Eesti Töötukassa

Hr Jüri Kõrge
Riigikontroll
Narva mnt 11a
15013 TALLINN

Teie 26.05.2004 nr 2-7.1-TR/04/762

Meie 16.06.2004 nr 1-19/6960

Töötukassa majandustegevuse audit

Austatud härra Kõrge

Eesti Töötukassa tänab Riigikontrolli töötukassa majandustegevuse auditi läbiviimise, väljatoodud tähelepanekute ja tehtud ettepanekute eest. Toetudes praktilisele kogemusele töötuskindlustuse seaduse rakendamisel nõustub Töötukassa põhimõtteliselt sotsiaalministrile ja rahandusministrile tehtud ettepanekutega, mille kohaselt oleks vajalik analüüsida ja vajadusel muuta töötuskindlustuse valdkonna õigusakte. Töötukassa on valmis osalema õigusaktide muudatuste ettevalmistamises, samuti kontrollsüsteemi väljatöötamises ja rakendamises.

Täpsustuseks kontrolliaruande eelnõus toodud väitele, et Maksu- ja Tolliamet ei ole edastanud töötukassale andmeid kindlustatutele makstud tasude ja kinnipeetud ja Maksu- ja Tolliametile üle kantud töötuskindlustusmaksete kohta kuude lõikes selgitame:

Maksu- ja Tolliamet edastab töötukassale andmebaasi sisestatud andmed ja töötukassal on igal ajahetkel tänu andmete ristkasutusele olemas Maksu- ja Tolliameti andmete kõige viimane seis. Kuna töötuskindlustusmakse kogumine ja deklareerimine toimub kassapõhisel printsiibil (pärast väljamakse tegemist), ei ole nende andmete alusel võimalik kindlaks määrata kindlustatud isikute täpset kindlustusstaaži ning arvutada hüvitise suurust.

Töötuskindlustuse seaduse kohaselt annab ühe kuu kindlustusstaaži iga kuu, mille eest on arvestatud töötuskindlustusmakset. Kuna andmekogu andmed on kassapõhised ja viimaste kuude andmed ei ole Maksu- ja Tolliameti andmebaasi ning seega ka töötuskindlustuse andmekogusse laekunud, tugineb töötukassa hüvitise avalduste menetlemisel lisaks andmekogu andmetele tööandjate väljastatud tõendite andmetele. Nimetatud tõendite andmed ei ole vähem usaldusväärsed kui andmekogude andmed, sest ka andmekogudesse kantakse isikutele makstud tasude ja kinnipeetud töötuskindlustusmaksete andmed tööandjate esitatavate deklaratsioonide alusel.

Töötukassa on kõik hüvitiste määramise või mittemääramisega seotud otsused teinud esitatud ja täiendavalt nõutud dokumentide, andmekogude andmete ning õigusaktide alusel ja nendega kooskõlas. Riigikontroll ei tuvastanud kontrolli käigus ebaseaduslikku hüvitise määramise juhtumeid, samuti ei tuvastatud, et töötukassa oleks kellelegi hüvitise määramisel valesti hinnanud asjas olulise tähendusega asjaolusid ning õigusaktides sätestatut. Pärast hüvitise määramist muutunud faktiliste asjaolude tõttu, on töötukassa hüvitise maksmise lõpetanud ja enammakstud summad tagasi nõudnud. Seega jääb arusaamatuks ja on põhjendamatu Riigikontrolli väide, mille kohaselt puudub kindlus, et töötuskindlustushüvitist on alati makstud seaduslikult.

Eesti Töötukassa
reg. nr. 74000085 • Lõkke 4, 10122 Tallinn • tel (0) 667 9700 • faks (0) 667 9701
www.tootukassa.ee

RIIGIKONTROLL
Kuupäev 17.06.04 Reg nr 2-7.1-TR/04/762-2

Töötukassa juhatuse ja nõukogu *(edaspidi töötukassa)* seisukohad kontrolliaruande eelnõus tehtud konkreetsete ettepanekute osas ja rakendatavad abinõud:

TÖÖTUSKINDLUSTUSE ANDMEKOGU

Ettepanek sotsiaalministrile ja rahandusministrile

• Tagada töötuskindlustuse andmekogu loomine seaduses ette nähtud ulatuses ning töötuskindlustushüvitiste maksmiseks vajalike andmete jõudmine töötukassasse. Kui seda ei peeta võimalikuks, siis algatada seaduste muutmine nii, et oleks tagatud töötuskindlustushüvitise sihipärane maksmine.

TÖÖTUSKINDLUSTUSHÜVITIS

Hüvitise määramise aluseks olevad andmed

Ettepanekud töötukassa juhatusele

• Kohustada töötukassa töötajaid regulaarselt tutvuma andmetega, mida Tööturuamet peab töötuskindlustushüvitist saavate isikute töötu seisundi kohta, ning lõpetada hüvitise maksmine töötuna arvel oleku katkemisel juhtudel, mis pole piisavalt põhjendatud.

