RAHANDUSMINISTEERIUM

Riigikontroll

Teie 18.12.2003 nr 2-7.1-FA/03/1812

Meie 12 .01.2004 I- 7.2/15396

Kontrolliaruande eelnõu "Juhatuse liikmete tasustamine riigi osalusega äriühingutes"

Riigikontroll esitas Rahandusministeeriumile seisukohavõtuks kontrolliaruande eelnõu nr 2-4/03/143 "Juhatuse liikmete tasustamine riigi osalusega äriühingutes".

Rahandusministrile tehtud ettepanekute osas teatame järgmist:
"Riigi poolt eraõiguslike juriidiliste isikute asutamise ja nendes osalemise seaduse" muutmiseks on Rahandusministeerium välja töötanud ja esitanud Vabariigi Valitsusele "Riigi eraõiguslikes juriidilistes isikutes osalemise seaduse" eelnõu, mille 4. peatükis "Juhtimine ja järelevalve" käsitletakse juhatuse liikme tasustamist. § 25 lõike 1 kohaselt võib juhatuse liikmele tasu maksta üksnes temaga sõlmitud juhatuse liikme lepingu alusel. Samas on toodud loetelu asjaoludest, millest nõukogu peab tasu määramisel lähtuma. Sama paragrahvi lõigetes 2 ja 3 käsitletakse juhatuse liikmele täiendava hüvitise ning lahkumishüvitise maksmist.
Seega toimuks juhatuse liikmete tasustamine ainult nõukoguga sõlmitud lepingu alusel.

Juhatuse liikme tasustamise temaatika on käesoleval ajal reguleeritud äriseadustikus ja sihtasutuste seaduses. Kui käsitleda riigi osalemist eraõiguslikes juriidilistes isikutes kontsernipoliitiliselt, siis on vajalik sätestada teatud küsimustes kontserni kuulujate kohta ühtsed reeglid, mis tingis juhatuste tasustamisega seonduva käsitlemise seaduse eelnõus. Eesmärk on tagada juhatuse liikmete töö tasustamine viisil, mis on proportsioonis äriühingu või sihtasutuse juhatuse liikme ülesannete keerulisuse, tähtsuse ning vastutusega ning seotud tegevus- ja finantseesmärkide täitmisega.
Ühtset lähenemist vajab samuti premeerimise ning lahkumiskompensatsioonidega seonduv. Selles osas on Rahandusministeeriumi ettepanek sätestada teatud piirmäärad: premeerimine juhatuse liikme 4 kuu tasu ulatuses ning juhatuse liikmega töösuhte lõpetamisel nõukogu soovil juhatuse liikme 3 kuu tasu ulatuses.
Rahandusministeeriumi seisukoht on, et juhatuse liikme peamiseks motivaatoriks peab olema juhatuse liikme põhitasu ning sellega seoses peaks vähendama lisatasude, toetuste, hüvitiste ja muude hüvede osakaalu.
Rahandusministeerium toetab põhimõtteliselt Teie ettepanekuid juhatuse premeerimise korra heaks kiitmiseks osalust valitseva ministri poolt, loobuda juhatuse premeerimisest isiklike ja riiklike tähtpäevade tähtpäevade puhul ning juhatuse liikme kindlustuse (v.a. reisikindlustus) välja jätmiseks juhatuse liikme tasupaketist.
Samuti toetame juhatuse liikme muude kulude hüvitamist nõukogu poolt kinnitatava korra alusel, et tagada kontroll juhatuse majanduskulude üle ja nende läbipaistvus.

Suur-Ameerika 1
15006 Tallinn

Reg. kood 70000272

Telefon: (0) 611 3558
Faks: (0) 696 6810
http://www.fin.ee

E-post: info@fin.ee
kantselei@fin.ee

RIIGIKONTROLL
Kuupäev Reg.nr
13.01.04 2-7.1-FA/03/1812-2

Osalust valitsevale ministrile suuniste andmise juhtnööride sätestamiseks Vabariigi Valitsuse määruse kehtestamist ei pea Rahandusministeerium vajalikuks. Samuti ei pea Rahandusministeerium otstarbekaks täiendada "Riigi eraõiguslikes juriidilistes isikutes osalemise seadust" sättega, mis kohustaks ministrit andma valitsemisala äriühingute nõukogudele kirjalikke suuniseid. Ministril on õigus anda suuniseid, kuid ei ole ilmselt kohane seadusega kohustada ministrit kõigil üksikjuhtudel seda tegema. Teie ettepanek sätestada ministrile kirjalike suuniste andmise kohustus tooks kaasa vajaduse määrata kriteeriumid, mille puhul minister peab vastava suunise andma. Kuna minister vastutab oma valitsemisala osas, ei pea me praktiliseks ega otstarbekaks taoliste näitajate kehtestamist.

Vabariigi Valitsuse poolt riigi osalust valitsevale ministrile konkreetsete küsimuste lahendamiseks täiendavate ülesannete andmine on toimunud Rahandusministeeriumi poolt Vabariigi Valitsusele esitatud koondaruande läbivaatamise käigus ja Rahandusministeerium peab otstarbekaks senise praktika jätkumist. Juhatuse ja nõukogu tasustamise küsimusi käsitleti meie poolt 2002. aasta koondaruandes. "Riigi eraõiguslikes juriidilistes isikutes osalemise seaduse" jõustumisel kavandab Rahandusministeerium järgmise koondaruande koostamisel juhatuse ja nõukogu tasustamise küsimuste põhjalikumat analüüsi, mille tulemuste alusel teeb vastavad ettepanekud Vabariigi Valitsusele.

Taavi Veskimägi
Minister

Aare Järvan
Kantsler

Asti Altermann 6113 742

MAJANDUS- JA
KOMMUNIKATSIOONI-
MINISTEERIUM

Lp Kaie Karniol
Peakontrolör
Finantsauditi osakond

Teie 18.12.2003 nr 2-7.1-FA/03/1811
Meie 15.01.2004 nr 1-11-2-5/12641

Seisukohad kontrollaruande eelnõule "Juhatuse liikmete tasustamine riigi osalusega äriühingutes"

Austatud proua Kaie Karniol

Täname Teid sisuka aruande eest.
Majandus- ja kommunikatsiooniminister käsitles Teie poolt tõstatatud probleeme nõupidamisel nõukogude liikmetega 3. septembril möödunud aastal, millele olete ka auditis viidanud. Sellest tulenevalt on kõik uued lepingud juhatuste liikmetega sõlmitud arvestades ministri kirjalikke soovitusi (Eesti Post, Eesti Ringhäälingu Saatekeskus, Lennuliiklusteeninduse AS, Eesti Loots, Metrosert). Kõigil nõukogude liikmetel on kohustus edaspidi järgida nõupidamisel fikseeritud põhimõtteid.
Teie poolt väljatoodud Eesti Posti juhatuse liikmetele 2002.a. täiendavate tasude maksmise faktide seaduspärasuse ja põhjendatuse anname arutamiseks, hinnangu andmiseks ja meetmete kasutuselevõtuks Eesti Posti nõukogule.

Lugupidamisega

Meelis Atonen
Minister

Marika Priske
Kantsler

Meeli Õismaa
06256403

Harju 11
15072 Tallinn
Reg. kood 70003158

tel: (0) 625 6304
Faks: (0) 631 3660

info@mkm.ee
www.mkm.ee

RIIGIKONTROLL
Kuupäev Reg.nr
16.01.04 2-7.1-FA/03/1811-2