EESTI METEOROLOOGIA JA HÜDROLOOGIA INSTITUUT
ESTONIAN METEOROLOGICAL AND HYDROLOGICAL INSTITUTE

Pr. Kaie Karniol
Finantsauditi osakond
Riigikontroll
Narva mnt.11A
15013 Tallinn

Teie 11.05.2004.a nr.2-7.1-FA/04/680
Meie 20.05.2004.a nr. 362

Kontrollaruande eelnõu

Lugupeetud peakontrolör

Riigikontrolli poolt koostatud kontrollaruande eelnõus "Riigikontrolli arvamus Eesti Meteoroloogia ja Hüdroloogia Instituudi 2003. aasta raamatupidamise aastaaruande ja majandustehingute seaduslikkuse kohta" (edaspidi Eelnõu) toodud hinnangute ja ettepanekute osas on Eesti Meteoroloogia ja Hüdroloogia Instituudi (edaspidi EMHI) seisukohad alljärgnevad:

2.1.2. Ei saa nõustuda väitega, et teised EMHI töötajad pole tulu teenimisega seotud, kuna kõik töötajad on kas otseselt või kaudselt seotud majandustegevusest saadud tulu teenimisega.
Majandustegevusest laekuv tulu on 2003. aasta eelarvesse planeeritud vastavalt Keskkonnaministeeriumi kirjale 21.05.2002.a., nr.18-6/3973, 2003.a. riigieelarve projekti piirsumma. Seadus "2003. aasta riigieelarve" on majandustegevusest laekunud tulu juures märge *a*, mis antud seaduse § 4 tähendab arvestuslik.
Majandustegevusest laekuva tulu planeerimine mitte täies osas on seotud lennumeteoroloogia-alase informatsiooni eest tasumisega.
17.02.1999.a. võeti vastu Lennundusseadus (RT I 1999,26,376), mis jõustus 01.09.1999.a. Seaduse §57 lõige 2 määratles, et aeronavigatsioonialase teabe edastamise ja meteoroloogiaalase teeninduse tagamise korra kehtestab Vabariigi Valitsus. On loogiline, et vastav kord võetakse vastu enne seaduse jõustumist s.t. antud juhul enne 01.09.1999.a. Vastav Vabariigi Valitsuse määrus nr.356 võeti aga vastu 14.11.2000.a., mis aga ei lahendanud 2000 – 2003.a. lennunduse meteoroloogiaalase teenindamise finantseerimist.
EMHI poolt 2000.a. tehtud prognoos kuni 2003. aastani oli summas 2 200 000 krooni, seda ainult meteoroloogia-alase teabe osas. See prognoositav summa ei sisalda lennunduse meteoroloogia-alastest teabest laekuvat tulu. Kuna tellitava lennunduse meteoroloogia-alase informatsiooni mahud olid ebaselged.

2.1.3. Nõustume märkusega osaliselt.
Vabariigi Valitsuse 4.02.2003.a., nr.114-k alusel kinnitati Keskkonnaministri käskkirjaga "Keskkonnaministeeriumi valitsussala 2003.a. riigieelarvekulude liigendus" 13.02.2003.a., nr.93 EMHI eelarve 2003. aastaks. Antud käskkirjaga määrati kulutused meteoroloogiajaamade hoonete ja meteoroloogiaväljakute renoveerimiseks - 2 000 000 krooni.
EMHI-s alustati 2002 aastal meteoroloogiajaamade vaatlustehnika moderniseerimise projektiga "EMHI vaatlusvõrgu tehniline moderniseerimine meteoroloogiliste parameetrite mõõtmiseks –

Rävala 8 10143 TALLINN Reg. Nr. 70001923 Tel: +372 646 15 63 Fax: +372 645 42 77
E-mail: jaan.saar@emhi.ee

