RAHANDUSMINISTEERIUM

Hr Mihkel Oviir
Riigikontrolör
Riigikontroll

Teie 27.02.2004 nr 2-7-1-TA/04/272

Meie 22 03.2004 nr IX-4.1/1894

Kontrolliaruande eelnõu

Käesolevaga edastame Teile Rahandusministeeriumi kommentaarid Riigikontrolli kontrolliaruande eelnõule "Majandusarengule suunatud Phare projektide tulemused".

Palume lisada sissejuhatuses alapunkti "Auditi lähtekohad" esimeses lõigus viide ka Transition Facility programmile, mille raames algab projektide rakendamine 2004. aasta teisel poolel ja lõppeb 2008. aastal.

Samuti juhime antud peatüki raames tähelepanu asjaolule, et Phare sotsiaalmajandusliku ühtekuuluvuse programmi projektide (Economic and Social Cohesion, ESC) rakendamine ei ole ainult Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi haldusalas, vaid vastavalt Euroopa Komisjoni ja Eesti Vabariigi vahel sõlmitud igaaastastele rahastuskokkulepetele (Financing Memorandum) rakendavad ESC projekte ka Haridus- ja Teadusministeerium, Sotsiaalministeerium, Siseministeerium ja Rahandusministeerium.

Rahandusministeerium nõustub 1. peatükis esitatud väitega, et Phare projektide eesmärgid on mitmete, eriti just vanemate, projektide puhul sõnastatud üldsõnaliselt ja ilma mõõdetavate näitajateta. Samas tuleb tõdeda, et eesmärkide sõnastamine ja indikaatorite seadmine on aasta-aastalt paranenud ning 2002. ja 2003. aasta Phare projektid sisaldavad juba kõik mõõdetavaid tulemuste saavutamise indikaatoreid. Samuti on muutunud täpsemaks ka Euroopa Komisjoni juhendid projektide planeerimisele.

Selgituseks alapeatüki 1.2 väitele, et mõjueesmärgid on eri projektides erineval tasemel, mistõttu pikaajalises perspektiivis pole võimalik hinnata kulutatud raha otstarbekust, soovib Rahandusministeerium täpsustada, et kõigil projektidel on kahte tüüpi eesmärke, milleks on laiemad (wider objectives) ja otsesed eesmärgid (immediate objective / project purpose). Esimesed väljendavad üldisemat mõju eesmärki, teised on vaja saavutada projekti lõpuks.

Alapeatükis 1.2. on nimetatud 2000. aasta projekte "Majandus- ja inimressursi arendamine Lõuna-Eestis" ja "Majandus- ja inimressursi arendamine Ida-virumaal", kuid samas ei kajastu need projektid auditiga hõlmatud projektide nimekirjas lk. 5-6. Ühtlasi juhime tähelepanu, et nimetatud projektide indikaatoreid uuendati 2003. aastal ja täpsustatud indikaatorid mõõdavad investeeringute kasvu 2004. aastal võrreldes 2000. aastaga. Sellega seoses palume kustutada lk. 8 tabeli allolev lause "Kahjuks vähendab tabelisolevate indikaatorite kasutuskõlblikkust olulisel

Suur-Ameerika 1
15006 Tallinn

Reg kood 70000272

Telefon: (0) 611 3558
Faks: (0) 696 6810
http://www.fin.ee

E-post: info@fin.ee
kantselei@fin.ee

Kuupäev
23.03.04 2-7-1/04/272-2
TA

määral see, et projektide tähtajaks oli 2003. aasta lõpp, ent indikaatorid mõõdavad 2002. aasta tulemust" kui ebatäpse.

Alapeatüki 3.1 esimese lõigu kohta sooviksime täpsustada, et järelevalve EL välisabi kasutamise üle toimub järelevalvearuannete ja komisjonide kaudu, mis analüüsivad projektide finants- ja sisulist progressi ning tulemuste ja eesmärkide saavutamist.

