RIIGIKONTROLL
Kuupäev 23.05.05 Reg.nr OSI-2-7.1/05/672

RIIGIKOGU KANTSELEI



Pr Ines Metsalu
Riigikontroll
Narva mnt 11 a
15013 Tallinn

Teie 04.05.2005 nr OSI-2-7.1/05/670
Meie 23.05.2005 nr 4-3/1085-v

Riigikogu Kantselei kontrolliaruanne

Austatud Ines Metsalu

Täname Riigikontrolli Riigikogu Kantselei 2004. aasta aruande ja majandustehingute seaduslikkuse auditi ja meeldiva koostöö eest.

Võtsime teadmiseks kontrolliaruande eelnõus tehtud tähelepanekud ja ettepanekud ning lisame järgmised omapoolsed selgitused:

1. Kapitalirendilepingud

Rentide klassifitseerimine raamatupidamises kasutus- või kapitalirendiks toimub RTJ 9 peatüki punktide 7 - 15 alusel. Antud juhendist selgub, et igasugune hindamine on subjektiivne, kui ei ole kindlaid kriteeriume. Üks olulisemaid põhimõtteid on see, kui renditava vara omandiõigus läheb renditava perioodi lõpuks üle rentnikule, on kapitalirent ja kui vara üle ei lähe, on kasutusrent. Riigikogu Kantselei liisib vara (autod) sooviga rendiperioodi lõpul nad tagastada, mitte neid omandada. Sellise lepingu sõlmimine oli ja on ka lepingu teise poole soov. Seega on tegemist kasutusrendiga. Samuti ei kata lepinguperiood üle 75% osa vara majanduslikust elueast (mitte kasulikust elueast), sest auto majanduslik eluiga on vähemalt 10 aastat. Meie lepingud on sõlmitud 4 aasta peale. Samas on ka teada, et me väljaostuõigust ei teosta ning rendimaksete nüüdisväärtus ei ületa 90%.

2. Põhivara amortiseerimine

Kunstnik Peeter Kuutmaa kui Eesti Vabariigi ühe tuntuima kaasaegse vaibakunstniku villaseid vaipu oleme käsitlenud kui püsiva ja suureneva väärtusega kunstiteoseid. Vaibad on arvel kunstiväärtustena riigivara registris. Kunstiteoste amortiseerimise võimalus tekkis alates 2004. aastast. Leiame, et ei ole õige amortiseerida kunstiväärtusena arvel olevate vaipade maksumust, samuti puudub reaalne võimalus vaiba maksumust suurendada vaipade parandamise käigus, sest põhivarale saab lisada remondi maksumuse alates põhivara kapitaliseerimise alampiirist. Kogu muu põhivara kõrval on nende maksumus ebaoluline. Edaspidi amortiseerime ka kunstiväärtusena soetatud vaipasid.

Lossi plats 1a
15165 Tallinn
Tel 631 6331
Faks 631 6334
Elektronpost: riigikogu@riigikogu.ee

3. Riigihangete korraldamata jätmine

Riigikogu Kantselei põhimääruse p.1 kohaselt on Riigikogu Kantselei riigiasutus, mille põhiülesandeks on Riigikogule tema põhiseaduslike funktsioonide täitmiseks vajalike tingimuste loomine. Tulenevalt Riigikogu liikmete transpordivajadusest on Riigikogu Kantselei sõlminud lepingud firmadega Eesti Statoil AS, OÜ ESRA KO, AS Linnatakso ning Tulika Takso AS. Riigikogu liikmete tööga seotud kulutuste hüvitamise korra kohaselt hüvitatakse Riigikogu liikmele kuludokumentide alusel tema tööga seotud kulutused kuni 30 % ulatuses Riigikogu liikme ametipalgast. Riigikogu liikme tööga seotud kulutused on nimetatud korra p 2 kohaselt ka sõidukulud (sh. takso- ja kütuse kulu). Kuna kulud kaetakse Riigikogu liikme kuluhüvitistest, on Riigikogu liige vaba otsustama, millise firma teenust ta kasutab ning seega ei ole võimalik korraldada vastavaid riigihankeid. Riigihangete seaduse asemel kohaldatakse Riigikogu liikmete ametipalga, pensioni ja muude sotsiaalsete garantiide seaduse § 11.

AS Hermann Reisid on valitud avaliku konkursi alusel. Ka Riigihangete Amet on seisukohal, et kui on tegemist lähetuskulude hüvitamisega, ei ole riigihanget vaja korraldada. Riigihangete seaduse asemel kohaldatakse avaliku teenistuse seaduse § 43.

Riigikogu Kantselei kasutab EMT teenuseid varasemast ajast kui kehtestati Riigihangete seadus. Riigikogu Kantselei on võtnud korduvalt võrdlevaid pakkumisi kõigilt kohalikelt mobiilsideoperaatoritelt. Riigikogu Kantselei vajab parimat teenust ja seda pakub kohalikul turul kvaliteedi, leviala ja erinevate teenuste osas hetkel EMT. Riigikogu Kantselei ostab teenust EMT-lt konkurentsivõimeliste hindadega. Kuni aastani 2005 ei olnud võimalik Riigikogu Kantseleil olemasolnud telefoninumbrite baasil osta mobiilsideteenust teistelt operaatoritelt. Kuna Riigikogu liikmete mobiilsideteenuse kulud kaetakse Riigikogu liikme kuluhüvitistest, on Riigikogu liige vaba otsustama, millise firma teenust ta kasutab ning seega ei ole võimalik korraldada vastavaid riigihankeid. Riigihangete seaduse asemel kohaldatakse Riigikogu liikmete ametipalga, pensioni ja muude sotsiaalsete garantiide seaduse § 11.

