ajal töötatakse Haridus- ja Teadusministeeriumis koostöös teiste osapooltega välja integreeritud nõustamismudelit, sh karjäärinõustamise valdkonnas. Nimetatud töö käigus analüüsitakse põhjalikult praegust olukorda karjäärinõustamise alal ning kavandatakse süsteemseid muudatusi valdkonna täiendamiseks.

Munga 18, 50088 TARTU, Estonia www.hm.ee Phone +3727 350 222 Fax +3727 350 250 hm@hm.ee

RIIGIKONTROLL
Kuupäev 04.03.05 Reg nr 05111-2-7.1/05/352-2

Mis puudutab kutseõppeasutuste õpetajate teadmiste täiendamist, siis ka „Kutseharidussüsteemi arengukava aastateks 2005-2008" eelnõus on sellele pühendatud piisavat tähelepanu. Kavas on rajada Riikliku Eksami- ja Kvalifikatsioonikeskuse juurde kutsehariduse metoodikakeskus, mis ühe funktsioonina peab hakkama koordineerima kogu kutseõpetajate täienduskoolitusalast tegevust, et see tõepoolest muutuks süsteemseks ja sisukaks.

Haridus- ja Teadusministeeriumi kodulehekülge täiustatakse ning uuendatakse pidevalt, pöörates sealhulgas tähelepanu ka kontrolliaruandes nimetatud küsimustele.

Lugupidamisega

Toivo Maimets
Minister

Andres Pung 735 0248
andres.pung@hm.ee

RAHANDUSMINISTEERIUM

Riigikontroll

Teie 15.02.2005 nr OSIII-2-7.1/05/253

Elukestva Õppe Arendamise Sihtasutus "Innove"
Liivalaia 2
10118 Tallinn

Meie 17.03.2005 nr 8-5/2309

Phare projektide kajastamine vastavuses riigi raamatupidamise üldeeskirja § 28 lõikele 1

Riigikontrolli kontrollaruande nr 2-5/05/13 „Sihtasutuste SEKR ja Innove majandustegevus" eelnõus tehti ettepanek võtta seisukoht PHARE projektide kajastamise erisustest raamatupidamisarvestuses ning saata ametlik kiri kõigile osapooltele riigi raamatupidamise üldeeskirja § 28 lõike 1 tõlgendamiseks.

Rahandusministeerium teatab vastuseks, et on oma koduleheküljel esitanud PHARE projektide raamatupidamise näidiskanded, mis lähtuvad järgmistest PHARE projektidele iseloomulikest asjaoludest:

1) PHARE projektide rakendusüksuseks on Rahandusministeerium (välisfinantseerimise osakond), kes kogub, kontrollib ja säilitab ainukesena kõiki projektidega seotud originaaldokumente, vahendab raha liikumist ning esitab aruandeid Euroopa Komisjonile;
2) PHARE projekte ette valmistada ja vahendada aitavad muud üksused ei ole meile teadaolevalt kunagi PHARE projektide vahendamist oma raamatupidamises kajastanud, kuna selleks on neil puudunud vastavad originaaldokumendid ning informatsioon raha liikumise kohta;
3) ühe ja sama projekti kajastamine mitmes rakendusüksuses muudab arvepidamise põhjendamatult kohmakaks, seda enam, et PHARE projektide korral on abi saajateks reeglina avaliku sektori üksused, kes samuti kajastavad nimetatud toetusi üldeeskirja järgi.

Eeltoodut arvestades oleme PHARE projektide puhul käsitlenud rakendusüksusena Rahandusministeeriumi, mitte aga teiste ministeeriumite poolt seoses PHARE toetuste jaotamisega täiendavaid ülesandeid täitma määratud üksusi.

Lugupidamisega

Taavi Veskimägi
Minister

Aare Järvan
Kantsler

Juta Maar 611 3499 juta.maar@fin.ee

Suur-Ameerika 1
15006 Tallinn

Reg. kood 70000272

Telefon: 611 3558
Faks: 696 6810
http://www.fin.ee

E-post: info@fin.ee
kantsler@fin.ee

RIIGIKONTROLL
Kuupäev 18.03.05 Reg nr OSIII-2-7.1/05/253-2

INNOVE
Elukestva Õppe Arendamise Sihtasutus
Foundation for Lifelong Learning Development

Jüri Kõrge
Peakontrolör

Riigikontroll
Narva mnt 11 a
15013 Tallinn

Teie: 15.02.2005 nr OSIII-2-7.1/05/254
Meie: 28.02.2005 nr 1-10.2/ 140

Arvamus 15.02.2005. a kontrolliaruande eelnõu nr 2-5/05/13 "Sihtasutuste SEKR ja Innove majandustegevus" kohta

Elukestva Õppe Arendamise Sihtasutuse "Innove" nõukogu on tänulik Riigikontrollile põhjaliku analüüsi ja auditi eest, mis viidi läbi nimetatud sihtasutuses.