Rahandusministeerium ei saa nõustuda väitega, et "pärast projekti lõpparuande esitamist enam projekti tulemustele, tegeliku mõju saavutamisele ega jätkusuutlikkusele tähelepanu ei pöörata", vaid soovib täpsustada, et mõju on järelhindamise (ex-post evaluation) teema, mida korraldab Euroopa Komisjon (EK). Phare programmide järelhindamine toimub vastavalt rahastamiskokkuleppes toodud sätetele aastaprogrammide kaupa. EK poolt viidi 2002.-2003. aastal läbi Phare 1997/1998 projektide järelhindamine, ettevalmistamisel on 1999.-2000. projektide järelhindamine.

Eesti rakendusüksustest on järelhindamise läbi viinud Siseministeerium Phare 1999 piiriülese koostöö (Cross-Border Cooperation, CBC) väikeprojektide fondi programmile.

Vastuseks Riigikontrolli ettepanekutele Rahandusministeeriumile hindamise ja järelhindamise korra kehtestamise kohta esitame alljärgnevalt ülevaate ettevalmistustest seire ja hindamise läbiviimiseks struktuurifondide rakendamisele Eestis.

EK struktuurifondide üldregulatsioonist 1260/1999 tulenevalt on struktuurifondide rakendamisel kohustuslikud 2 funktsiooni, milleks on seire ja hindamine.

Struktuuritoetuste seire on reguleeritud õigusaktidega "Struktuuritoetuse seadus", mis sätestab seire ja hindamise kohustuse ning rahandusministri määrusega "Seire ja hindamise üldine kord".

Struktuuritoetuse seire kohustus on kehtestatud kogu süsteemi ulatuses, alates projekti tasandist ja lõppedes Riikliku Arengukava (RAK) tasandiga. Kõigilt struktuurifondide vahenditest rahastatud projektidelt kogutakse väljundi- ja tulemusindikaatoreid. Vastavalt EL Regionaalpoliitika direktoraadi juhenditele mõju indikaatoreid üksikprojekti tasandil ei määratleta ega koguta. Piiratud arv mõju indikaatoreid on määratletud RAK tasandil ja prioriteedi tasandil. Seega väljundi- ja tulemusindikaatoritele tuginedes kogutakse ja analüüsitakse tulemuslikkuse infot kõigil RAK tasanditel, mõju indikaatoreid üksnes RAK ja prioriteedi tasandil.

Teise funktsioonina sätestab EK regulatsioon 1260/1999 struktuurivahenditele hindamise kohustuse. Phare 2003. aasta projekti raames ("Accession Facility") on käesoleval hetkel väljatöötamisel riiklik hindamisstrateegia. Vastavalt eelpoolnimetatud regulatsioonile 1260/1999 on kohustuslik RAK järelhindamine, mille korraldab EK. Projektide ja meetmete tasandil on järelhindamine siseriikliku korralduse küsimus. Hindamissstrateegias määratletakse nii järelhindamise kui ka siseriikliku hindamise põhimõtted ja tööjaotus.

Igal aastal koostatakse struktuurifondide vahendite hindamise läbiviimiseks tööplaan ja planeeritakse tehnilise abi vahenditest eelarve.

Lugupidamisega

Taavi Veskimägi
Minister

Kai Raja
611 3597, kai.raja@fin.ee

SISEMINISTEERIUM

Hr Märt Kivine
Tulemusauditi osakond
Riigikontroll
Narva mnt 11a
15013 TALLINN

Teie: 27.02.2004 nr 2-7.1-TA/04/273

Meie: 24.03.2004 nr 12.2-4-3/1703

Kontrolliaruande eelnõu

Austatud härra Kivine

Riigikontrolli auditi "Majandusarengule suunatud Phare projektide tulemused" kontrolliaruande eelnõus tehti siseministrile kolm ettepanekut, selleks et tulevikus Euroopa Liidu abiprogrammide ja ka Eesti maksumaksja raha tõhusamalt kasutada ning lihtsustada projektide tulemuslikkuse hindamist.

