RAHANDUSMINISTEERIUM

Hr Jüri Kõrge
Riigikontroll

Teie 30.12.2004 nr 1-5/04/1883

Meie 21. 02.2005 nr I-1.13/16906

Riigi IT-valdkonna juhtimine ja arendusprojektide tulemuslikkus

Rahandusministeerium, olles tutvunud Riigikontrolli auditi "Riigi IT-valdkonna juhtimine ja arendusprojektide tulemuslikkus" aruande eelnõuga, esitab vastuseks järgmised seisukohad:

Riigi infosüsteemide arendamise koordineerimine on Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi pädevuses. Vastavalt põhimäärusele ministeerium (riigi infosüsteemide osakond) teeb Rahandusministeeriumile ettepanekuid riigieelarve infotehnoloogiakulude kavandamisel ning osaleb nende kasutamise jälgimisel.

Rahandusministeerium käesoleval ajal ei pea põhjendatud ettepanekuks käsitleda infoühiskonna arendamist riigi eelarvestrateegias ministeeriumiülese tegevusvaldkonnana, kuna infoühiskonna arendamine ei haaku tegevusvaldkonna mõiste käsitlusega. Tegevusvaldkond on põhitegevus, mida toetavad tugitegevused ja IT on tugitegevus, sh. ka arendusprojektid, mis on tegelikult valdkonna eesmärkide saavutamiseks vajaliku töökeskkonna või töövahendi loomine. 2005. aastal on kavas riigi eelarvestrateegia tegevusvaldkondade ja meetmete läbivaatamine ning selle käigus on võimalik algatada arutelu infoühiskonna arendamise käsitlemisest ministeeriumiülese tegevusvaldkonnana.

Tegevuspõhisest ja säästlikust planeerimisest lähtudes ei saa toetada Riigikontrolli ettepanekut, millega soovitatakse riigi eelarvestrateegia rahastamiskavas IT- valdkonna rahastamiseks tagada vähemalt 1% riigieelarve mahust. Riigieelarve kulude struktuuris kindlaksmääratud kulude osakaalu suurendamine tugiteenuste arendamisele ei ole hea tava. Riigieelarve kulusid saab teha vastavalt tulubaasile. Oluline on tagada avaliku sektori jätkusuutlik areng läbi põhifunktsioonide täitmise rahastamise.

Riigi eelarvestrateegia 2005-2008 ja 2006-2009 projekti koostamise materjalides on Rahandusministeerium sõnastanud säästliku majandamise soovitusena büroohoonete varahaldamise osas üleminekut investeeringupõhiselt rendipõhisele. Soovituslikult võib seda laiendada ka IT-riistvara uuendamisele ja kasutamisele. Rendipõhine varahaldamine tagab optimaalseima arvutitöökoha maksumuse, kuna ministeeriumid ja nende allasutused on potentsiaalsed suuremahulised hankijad ja seeläbi parima hinna ja kvaliteedisuhte saajad. Töökoha maksumuse säästmiseks saab täiendava võimalusena kasutada ministeeriumide poolt oma valitsemisala riist- ja tarkvara hangete konsolideerimist või tsentraalset korraldamist.

Suur-Ameerika 1
15006 Tallinn

Reg. kood 70000272

Telefon: 611 3558
Faks: 696 6810
http://www.fin.ee

E-post: info@fin.ee
kantselei@fin.ee

RIIGIKONTROLL
Kuupäev 22.02.05 Reg.nr 1-5/04/1883-2

IT-infrastruktuuri ülalpidamise tegelike kulude ja selle komponentide ühtse arvestuse korraldamine avalikus halduses. Nimetatud ettepaneku osas juhime Teie tähelepanu asjaolule, et võimalike standardite loomine on teostatav peale avaliku sektori IT-infrastruktuuri defineerimist. Selle loomine on Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi ja tema haldusala kompetentsis.

Rahandusministeerium ei saa iseseisvalt sätestada, et innovaatiline tegevus infoühiskonna arendamisel toimub Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi eelarve kaudu finantseeritava infoühiskonna arendamise sihtprogrammi raames. Selleks on vaja ministeeriumidevahelist kokkulepet ja valitsuskabineti nõusolekut. Mõningatel juhtudel on otstarbekas IT-projekte rahastada tsentraalselt. Käesoleval ajal rahastatakse selliselt EL struktuurifondide raha eest teostatavaid projekte.

Lugupidamisega

Taavi Veskimägi
Minister

Aare Järvan
Kantsler

Anneli Susi Persidski 6113 692
Linda Turu 6113 429

MAJANDUS- JA
KOMMUNIKATSIOONI-
MINISTEERIUM

Hr Jüri Kõrge
Riigikontroll

Teie 30.12.2004 nr 1-5/04/1885
Meie 28.01.2005 nr 7-1-1/17433

Arvamus Riigikontrolli auditi "Riigi IT-valdkonna juhtimise ja arendusprojektide tulemuslikkus" kontrollaruande kohta

Lugupeetud härra Kõrge

Oleme tutvunud Teie poolt esitatud kontrollaruande eelnõuga ning nõustume esitatud seisukohtade ning tehtud ettepanekutega. Samuti täname tehtud töö eest, mis annab meile võimaluse keskenduda riigi IT-valdkonna koordineerimise sõlmküsimustele.
Eesti puhul on mitmeid aastaid kasutatud avatud koordineerimismudelit (rahvusvaheliselt tuntud nn OMC mudel) IT-valdkonna arengute koordineerimisel ja juhtimisel. Sellise meetodi rakendamine eeldab osalemist IT-arenguteks vajalike ressursside planeerimisel. Viimasest tingituna on äärmiselt oluline kirjeldada IT-kulutuste planeerimist stabiilse ja õiguslikult fikseeritud protsessina. Viimastel aastatel on põhiprobleemiks kujunenud asjaolu, et suur osa IT arendusi on ametkondlikud ning ei toeta üldiste, infopoliitika põhialustest tulenevate, põhimõtete arvestamist. Infopoliitika põhialuste eesmärkide seostamine riigieelarvelise ning Euroopa Liidu struktuuritoetuste kaudu korraldatava finantseerimisega on jätkuvasti raskendatud, mistõttu toetame igati Teie ettepanekut vaadelda finantseerimismehhanisme metoodiliselt ühtse tervikuna.
Nõustume samuti seisukohaga, et viimastel aastatel on üha probleemsemaks kujunenud riigi IT infrastruktuuri talitusvõime. Kogutud andmestik viitab sellele, et üha rohkem on kasutusel üle 5 aasta vanuseid arvuteid, mis lõppkokkuvõttes mõne aja möödudes nõuavad suuri hüppelisi finantseeringuid infrastruktuuri. Selliseid protsesse on võimalik ennetada stabiilse ja läbipaistva finantseerimismehhanismi rakendamisel.
Täpsustamist vajab aruandes lk. 15 toodud väide selle kohta, et MKM on juhtinud digitaalallkirja tarkvara väljatöötamist. Nimetatud tarkvara väljatöötamist juhtis ning finantseeris tegelikult sihtasutus "Vaata Maailma" .

Lugupidamisega,

Andrus Ansip
Minister

Marika Priske
Kantsler

Arvo Ott 6397 640
arvo.ott@mkm.ee

RIIGIKONTROLL
Kuupäev 31.01.05 Reg nr 1-5/04/1885/-2

Harju 11
15072 Tallinn
Reg kood 70003158

telefon: 625 6304
faks: 631 3660

info@mkm.ee
www.mkm.ee

013528