Lähtudes riigikontrolli seaduse § 50 lg 4 esitame Teile oma arvamuse 15.02.2005. a kontrolliaruande eelnõu nr 2-5/05/13 "Sihtasutuste SEKR ja Innove majandustegevus" (edaspidi: kontrolliaruanne) kohta.

Riigikontroll on teinud Elukestva Õppe Arendamise Sihtasutuse "Innove" (edaspidi: Innove) nõukogule ettepaneku vaadata läbi eelarvestamise reeglid tagamaks eelmisel aastal kasutamata jäänud raha planeerimine jooksva aasta eelarvesse.

Riigikontroll märgib oma kontrolliaruandes muuhulgas järgmist: "Selgituste kohaselt eelmise aasta ületulevat raha esialgu eelarvesse ei planeeritud, kuna Euroopa Komisjoniga puudusid kokkulepped projektide/programmide üleviimiseks SEKR-ist Innovesse. Auditeerimise ajal (29.09.2004. a) tehti Innove eelarvesse muudatus ning SEKR-ist üle tulevate programmide/projektide raha summas 905 tuhat krooni kanti Innove eelarvesse. See sai võimalikuks alles pärast üleandmis– ja vastuvõtuaktide allkirjastamist mõlema SA nõukogu, juhatuse ja HTM-i poolt."

Tõepoolest, tegemist oli erandliku olukorraga, kus toimus projektide ja programmide, sh nendega seotud õiguste ja kohustuste, üleandmine ühelt sihtasutuselt (Sihtasutus Eesti Kutsehariduse Reform, edaspidi: SEKR) teisele (Innove).

reg. nr. 90008287
Liivalaia 2
10118 Tallinn
Telefon: 6 998 080
Faks: 6 998 081
e-post: innove@innove.ee
www.innove.ee

reg. no. 90008287
Liivalaia 2
Tallinn 10118 ESTONIA
Phone: + 372 6 998 080
Fax: + 372 6 998 081
e-mail: innove@innove.ee
www.innove.ee

RIIGIKONTROLL
Kuupäev 01.03.05 Reg. OSIII-2-7.1/05/2[illegible]5-2

Kokkulepete saavutamine projektide ja programmide üleviimiseks, sh Euroopa Komisjoniga, võttis oma aja. Projektide/programmide üleandmise eelduseks oli vastavate auditite läbiviimine, mis toimusid vastavalt mais ja septembris 2004. a. Pärast projektide/programmide auditeerimist oli võimalik teostada üleandmise – vastuvõtmise protseduurid. Üleandmise – vastuvõtmise aktid allkirjastati SEKR ja Innove nõukogu ja juhatuse ning Haridus- ja Teadusministeeriumi poolt. Alles seejärel osutus võimalikuks muudatuse tegemine Innove eelarvesse SEKR-ist ületulnud projektide ja programmide osas.

Lähtudes eeltoodust, on nõukogu arvamusel, et Innove eelarvemuudatus SEKR-ist ületulnud projektide ja programmide osas on teostatud korrektselt. Eelarvemuudatuse teostamine osutus võimalikuks alles pärast kõikide eespoolnimetatud toimingute tegemist. Enne projektide/programmide üleandmise – vastuvõtmise aktide allkirjastamist puudus igasugune õiguslik alus Innove eelarvesse muudatuse tegemiseks, kuna SEKR näol on tegemist eraõigusliku juriidilise isikuga, kelle raha kasutuse ja üleandmise üle ei saa Innove otsustada.

Nõukogu leiab, et eeltoodust lähtudes ei ole otsest tarvidust eelarvestamise reeglite ülevaatamiseks.

Lugupidamisega

Andres Pung
Nõukogu esimees

INNOVE
Elukestva Õppe Arendamise Sihtasutus
Foundation for Lifelong Learning Development

Jüri Kõrge
Peakontrolör

Riigikontroll
Narva mnt 11 a
15013 Tallinn

Teie: 15.02.2005 nr OSIII-2-7.1/05/254
Meie: 28.02.2005 nr 1-10.2/142

Arvamus 15.02.2005. a kontrolliaruande eelnõu nr 2-5/05/13 "Sihtasutuste SEKR ja Innove majandustegevus" kohta

Sihtasutuse Innove juhatuse nimel soovin tänada Riigikontrolli ametnikke meeldiva ja konstruktiivse koostöö eest ja lähtudes riigikontrolli seaduse § 50 lg 4 esitame Teile oma arvamuse 15.02.2005. a kontrolliaruande eelnõu nr 2-5/05/13 "Sihtasutuste SEKR ja Innove majandustegevus" (edaspidi: kontrolliaruanne) kohta.