Siseministeerium vastutab *Eesti riikliku arengukava 2004-2006* (RAK) meetme 4.6 *Kohalik sotsiaal-majanduslik areng* kavandamise ja elluviimise eest. Meede 4.6 rakendub kahe alameetmena: 4.6.1 *Kohaliku füüsilise elukeskkonna arendamine* ja 4.6.2 *Piirkondade konkurentsivõime tugevdamine.* Meede 4.6 on suunatud peamiselt kohalikele omavalitsustele.

Kontrolliaruande eelnõus siseministrile suunatud ettepanekute osas esitame järgmised Siseministeeriumi seisukohad:

Riigikontrolli ettepanek punktis 1.2:
Sätestada selged kriteeriumid haldusala projektitaotlustes määratletud eesmärkide hindamiseks (eesmärkide konkreetsus ja selge sõnastus, asjakohaste indikaatorite olemasolu ja konkreetsus).

Tagada, et taotluste hindamise käigus juhitaks ebaselgelt määratletud eesmärkidele tähelepanu ega nõustutaks raha eraldama seni, kuni taotlus ei vasta sätestatud kriteeriumidele.

SB 029796

RIIGIKONTROLL
Kuupäev 25.03.04 Reg nr 2-7.4-TA/04/273-2

Pikk 61
15065 TALLINN
Reg. kood 70000562

Telefon (0) 612 5007
Telefon (0) 612 5008
Faks (0) 612 5087
E-post sisemin@sisemin.gov.ee

Konto 10002052565002
Eesti Ühispank
Kood 401

Siseministeeriumi seisukoht:
Alameetme 4.6.1 puhul on nõutav, vastavalt alameetme rakendamise tingimuste määruse eelnõule (lisatud), et investeeringuprojekt tuleneks kohaliku omavalitsuse arengukavast. Taotluste hindamisel arvestatakse ka investeeringuprojekti eesmärke ja nende seost käesoleva alameetme eesmärkidega ning projekti elluviimisega saavutatavate tulemuste mõju kohaliku füüsilise elukeskkonna arengule (sh. võrdlus olemasoleva olukorraga). Taotluses tuleb esitada ka investeeringuprojekti lähteülesanne koos teostamise etapiviisilise kirjeldusega Vastav juhendmaterjal taotluste hindamiseks on koostamisjärgus.

Alameetme 4.6.2 puhul on samuti nõutav, vastavalt alameetme rakendamise tingimuste määruse eelnõule (lisatud), et projekt tuleneks kohaliku omavalitsuse arengukavast ja omaks mõju alameetme eesmärkide saavutamisele. Nimetatud kriteeriumide puhul on vastavad osatähtsused 10% ja 30% kogu taotluse hindamisel saadud punktidest. Hindamismetoodika töötab välja Ettevõtluse Arendamise Sihtasutus, kooskõlastades selle eelnevalt meetme 4.6 juhtkomisjoni ja Siseministeeriumiga.

Riigikontrolli ettepanek punktis 2.2:
Sätestada jätkusuutlikkuse eelduste hindamiseks sobivad kriteeriumid (edasise rahastamise olemasolu, arendatava objekti omandi- ja halduskusimus, projekti tulemuste edasine kasutamine jne) ja tagada nendega arvestamine taotluste hindamisel.

Siseministeeriumi seisukoht:
Taotletavate projektide jätkusuutlikkuse üheks garantiiks on projekti või objekti kajastamine kohaliku omavalitsuse arengukavas, mis näitab, et tegemist on pikaajaliselt planeeritud tegevusega. Rahastamisele kuuluvad vaid need taotlused, mille suhtes taotleja peab olema projekti raames rajatava või renoveeritava objekti omanik või valdaja või üks omanikest või valdajatest. Mitut kohalikku omavalitsusüksust hõlmava ühisprojekti puhul peab taotleja olema vähemalt ühe projekti raames rajatava või renoveeritava infrastruktuuriobjekti omanik.

