RAHANDUSMINISTEERIUM

Riigikontroll

Teie 01.12.2004 nr 2-6-III/04/1734

Meie 01.02.2005 nr 12-2.1/15387

Hooldusteenuste hanked

Riigikontroll esitas rahandusministrile 01.12.2004. a. arvamuse avaldamiseks kontrolliaruande eelnõu nr 2-4/04/121 (01.12.2004) "Hooldusteenuste hanked". Eelnõus on Riigikontroll teinud rahandusministrile järgmised ettepanekud:

1. Anda korraldus välja töötada riigiasutuste bürooruumide, teenindussaalide ja hoonete üldise heakorra kvaliteedinõuded ja rakendada abinõud selleks, et riigiasutustes neist juhindutaks nii igapäevases tegevuses kui sellega seotud toimingute kulude kavandamisel.

Meile teadaolevalt on Eesti Standardis EVS 807:2004 "Kinnisvara korrashoiu tagamise tegevused" toodud ettepanekutena heakorra erinevad tasemed, mida Rahandusministeeriumi hinnangul võib rakendada bürooruumide puhul.

2. Anda korraldus välja töötada Rahandusministeeriumi-poolsed soovitused Eesti standardi "Kinnisvara korrashoiu tagamise tegevused" rakendamiseks riigiasutustes.

Standard oma iseloomult on ühiskondlik kokkulepe ja selle kasutamine on hea tava. Kohustuslikuks muutmise puhul tuleks eraldi hinnata ka reaalseid võimalusi, sest kohustusega peab kaasnema ka vastutus ning sageli ka täiendavate ressursside vajadus, milleks aga võimalused võivad puududa. Rahandusministeerium kaalub ettepaneku rakendamist.

3. Anda korraldus välja töötada juhised riigiasutustes hoonete hooldusraamatute ning muu hoonete tehnilist seisundit kirjeldava dokumentatsiooni kasutuselevõtuks.

Eesti Standardis EVS 807:2004 "Kinnisvara korrashoiu tagamise tegevused" on toodud ettepanekutena ka hoonete ning muu hoonete tehnilist seisundit kirjeldava dokumentatsiooni heakorra erinevad tasemed, mida Rahandusministeeriumi hinnangul võib rakendada.

4. Kaaluda võimalust anda riigiasutustele soovitus rakendada riigiasutustes kinnisvara haldamist korraldavate töötajatena isikuid, kellel on vastavat kutsekvalifikatsiooni (kinnisvara haldur) kinnitav tunnistus.

Rahandusministeeriumi andmetel on Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium antud ettepanekut kaalunud, kuid antud küsimuses ei ole veel lõpliku otsust tehtud. Nimetatud valdkonnas on kutsekvalifikatsioonisüsteem olemas ning Eesti Kinnisvara Haldajate ja Hooldajate Liit tegeleb järjepidevalt nimetatud isikute atesteerimisega. Käesoleval hetkel on siiski takistuseks

Suur-Ameerika 1
15006 Tallinn

Reg. kood 70000272

Telefon: 611 3558
Faks: 696 6810
http://www.fin.ee

E-post: info@fin.ee
kantselei@fin.ee

RIIGIKONTROLL
Kuupäev 02.02.05 Reg nr 05111-2-6/04/1734-21

ettepaneku rakendamiseks liiga madal nimetatud valdkonnas kutsekvalifikatsiooni tõendanute hulk (vabariigis kokku ligikaudu 300). Tõendanute hulga kasvades leiame, et sellise nõude (soovituse) andmine on õigustatud.

5. Anda riigiasutustele juhiseid kinnisvara korrashoiuga seotud kulude arvestamiseks ning vastava aruandluse sisseviimiseks selliselt, et neid kulusid oleks võimalik sisuliselt võrrelda nii asutuste lõikes kui erasektoris tehtavate analoogsete kuludega (otsustada, kas peaks täpsustama kulutuste klassifikatsiooni selliselt, et see oleks kookõlas kinnisvara korrashoiu tagamise tegevuste standardis fikseeritud tegevuste jaotusega).