RIIGIKONTROLL
Kuupäev 24.05.04 Reg nr 2-7.1-FA/04/680-2

automaatjaamade ost" ning 2003 aastaks esitas EMHI taotluse Keskkonnainvesteeringute Keskusele (edaspidi KIK) 5 134 820 kroonile. KIK-i nõukogu otsustas oma koosolekul 16.01.2003.a. toetada meie taotlust. Sihtfinantseerimise leping EMHI ja KIK-i vahel sõlmiti 18.03.2003.a.
Meteoroloogiliste automaatjaamade soetamine ja nende paigaldamine nõudis meteoroloogiliste vaatlusväljakute rekonstrueerimist, mille tööde maht ja kulutused sõltusid paigaldatavate automaatjaamade konfiguratsioonist ja kaugusest, mis määrati kindlaks igal konkreetsel juhul eraldi kooskõlas tarnijaga. Mõningatel juhtudel tuli ka muuta tööruumide asukohta ning teostada nende renoveerimine.
Eeltoodu tingis muudatuste sisseviimise 2003. aastal koostatud renoveerimistööde kavasse ning ei võimaldanud teostada riigihanget.
Vastavalt Riigihangete seaduse (RHS) § 2 lõike 4 järgi on ehitustöö mis tahes töö, mis on seotud ehitamisega või selle osa lammutamisega. RHS sätestatud riigihangete teostamise kord kehtib nende ehitustööde tellimiseks korraldavate riigihangete suhtes, mille eeldatav maksumus aasta arvestuses koos käibemaksuga on 500 000 krooni või üle selle. Ükski 2003.aastal teostatud objekti renoveerimistöö maksumus koos käibemaksuga ei ületanud riigihangete seaduses määratud piiri.
2003. aastal teostatud renoveerimistööde maksumused erinevatel objektidel, mis asuvad Eestimaa erinevates kohtades, ei ületanud riigihangete seaduses toodud piirväärtusi.
Arvestades vajadusega võimalikult efektiivselt kasutada eraldatud vahendeid ning lähtudes tõsiasjast, et hoonete renoveerimine ja automaatjaamade paigaldamisega seotud tööd on täiesti erinevad, ei pea me õigeks objektide maksumuste summeerimist.
OÜ Arpel osas nõustume tähelepanekuga. Ei nõustu aga OÜ Xelo Ink osas, kuna reeglina pole võimalik ette ennustada palju printereid vajab remonti ning kui palju kulub printimistarvikutele (toonerite, tindipeade täitmine, uute ost).

2.3.1. Ei nõustu väitega: arveldusarved avati spetsiaalselt struktuuriüksustele üle Eesti asutusesiseseks majandusrahadega arveldamiseks, et mitte kanda tööks vajalikke majandusrahade summasid aruandva isiku isiklikule arvelduskontole. Vaatlusjaamades on otstarbekam teha tööks vajalikud kulutused kohapeal. Selleks kantakse vajalikud rahalised vahendid üle ettemaksetena, kuluaruanded esitatakse iga kuu lõpul.

2.3.2. Tasemekoolitus on tasutud EMHI töös vajalike spetsialistide eest, kel on olnud piisavalt pikk töökogemus asutuses, kindel huvi eriala vastu ning sobivus asutusele muude näitajate poolest on tõestatud. Tööturult pädevat personali värbamise tegi keeruliseks EMHI liigselt madal palgatase, mis ei olnud tööjõuturul piisavalt konkurentsivõimeline ning nõutaval tasemel koolitatud spetsialiste ei olnud reaalne värvata. Koolitatud ja ennast asutusega pikaajaliselt siduda sooviv töötaja on olnud EMHI jaoks väga oluline väärtus ning sellest tulenevalt on otsustatud ka küsimuse all olevad õppemaksud tasuda.
Küllalt spetsiifilise eriala asutusena on EMHI alati oma töötajaid väga suures osas ise koolitanud, madalamat tehnilist kvalifikatsiooni nõudvatel erialadel oma jõududega, kõrgema taseme spetsialistide puhul toetanud tasemeõppe läbimist.
Kindlustamaks töötajate püsimist asutuses peale tasemekoolituse lõppu, on EMHI sõlminud kõikide töötajatega koolituslepingud, milles koolitustasu saav töötaja on võtnud endale kohustuse töötada asutuses peale koolituse lõppemist. Lahkumise korral on töötaja kohustatud õppemaksu tagastama EMHI-le.

2.3.3. Nõustume tähelepanekuga. Käesoleval ajal lisatakse kuludokumentidele osalejate nimekirjad ning vastuvõtu kava.

2.3.4. Nõustume tähelepanekuga.

2.3.5. Vastavalt EMHI päringule 19.05.2004, selgitas Riigi pearaamatupidaja, et põhivara sihtfinantseerimise konto saldot mitte võtta kontogruppi 257. Sellekohane üldeeskirja muudatus on tulekul.