Alameetme 4.6.1 puhul tuleb taotluses, lisaks tulenevusele omavalitsuse arengukavast, kajastada projekti tasuvuse, teostatavuse ning riskide hindamise analüüs. Vastavad kriteeriumid on aluseks ka taotluste hindamisel.

Alameetme 4.6.2 raames esitatavad taotlused hinnatakse jätkusuutlikkuse seisukohast. Esialgse hindamismetoodika kohaselt saab taotlus nimetatud kriteeriumi eest 0 punkti, kui projekti tulemuste edasine haldaja ei ole määratletud või ei ole kavandatud vahendeid objekti edasiseks haldamiseks. Maksimumpunktid määratakse hindamise käigus projektidele, mille puhul on garanteeritud (näiteks kompetentse organi otsus), et on olemas kõrge kompetentsusega objekti haldaja ja majandamiseks on kavandatud piisavalt ressursse. Jätkusuutlikkuse kriteeriumi osatähtsus moodustab kogu hindamisel saadavast võimalikust punktide summast 10%.

Siseministeerium peab kontrolliaruandes väljatoodud punkte väga oluliseks ning pöörab

RAK meetme 4.6 rakendamisel taotluste hindamise käigus neile suurt tähelepanu.

Lugupidamisega

Margus Leivo
Minister

Lisad:
1. Siseministri määruse "*Eesti riikliku arengukava Euroopa Liidu struktuurifondide kasutuselevõtuks – ühtne programmdokument aastateks 2004-2006* meetme 4.6 *"Kohalik sotsiaal-majanduslik areng"* osa *"Kohaliku füüsilise elukeskkonna arendamine"* tingimused ning kohaliku omavalitsuse investeeringutoetuste kasutamise kord" eelnõu 16 lehel 1 eks
2. Siseministri määruse *"Eesti riikliku arengukava Euroopa Liidu struktuurifondide kasutuselevõtuks – ühtne programmdokument aastateks 2004-2006* meetme 4.6 *"Kohalik sotsiaal-majanduslik areng"* osa *"Piirkondade konkurentsivõime tugevdamine"* tingimused" eelnõu 13 lehel 1 eks

Ene Padrik 612 5109; ene@sisemin.gov.ee

MAJANDUS- JA
KOMMUNIKATSIOONI-
MINISTEERIUM

Märt Kivine
Peakontrolör
Tulemusauditi osakond
Riigikontroll
Narva mnt 11a
15013 Tallinn

Teie: 27.02.2004 nr 2-7.1-TA/04/271

Meie: 26 .03.2004 nr 2-6-1/2708

Kontrolliaruande eelnõu

Austatud härra Kivine

Esitame Teile Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi kommentaarid kontrolliaruande eelnõu ettepanekute suhtes, mis on koostatud auditi "Majandusarengule suunatud Phare projektide tulemused" tulemusena.

- Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium jagab kontrolliaruande leheküljel 8 toodud seisukohta, et EL Phare programmi ja lähitulevikus EL struktuurifondide toetust taotlevates projektikirjeldustes tuleb selgelt defineerida projekti eesmärgid, seada nende saavutamise mõõtmiseks asjakohased indikaatorid ning näidata projekti jätkusuutlikkuse tagamiseks rakendatavad meetmed. Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi haldusalas taotletud ja rakendatavate Phare projektide projektikirjelduste kvaliteeti on Phare abiprogrammi käigus järk-järgult tõstetud, vastavalt varasemate projektide elluviimisest, järelevalvest ja hindamistest saadud kogemustele. Hetkel majandusarengu valdkonnas rakendatavate Phare 2003 projektide projektikirjeldused sisaldavad selgelt sõnastatud eesmärke, ajaliselt, kvantitatiivselt või kvalitatiivselt mõõdetavaid indikaatoreid eesmärkide saavutamise jälgimiseks ning on suunatud strateegiliselt oluliste valdkondade või objektide arendamisele. Projektide jätkusuutlikkus saab vastavalt projekt iseloomule tagatud kas edasise finantseerimisega riigieelarvest, kohalike omavalituste eelarvest või EL struktuurifondidest, kuid osade projektide puhul kasutatakse ka erasektorile rendile andmist (näit: Haanja Spordi- ja Vabaajakeskus) kus jätkusulikkuse tagab operaatorfirma huvi majandada kasumlikult.