Riigi raamatupidamise üldeeskirjaga kehtestati kulukontod kinnisvara korrashoiuga seotud kulude arvestamiseks. Veel detailsemate kulukontode kasutuselevõtmine ei ole põhjendatud, kuna riigiasutuste põhitegevuseks ei ole kinnisvara korrashoid ning kontoplaani detailsuse muutmine ühes grupis eeldaks selle muutmist ka põhitegevusega seotud kontode gruppides. Võrdlust asutuste kaupa on võimalik teha ka kinnitatud kontode täpsusastme korral. Vajadusel on võimalik küsida täiendavaid andmeid. Eelkõige on sealjuures vajalikud andmed, mida finantsarvestuses ei esitata (asukoht, otstarve, pinna suurus jne).

Riigi kinnisvara korrashoiuga seotud tegevused on plaanitud suunata võimalikult suurel määral Riigi Kinnisvara AS-le. Riigi Kinnisvara AS-i kontoplaan on koostatud kooskõlas kinnisvara korrashoiu tagamise tegevuste standardis fikseeritud tegevuste jaotusega.

6. Koostöös majandus- ja kommunikatsiooniministriga võtta seisukoht riigi büroohoonete või neist teatud osa tehnosüsteemide avariisid ennetava hoolduse korraldamise vajalikkuse suhtes, ja kui seda peetakse vajalikuks, siis anda riigiasutustele vastavasisulised juhised.

Rahandusministeerium analüüsib koostöös Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumiga võimalusi tehnosüsteemide avariisid ennetava hoolduse korraldamiseks ja kujundab vastavad seisukohad.

7. Kaaluda võimalust sätestada riigihangete seaduses, et neil juhtudel, kui hanke maksumus on kavandatud madalamaks piirmäärast, mille ületamisel on kohustuslik rakendada riigihangete seaduses sätestatud pakkumismenetlusi, peab ostja pakkujate paljususe korral peetud läbirääkimised dokumenteerima (kaaluda vastavasisulise muudatuse tegemist praegu kehtiva riigihangete seaduse § 2 lõikes 8).

Riigihangete seaduse § 2 lõikes 8 on sätestatud põhimõtted, mida ostja peab järgima riigihangete suhtes, mille hankelepingu eeldatav maksumus ilma käibemaksuta on väiksem kui riigihangete seaduse § 2 lõikes 7 sätestatud piirmäärad. Ostjale on pandud kohustus järgida nimetatud riigihangete suhtes riigihangete teostamise head tava, tagama rahaliste vahendite kõige ratsionaalsema ja säästlikuma kasutamise ning pakkujate paljususe korral pidama pakkumiste osas läbirääkimisi võimaluse korral vähemalt kolme pakkujaga.

Riigihangete seaduse § 2 lõike 9 kohaselt on ostjad riigihangete seaduse § 2 lõikes 8 nimetatud riigihangete korral, mille hankelepingu maksumus ilma käibemaksuta on asjade ostmisel või teenuste tellimisel 100 000 krooni ja üle selle ning ehitustööde tellimisel 500 000 krooni ja üle selle, kohustatud esitama kümne päeva jooksul pärast hankelepingu sõlmimist riiklikule riigihangete registrile riigihanke deklaratsiooni.

Vabariigi Valitsuse 19. detsembri 2003 määruse nr 337 "Riigihanke deklaratsioonis nõutavate andmete loetelu, riigihanke deklaratsiooni vorminõuded ning selle registrile ja Euroopa Ühenduste Ametlike Väljaannete Talitusele esitamise kord" § 3 punkti 18 kohaselt on ostjad kohustatud eelnimetatud deklaratsioonis esitama andmed hankelepingu maksumuse ning madalaima ja kõrgeima maksumusega pakkumise kohta. Nimetatud määruse § 3 punkti 32 kohaselt on ostjad kohustatud esitama niisamuti andmed taotletud pakkumiste kohta.