1. Kontrolliaruandes sisaldub Riigikontrolli arvamus, et Sihtasutuse Eesti Kutsehariduse Reform (edaspidi: SEKR) lõpetamine tuleks lähemal ajal kiiresti lõpule viia, kuna sisulised funktsioonid ja jätkuvad projektid on juba ammu Elukestva Õppe Arendamise Sihtasutusele "Innove" (edaspidi: Innove) üle antud.

SEKR peab ka tänaseks päevaks sisuliselt lõppenud projektide/programmide osas lõpuni täitma oma lepingulisi kohustusi Euroopa Liidu ees, sh esitama aruandeid. SEKR lõpetamine saab kõne alla tulla alles siis, kui kõik tegevused on lõpetatud. SEKR lõpetamise üle otsustamine on SEKR nõukogu pädevuses. SEKR on asutatud eraisikute poolt ning SEKR koostöö riigiga baseerus koostöölepingutel. Samas ei avalda SEKR eksisteerimine eraõigusliku juriidilise isikuna mingit negatiivset mõju Innove tegevusele ning riigi ja Innove vahelisele koostööle.

2. Kontrolliaruandes on märgitud, et 2004. aasta 9 kuu tulemiaruannete andmetel oli SEKR-i tööjõukulu 459 tuhat krooni ja Innoves 5,1 miljonit krooni (kokku 5,5 miljonit krooni).

Siinkohal peame vajalikuks märkida, et SEKR tööjõukulu koosneb 2004. a jaanuari kuu töötasudest, mil töötajaid ei olnud veel üle viidud Innovesse ning samuti sisaldub SEKR tööjõukulus lõpetatavate projektide tööde teostamiseks sõlmitud töövõtulepingute kulud (peamiselt lepingud ekspertidega).

reg. nr 90006287
Liivalaia 2
10118 Tallinn
Telefon: 6 998 080
Faks: 6 998 081
e-post: innove@innove.ee
www.innove.ee

reg. no. 90006287
Liivalaia 2
Tallinn 10118 ESTONIA
Phone: + 372 6 998 080
Fax: + 372 6 998 081
e-mail: innove@innove.ee
www.innove.ee

RIIGIKONTROLL
Kuupäev 01.03.05 Reg nr OSIII-2-7.1/05/254-3

Innove tööjõukulu 2004. aasta eelarves moodustab 31,54% Innove 2004. aasta kogu hallatavate projektide mahust (sisaldab ka läbi Rahandusministeeriumi tehtavaid väljamakseid lepingupartneritele ja toetuse saajatele) ja moodustavad 21,75% seisuga 30.09.2004.a.

3. Kontrolliaruandes sisaldub ettepanek sõlmida lepingud, milles oleksid reguleeritud kõik ruumide kasutamisega seotud olulised küsimused.

Innove juhatus märgib, et koostöös Haridus- ja Teadusministeeriumiga tegeletakse ruumide kasutamise küsimusele parima ja otstarbekaima lahenduse leidmisega.

4. Kontrolliaruande kohaselt leiab Riigikontroll, et Eesti Ärikoolitusprogramm (EÄP) pole loodud selleks, et korraldada ja organiseerida stressijuhtimise ja enesejuhtimise koolitusi.

Õpetaja üldpädevusnõuded, mis kehtivad ka EÄP partnerkoolide õpetajate kohta, eeldavad oskust juhtida õppe- ja kasvatustööd ning nõustada õppijaid. EÄP ülesandeks on aidata kaasa õppe kvaliteedi tagamisele. Seepärast on oluline lisaks erialaste ja metoodiliste teadmiste täiendamisele anda õpetajatele teadmisi ka elementaarsest psühhohügieenist. Seda eesmärki täitsid nimetatud stressijuhtimise ja enesejuhtimise koolitused, mida korraldati parema tulemuse saavutamise nimel väikestes gruppides. Täiendavalt töötati koolitajate poolt välja õppematerjalid koolitusprogrammi toetamiseks.

Lugupidamisega

Lea Orro
Juhatuse esimees