- EL Phare programmi esitatud projektitaotluste hindamine (ettepanek leheküljel nr 8) on Euroopa Komisjoni pädevuses, kellele osutab selleks administratiivset abi Rahandusministeerium. Seetõttu ei ole Phare projektitaotluste hindamine ja hindamiskriteeriumite seadmine otseselt Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi pädevuses. Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium panustab EL Phare abi tõhusasse kasutamisse kvaliteetsete projektitaotluste esitamisega ning programmi ametniku (PO) ja Ettevõtluse Arendamise Sihtasutuse poolt teostatava järelevalvega projekti kasusaajate üle.

Harju 11
15072 Tallinn
Reg. kood 70003158

tel: (0) 625 6304
Faks: (0) 631 3660

info@mkm.ee
www.mkm.ee

RIIGIKONTROLL
Kuupäev 29.03.04 Reg.nr 2-7.1-TA/271-2

- Struktuuritoetuse rakendamise tulemuslikkuse ja kvaliteetsuse tagamiseks ning seire ja hindamise läbiviimise korraldamiseks on struktuuritoetuse seaduse alusel välja töötatud ja kinnitatud rahandusministri määrus "Struktuuritoetuse seire ja hindamise üldine kord" ning väljatöötamisel majandus- ja kommunikatsiooni-ministri määrus seire läbiviimise eeskirja kinnitamiseks Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumis. Nimetatud aktid reguleerivad informatsiooni kogumist ja selle alusel koostatavat seire aruandlust, määratledes informatsiooni, mida seire ja hindamise läbiviimiseks projektide kohta kogutakse, sätestades, kes ja missuguses ulatuses seiret ja hindamist teostab ning kehtestades seire ja hindamise korra ja tähtajad. Lisaks on väljatöötamisel Vabariigi Valitsuse määruse alusel loodud struktuuritoetuse register, milles kajastatakse kõiki toetuse taotlemise ja kasutamisega seotud finants- ja üldjuhtimise, kontrolli ja auditiga seotud aspekte, sealhulgas informatsiooni struktuuritoetuse kasutamise tulemuslikkuse mõõtmiseks seatud indikaatorite saavutamise kohta seire ja hindamise läbiviimiseks.

- Projektide läbipaistva ja korrektse hindamise tagamiseks (ettepanek lk. 12) on Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium struktuuritoetuse seaduse alusel ning kooskõlas EL õigusaktidega välja töötanud meetme tingimuste määruste eelnõud, milles sätestatakse ühtlasi ära taotluste hindamise kord ning hindamiskriteeriumid. Jätkusuutlikkuse printsiipi püütakse järgida nende projektide juures, kus see on võimalik ning vajalik. Näiteks alustavate ettevõtjate stardiabi programmi puhul on eesmärgiks ettevõtlusaktiivsuse suurendamine. Omaette eesmärk ei saa olla, et kõik starditoetust saavad ettevõtjad pikas perspektiivis ka jätkusuutlikud oleks.

Leiame, et kontrolliaruande eelnõu annab üldistatult tõepärase ülevaate varasemate EL Phare programmide abi kasutamisest majandusarengu edendamise valdkonnas ning kooskõlastame kontrolliaruande eelnõu.