Eeltoodut ning Vabariigi Valitsuse 29. märtsi 2001 määruse nr 116 "Riikliku riigihangete registri asutamine ja registri pidamise põhimäärus" § 20 lõikes 1 toodut (ostja vastutab enda poolt registrisse sisestatud ja seal avaldatud andmete õigsuse eest) silmas pidades peab ostja olema võimeline tõendama, et tema poolt esitatud riigihanke deklaratsioonis esitatud andmed pakkumiste taotlemise ning esitatud pakkumiste maksumuste kohta on tõesed. Sisuliselt tähendab see seda, et ostja dokumenteerib osaliselt või täielikult hankelepingu sõlmimisele eelnevad toimingud, kui hankelepingu maksumus jääb alla riigihangete seaduse § 2 lõikes 7 sätestatud piirmäära ning hankelepingu maksumus ilma käibemaksuta on asjade ostmisel või teenuste tellimisel 100 000 krooni ja üle selle ning ehitustööde tellimisel 500 000 krooni ja üle selle.

Lisaks seadusandluses sätestatule on paljud ostjad reguleerinud täiendavalt riigihangete läbiviimist kehtestades oma sisese riigihangete läbiviimise korra. Reeglina on nimetatud korra olemasolul sätestatud ka reeglid riigihangetele, mille maksumus jääb alla riigihangete seaduse § 2 lõikes 7 sätestatud piirmäära. Enamasti on ostjad nimetatud riigihangete läbiviimise korras kehtestanud nõuded ka pakkumiste võtmise vormile (nt pakkumised peavad olema võetud kirjalikku taasesitamist võimaldavas vormis) riigihangete korral, mille maksumust ja muid tingimusi arvesse võttes on ostjal otstarbekas võtta üle ühe pakkumise.

7.10.2004. a. kiitis Vabariigi Valitsus heaks "Ministeeriumide tegevus- ja ajakavade kokkuvõtte Riigikontrolli aruandes "Ülevaade riigi vara kasutamise ja säilimise kohta 2003. aastal" tehtud ettepanekute rakendamiseks". Nimetatud ministeeriumide tegevus- ja ajakavade kokkuvõttes nähti muu hulgas ette ministeeriumides riigihangete korra kehtestamine tegevus- ja ajakavade kokkuvõttes ettenähtud tähtajaks (kui seda ei ole juba eelnevalt kehtestatud). Sama tegevus- ja ajakavade kokkuvõtte kohaselt kohustus Rahandusministeerium 20. detsembriks k.a välja töötama üldise riigihangete korraldamise juhise. Nimetatud juhises tegi Rahandusministeerium ettepaneku, et ostjad kehtestaks organisatsioonisisestes juhistes riigihangete korraldamiseks reegleid pakkumiste võtmiseks nende hangete korral, mille maksumus jääb alla siseriikliku piirmäära.

Eeltoodut arvesse võttes ei pea Rahandusministeerium otstarbekaks muuta riigihangete seadust selliselt, et ostja peab pakkujate paljususe korral dokumenteerima pakkujatega peetud läbirääkimised hankelepingute üle, mille maksumus jääb alla riigihangete seaduse § 2 lõikes 7 sätestatud piirmäära. Riigikontrolli poolt esitatud ettepanekut kaalutakse täiendavalt uue riigihangete seaduse väljatöötamisel.

Lugupidamisega,

Taavi Veskimägi
Rahandusminister

Tauno Tats
Asekantsler kantsleri ülesannetes

Märt Kiisel 611 3284 mart.kiisel@fin.ee
Andrus Tinni 611 3216 andrus.tinni@fin.ee
Juta Maar 611 3499 juta.maar@fin.ee