3.1.1. EMHI-s on 2003.a. koostatud spetsiifiliste hüdroloogiliste ja lennundus-meteoroloogiliste tööde hinnakiri.
Üldiste hüdrometeoroloogiliste näitajate ja prognooside kehtiva hinnakirjaga määratud tariifid on Vabariigis käesoleval ajal üldist hinnataset arvestades üsna piiripealsed ja sellepärast on otstarbekas jälgida enne nende muutmist üldist hinnataseme muutumist Vabariigis seoses Euroopa Liitu astumisega ning alles seejärel hinnakiri ümber töötada.

3.1.2. Nõustume tähelepanekutega. Sisekontrollisüsteemi tuleb korrastada.

Lugupidamisega

Jaan Saar
EMHI peadirektor

Malle Kiviselg
66 046 47

koopia Keskkonnaministrile hr. Villu Reiljanile

KESKKONNAMINISTEERIUM

Hr Kaie Karniol
Riigikontroll
Narva mnt 11a
15013 Tallinn

Teie: 11.05.04 nr 2-7.1-FA/04/681

Meie: 26 .05.2004 nr 5-5/4460-1

Seisukohad kontrolliaruande eelnõule
"Riigikontrolli arvamus EMHI 2003.a.
raamatupidamise aastaaruande ja
majandustehingute seaduslikkuse kohta"

Keskkonnaministeerium koostöös Eesti Hüdrometeoroloogia Instituudiga (EMHI) tutvus põhjalikult Teie poolt esitatud kontrolliaruandega.

Peame vajalikuks märkida järgmist:

Eesti Meteoroloogia ja Hüdroloogia Instituut on valitsusasutuse hallatav riigiasutus, mitte Amet ega ka Inspektsioon, millele Te olete oma töös viidanud (aruande lk 5 viited 9,10 Vabariigi Valitsuse seaduse § 73). EMHI põhimäärus on kinnitatud keskkonnaministri 23.jaanuari 2002.a määrusega nr6 (RTL 2002, 22,282).

EMHI on täidesaatva riigivõimu asutus vastavalt Vabariigi Valitsuse seaduse §38 punktile 2. Valitsusasutused põhinevad (§41 lg4) ainujuhtimisel, andes aru vastavale ministrile (va ministeerium).
Tulenevalt Vabariigi Valitsuse §-st 43 ei esinda EMHI-d minister vaid asutuse juht- antud juhul peadirektor vastavalt asutuse põhimääruse § 3.
Seaduse § 92'1 lg 2 alusel sisekontrolli rakendab ja selle tulemuslikkuse eest vastutab asutuse juht, sama kehtib ka raamatupidamise aastaaruande õigsuse osas.
Ministri pädevusse kuulub järelevalve valitsemisalas olevate riigiasutuste sisekontrolli ja muu tegevuse seaduslikkuse ja otstarbekuse üle. Seega ei saa minister täita tema pädevusse mittekuuluvaid ülesandeid.

Lähtuvalt eeltoodust teeme ettepaneku kontrollaruande eelnõus toodud seisukohad ja ettepanekud suunata EMHI peadirektorile mitte keskkonnaministrile, kuna viimasel seaduses vastav pädevus puudub.

RIIGIKONTROLL
Kuupäev 26.05.04 Reg nr 2-7.1-FA/04/681-2

Toompuiestee 24
15172 TALLINN
telefon 626 2802
faks 626 2801
e-post: min@ekm.envir.ee
Reg. nr 70001231

Esitame täiendavalt oma seisukohad Teie ettepanekute järjekorrale:

2.1.3. Jääme ootama Riigihangete Ameti seisukohavõttu.

2.3.3. Nõustume tähelepanekuga. EMHI teatel lisatakse käesoleval ajal kuludokumentidele osalejate nimekirjad ning vastuvõtu kava.

2.3.6.Kuna hetkel puuduvad veel konkreetsed Rahandusministeeriumi juhised Teie tähelepanekute rakendamise osas, siis peale peale juhendite kehtestamist viime ettepanekud kooskõlla.

3.1.1.EMHI teenuste hinnakirja osas- süsteem on hetkel korrastamisel. Kui jätkatakse sama süsteemi arendamisega, siis viime EMHI tegevused Teie ettepanekutega kooskõlla.

Teiste tähelepanekute osas nõustume Teiega ja viime oma tegevuse kooskõlla.

Keskkonnaministeeriumi siseauditi osakond kontrollib täiendavalt Teie ettepanekute täitmist EMHI poolt.

Lugupidamisega

Villu Reiljan
Minister

Kalju Kukk *62 62 815*
Tiina Mitt *62 62 885*