Lugupidamisega

Meelis Atonen
Minister

Signe Ratso
Asekantsler kantsleri ülesannetes

Eero Pärgmäe 6 256 378

017443

RAHANDUSMINISTEERIUM

Hr Mihkel Oviir
Riigikontrolör
Riigikontroll

Teie 24.03.2004 nr 2-7-1-TA/04/393

Meie 15.04.2004 nr IX-4.1/2894

Kontrolliaruande eelnõu

Kontrolliaruande eelnõu

Käesolevaga edastame Teile Rahandusministeeriumi kommentaarid Riigikontrolli kontrolliaruande eelnõus "Majandusarengule suunatud Phare projektide tulemused" esitatud soovituste kohta.

Vastuseks Riigikontrolli ettepanekule Rahandusministeeriumile järelhindamise läbiviimiseks tulemusinfo kogumise kohta esitame alljärgnevalt ülevaate seire ja hindamise korrast struktuurifondide rakendamiseks Eestis.

EK struktuurifondide üldregulatsioonist 1260/1999 tulenevalt on struktuurifondide rakendamisel kohustuslikud kaks funktsiooni, milleks on seire ja hindamine.

Struktuuritoetuste seire on reguleeritud õigusaktidega "Struktuuritoetuse seadus" ja rahandusministri määrusega "Seire ja hindamise üldine kord".

Struktuuritoetuse seaduse § 5, § 7, § 9, § 10, § 13 ja § 15 sätestavad seire ja hindamise kohustuse, andmete kogumise ja komisjonide moodustamise alused.

Rahandusministri määruse "Struktuuritoetuse seire ja hindamise üldine kord" § 4, lõige 1 kehtestab, et toetuse kasutamise seiret teostatakse seirearuandluse, komisjonide ja struktuuritoetuse registri kaudu.

Sama määruse §-d 5-11 kehtestavad seirearuannete koostamise korra tulemusinfo kogumiseks projekti, meetme, prioriteedi ja arengukava tasemel.

Struktuuritoetuse seire kohustus on kehtestatud kogu süsteemi ulatuses, alates projekti tasandist ja lõppedes Riikliku Arengukava (RAK) tasandiga. Kõigilt struktuurifondide vahenditest rahastatud projektidelt kogutakse väljundi- ja tulemusindikaatoreid. Vastavalt EL Regionaalpoliitika direktoraadi juhenditele mõju indikaatoreid üksikprojekti tasandil ei määratleta ega koguta. Piiratud arv mõju indikaatoreid on määratletud RAK tasandil ja prioriteedi tasandil. Seega väljundi- ja tulemusindikaatoritele tuginedes kogutakse ja analüüsitakse tulemuslikkuse infot kõigil RAK tasanditel, mõju indikaatoreid üksnes RAK ja prioriteedi tasandil.

Suur-Ameerika 1
15006 Tallinn

Reg kood 70000272

Telefon: (0) 611 3558
Faks: (0) 696 6810
http://www.fin.ee

E-post: info@fin.ee
kantselei@fin.ee

RIIGIKONTROLL
Kuupäev 16.04.04 Reg nr 2-7.1-TA/04/393-3

Teise funktsioonina sätestab EK regulatsioon 1260/1999 struktuurivahenditele hindamise kohustuse. Phare 2003. aasta projekti raames ("Accession Facility") on käesoleval hetkel väljatöötamisel riiklik hindamisstrateegia. Vastavalt eelpoolnimetatud regulatsioonile 1260/1999 on kohustuslik RAK järelhindamine, mille korraldab EK. Projektide, meetmete ja prioriteetide tasandil on (järel)hindamine siseriikliku korralduse küsimus. Hindamissstrateegias määratletakse nii järelhindamise kui ka siseriikliku hindamise põhimõtted ja tööjaotus.

Igal aastal koostatakse struktuurifondide vahendite hindamise läbiviimiseks tööplaan ja planeeritakse tehnilise abi vahenditest eelarve.