Toompea lossis toitlustusteenust osutanud OÜ Desoral ja Riigikogu Kantselei vaheline teenindusleping lõppes 26.juunil 2000.a ning kuulutati välja avalik konkurss Toompea lossis toitlustusteenuste osutaja leidmiseks. Konkursist osavõtuks laekus kuus sooviavaldust. Konkursi võitis OÜ Amaretto, millega 01.septembril 2000.a sõlmiti teenindusleping 5 aastaks.

4. Riigihangete summa ületamine

ATBM OÜ-lt soetati paljundusmasin peale riigihanke toimumist katkiläinud paljundusmasina asendamiseks. Otsus tehti soodsama pakkuja suhtes, kelleks oli OÜ ATBM. Ostetud masina hind oli 96 900 krooni, mis on alla riigihangete piirmäära. OÜ-lt ATBM ostetavate masinate suhtes on üheks hanke tingimuseks ka nende masinate hooldus. Samast on ostetud ka neile masinatele vajalikke tarvikuid.

IT Grupp AS-lt soetati server pärast hanke toimumist katkiläinud serveri asendamiseks. Serveri maksumus oli 37 178 krooni, mis ei ületa asja soetamise riigihanke piirmäära. 46 433 krooni eest uuendati serveri süsteemset tarkvara (arendustööd), mitmesugusteks hooldus- ja remonditarvikuteks ja tarkvara installeerimiseks kulus 43 735,35 krooni.

Pikema garantiiaja nõudmine üldjuhul ainult suurendaks hanke hinda ja ei pruugi lahendada probleeme seoses seadmete ootamatu rikkiminemisega. Antud ostude puhul väljakuulutamiseta läbirääkimistega pakkumismenetluse korraldamiseks riigihangete seaduses vastav alus puudus.

5. Korterite kasutusse andmine

Ebatäpne on väita, et korterid on antud üürile tasuta. Üürnikud maksvad hoonete haldajatele hooldus- ja remondikulud, maamaksu, kommunaalteenused.
Kahel juhul on tegemist kohtuotsuse alusel määratud üüri summaga. Kavas on nende korterite võõrandamine.

6. Toompea lossi rendilepingud

Koostöölepingud on sõlmitud arvestusega, et kasutada antud ruumid asuvad kinnisel territooriumil. AS Hansapank töötab kolmel päeval nädalas ning on korduvalt avaldanud soovi pangakontor sulgeda.

7. Korteri üürimine

Korteri kasutamise kohta lepingut uuendatud ei ole. Oleme pöördunud Lasnamäe LOV poole lepingu uuendamise küsimuses.

8. Ettemaksed

Maksude ettemaksud 175 991 krooni tehti seoses Riigikogu Kantselei struktuurimuutusega ja vajadusega välja maksta koondatava töötaja töötasu, kes otsuse tegemise hetkel viibis haiguslehel.

Riigieelarves on arvestatud vahendeid 12 kuu kulude eest tasumiseks, tasutud on samuti 12 kuu (jaanuari kuni detsembri) kulud. Seega on tegemist tekkinud kohustuste tähtaegse tasumisega ja ei saa käsitleda kui ettemakset, sest teenus või kaup oli selle eest kätte saadud. Samas oleks olnud võimalus need summad 2005. aastasse 3% kindlaksmääratud kulude hulgas üle viia (tekitab täiendavat tööd).

9. Sisekontroll

Riigikogu liikmete ja liisingufirmade vahel sõlmitud lepingud on konfidentsiaalsed ja vastavalt poolte kokkuleppele ei ole kolmandatel isikutel õigust teha neist koopiaid. Kui arvel ei ole näha, et tegemist on kasutusrendi lepinguga, siis lepinguid kontrollitakse, veendumaks, et tegemist ei ole kapitalirendilepinguga. Kapitalirendi

hüvitamine ei ole Riigikogu juhatuse otsusega lubatud. Kõikidel Ühisliisingu ja Hansaliisingu esitatud arvetel on fikseeritud, et tegemist on kasutusrendi eest esitatud arvetega. Kui liisingulepingu tingimusi muudetakse, kajastab arve lepingu tingimuste muutmise tasu ja arvete summad muutuvad oluliselt. Sel juhul küsitakse Riigikogu liikmelt lepingut.

Vastavalt riigi raamatupidamise üldeeskirja § 52 lg 5 p 7 on Riigikogu Kantselei inventeerimisakt ja inventeerimisnimestikud dateeritud ja allkirjastatud. Üldeeskiri ei sätesta, kas allkiri ja dateering peab olema igal leheküljel või mitte. Paberkandjal lugemislehed olid inventuuri käigus paralleelselt kasutusel tagamaks kontrolli elektroonilisele inventeerimissüsteemile üleminekul. Elektrooniline inventeerimissüsteem käivitub täielikult 2005. aasta lõpus ja sellele vastavalt paberkandjal lugemislehti ei teki. Rohkem kui 20 000 ühikut vara loetakse inventeerimise käigus terminali, pärast lugemist võrreldakse saadud andmeid elektroonselt raamatupidamise andmetega, mille tulemusena tekib automaatselt inventuuri akt, milles kajastatakse eraldi olemasolev, puudu- ja üleolev vara.

Varude ja materiaalse põhivara inventeerimisgrupid koosnesid vähemalt 2 liikmest, kellest kumbki ei ole inventeeritavate materjalide eest materiaalselt vastutav isik. Vastutav isik osales selgituste andjana.

Kontrollikeskkonna tugevdamiseks on kehtestatud alates 1999. aastast Riigikogu Kantseleis kaupade ja teenuste ostmise kord, milles on välja toodud kontrolliskeem.

Lugupidamisega

Heiki Sibul
Direktor

Aili Soomuste
6316 525