Lugupidamisega

Taavi Veskimägi
Minister

Kai Raja
611 3597
kai.raja@fin.ee

RAHANDUSMINISTEERIUM

Hr Mihkel Oviir
Riigikontrolör
Riigikontroll

Teie 24.03.2004 nr 2-7-1-TA/04/393

Meie 7. 04.2004 nr IX-4.1 /2894

Kontrolliaruande eelnõu

Kontrolliaruande eelnõu

Käesolevaga edastame Teile Rahandusministeeriumi kommentaarid Riigikontrolli kontrolliaruande eelnõule "Majandusarengule suunatud Phare projektide tulemused".

Palume lisada sissejuhatuses alapunkti "Auditi lähtekohad" esimeses lõigus viide ka Transition Facility programmile, mille raames algab projektide rakendamine 2004. aasta teisel poolel ja lõppeb 2008. aastal.

Samuti juhime antud peatüki raames tähelepanu asjaolule, et Phare sotsiaalmajandusliku ühtekuuluvuse programmi projektide (Economic and Social Cohesion, ESC) rakendamine ei ole ainult Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi haldusalas, vaid vastavalt Euroopa Komisjoni ja Eesti Vabariigi vahel sõlmitud iga-aastastele rahastuskokkulepetele (Financing Memorandum) rakendavad ESC projekte ka Haridus- ja Teadusministeerium, Sotsiaalministeerium, Siseministeerium ja Rahandusministeerium.

Rahandusministeerium nõustub 1. peatükis esitatud väitega, et Phare projektide eesmärgid on mitmete, eriti just vanemate, projektide puhul sõnastatud üldsõnaliselt ja ilma mõõdetavate näitajateta. Samas tuleb tõdeda, et eesmärkide sõnastamine ja indikaatorite seadmine on aasta-aastalt paranenud ning 2002. ja 2003. aasta Phare projektid sisaldavad juba kõik mõõdetavaid tulemuste saavutamise indikaatoreid. Samuti on muutunud täpsemaks ka Euroopa Komisjoni juhendid projektide planeerimisele.

Selgituseks alapeatüki 1.2 väitele, et mõjueesmärgid on eri projektides erineval tasemel, mistõttu pikaajalises perspektiivis pole võimalik hinnata kulutatud raha otstarbekust, soovib Rahandusministeerium täpsustada, et kõigil projektidel on kahte tüüpi eesmärke, milleks on laiemad (wider objectives) ja otsesed eesmärgid (immediate objective / project purpose). Esimesed väljendavad üldisemat mõju eesmärki, teised on vaja saavutada projekti lõpuks.

Alapeatükis 1.2. on nimetatud 2000. aasta projekte "Majandus- ja inimressursi arendamine Lõuna-Eestis" ja "Majandus- ja inimressursi arendamine Ida-Virumaal", kuid samas ei kajastu need projektid auditiga hõlmatud projektide nimekirjas lk. 5-6. Ühtlasi juhime tähelepanu, et nimetatud

Suur-Ameerika 1
15006 Tallinn

Telefon: (0) 611 3558
Faks: (0) 696 6810
http://www.fin.ee

E-post: info@fin.ee
kantselei@fin.ee

Reg kood 70000272

Kuupäev 08.04.04 Reg 2-7-1-TA/04/393-2

projektide indikaatoreid uuendati 2003. aastal ja täpsustatud indikaatorid mõõdavad investeeringute kasvu 2004. aastal võrreldes 2000. aastaga. Sellega seoses palume kustutada lk. 8 tabeli allolev lause "Kahjuks vähendab tabelisolevate indikaatorite kasutuskõlblikkust olulisel määral see, et projektide tähtajaks oli 2003. aasta lõpp, ent indikaatorid mõõdavad 2002. aasta tulemust" kui ebatäpse.

Alapeatüki 3.1 esimese lõigu kohta sooviksime täpsustada, et järelevalve EL välisabi kasutamise üle toimub järelevalvearuannete ja komisjonide kaudu, mis analüüsivad projektide finants- ja sisulist progressi ning tulemuste ja eesmärkide saavutamist.

Rahandusministeerium ei saa nõustuda väitega, et "pärast projekti lõpparuande esitamist enam projekti tulemustele, tegeliku mõju saavutamisele ega jätkusuutlikkusele tähelepanu ei pöörata", vaid soovib täpsustada, et mõju on järelhindamise (ex-post evaluation) teema, mida korraldab Euroopa Komisjon (EK). Phare programmide järelhindamine toimub vastavalt rahastamiskokkuleppes toodud sätetele aastaprogrammide kaupa. EK poolt viidi 2002.-2003. aastal läbi Phare 1997/1998 projektide järelhindamine, ettevalmistamisel on 1999.-2000. projektide järelhindamine.

Eesti rakendusüksustest viib järelhindamist läbi Siseministeerium Phare 1999 piiriülese koostöö (Cross-Border Cooperation, CBC) väikeprojektide fondi programmile.

Vastuseks Riigikontrolli ettepanekule Rahandusministeeriumile järelhindamise läbiviimiseks tulemusinfo kogumise kohta esitame alljärgnevalt ülevaate seire ja hindamise korrast struktuurifondide rakendamiseks Eestis.

EK struktuurifondide üldregulatsioonist 1260/1999 tulenevalt on struktuurifondide rakendamisel kohustuslikud kaks funktsiooni, milleks on seire ja hindamine.

Struktuuritoetuste seire on reguleeritud õigusaktidega "Struktuuritoetuse seadus" ja rahandusministri määrusega "Seire ja hindamise üldine kord".

Struktuuritoetuse seaduse § 5, § 7, § 9, § 10, § 13 ja § 15 sätestavad seire ja hindamise kohustuse, andmete kogumise ja komisjonide moodustamise alused.

Rahandusministri määruse "Struktuuritoetuse seire ja hindamise üldine kord" § 4, lõige 1 kehtestab, et toetuse kasutamise seiret teostatakse seirearuandluse, komisjonide ja struktuuritoetuse registri kaudu.

Sama määruse §-d 5-11 kehtestavad seirearuannete koostamise korra tulemusinfo kogumiseks projekti, meetme, prioriteedi ja arengukava tasemel.

Struktuuritoetuse seire kohustus on kehtestatud kogu süsteemi ulatuses, alates projekti tasandist ja lõppedes Riikliku Arengukava (RAK) tasandiga. Kõigilt struktuurifondide vahenditest rahastatud projektidelt kogutakse väljundi- ja tulemusindikaatoreid. Vastavalt EL Regionaalpoliitika direktoraadi juhenditele mõju indikaatoreid üksikprojekti tasandil ei määratleta ega koguta. Piiratud arv mõju indikaatoreid on määratletud RAK tasandil ja prioriteedi tasandil. Seega väljundi- ja tulemusindikaatoritele tuginedes kogutakse ja analüüsitakse tulemuslikkuse infot kõigil RAK tasanditel, mõju indikaatoreid üksnes RAK ja prioriteedi tasandil.

Teise funktsioonina sätestab EK regulatsioon 1260/1999 struktuurivahenditele hindamise kohustuse. Phare 2003. aasta projekti raames ("Accession Facility") on käesoleval hetkel väljatöötamisel riiklik hindamisstrateegia. Vastavalt eelpoolnimetatud regulatsioonile 1260/1999 on kohustuslik RAK järelhindamine, mille korraldab EK. Projektide, meetmete ja prioriteetide tasandil on (järel)hindamine siseriikliku korralduse küsimus. Hindamissstrateegias määratletakse nii järelhindamise kui ka siseriikliku hindamise põhimõtted ja tööjaotus.

Igal aastal koostatakse struktuurifondide vahendite hindamise läbiviimiseks tööplaan ja planeeritakse tehnilise abi vahenditest eelarve.

Lugupidamisega

Taavi Veskimägi
Minister

Kai Raja
611 3597
kai.raja@fin.ee