Töötukassa seisukoht: Töötukassa töötajad on kontrollinud ja kontrollivad ka edaspidi igapäevaselt kõiki Tööturuameti andmebaasis hüvitise saajate kohta tehtud töötuna arveloleku lõpetamise otsuseid ning muid märkeid töötu staatuse kohta, mis töötuskindlustuse seaduse kohaselt toovad kaasa hüvitise maksmise lõpetamise. Iga isiku töötu staatuse lõpetamise või töötu staatuse muutmise teate saamisel küsitakse tööhõiveametilt kirjalikku kinnitust lõpetamise aluse ja aja kohta. Isiku töötuna arveloleku lõpetamine toob alati kaasa töötuskindlustushüvitise maksmise lõpetamise. Tööhõiveametite ametnike poolt isikute töötu staatuse katkestamise, ennistamise ja lõpetamise põhjendatuse kontroll ei ole töötukassa töötajatele õigusaktidega antud pädevuses. Kui Töötukassa saab teada asjaoludest, mis võivad mõjutada hüvitise saaja töötu staatust, teavitatakse sellest koheselt tööhõiveametit. Kuna tööhõiveametitest elektroonilise andmevahetuse teel automaatselt edastatav info on sageli ebatäpne peaks tööhõiveametid edaspidi iga töötu staatuse lõpetamise, katkestamise ja ennistamise juhtumi eelnevalt üle kontrollima ja töötukassale kirjalikult kinnitama.

• Kui inimene saab hüvitise saamise ajal Maksu- ja Tolliameti andmeil töötasu, selgitada tööhõiveametitega välja selle põhjused ning vajadusel nõuda ebaseaduslikult saadud hüvitis tagasi.

Töötukassa seisukoht: Töötuskindlustushüvitise maksmine ei ole välistatud, kui isik saab samal perioodil muud tulu (isikule võidakse teha väljamakseid varasemate perioodide eest), kuid isik peab olema hüvitise saamise ajal töötu. Kuna tööhõiveametite kohustus on kontrollida, kas isik on töötu, oleks mõistlik, kui tööhõiveametid ise koguksid ja kontrolliksid Maksu- ja Tolliameti andmebaasist taolist informatsiooni. Kõigi hüvitise saajate andmete igakuine jälgimine Maksu- ja Tolliameti andmebaasist töötukassa poolt ja andmete edastamine kontrollimiseks tööhõiveametitele eeldab vastava infotehnoloogilise lahenduse väljatöötamist ning täiendavat finants- ja inimressurssi. Taolise kontrolli teostamist peab töötukassa vajalikuks, kuid tuleks kaaluda taolise ülesande täitmise otstarbekust töötu staatuse eest mittevastutava asutuse poolt. Hetkel on töötukassa teostanud pistelist kontrolli hüvitise saajatele laekunud tasude osas. Kontrollitud tasud on olnud töötuks jäämisele eelnenud perioodide eest, kuid hiljem deklareeritud. Hüvitise ebaseaduslikku maksmist ei ole avastatud.

• Jälgida, et töötuskindlustuse taotluste avaldused oleksid täidetud korrektselt ning vajadusel nõuda lisainfot.

Töötukassa seisukoht: Töötukassa töötajad on siiani kontrollinud ja kontrollivad ka edaspidi kõigi töötuskindlustushüvitise taotlemise avalduste andmeid andmebaasides ning vajadusel täpsustavad andmed ning taotlevad täiendavaid dokumente nii tööandjatelt kui ka kindlustatutelt. Täiendavad dokumendid lisatakse hüvitise taotluse juurde ning vajadusel lisab menetlejad ka sellekohase õiendi

toimikusse. Avaldustes ja neile lisatud dokumentides esinevatest puudustest teavitatakse tööhõiveameti ametnikke perioodiliselt toimuvatel ühistel teabepäevadel.

Ettepanek sotsiaalministrile

• Luua koos Maksu- ja Tolliameti, tööhõiveametite, Tööinspektsiooni ja haigekassaga terviklik kontrollisüsteem, et ennetada pettusi ja rikkumisi töötuskindlustushüvitiste maksmisel.

Töötukassa seisukoht: töötukassa on valmis osalema kontrollisüsteemi väljatöötamisel ja rakendamisel.

Töösuhte lõpetamise tõendamine

Ettepanekud töötukassa juhatusele

• Kohustada töötukassa töötajaid võrdlema tööandjate tõendite andmeid Maksu- ja Tolliameti andmebaasiga ka pärast hüvitise määramist ning ilmnenud erinevuste korral selgitama välja põhjused, nõudes vajadusel ebaseaduslikult makstud hüvitised tagasi.

Töötukassa seisukoht: Kõigi hüvitise saajate andmete igakuine kontrollimine Maksu- ja Tolliameti andmebaasist töötukassa poolt eeldaks kõigi hüvitise saajate andemete kontrollimist kogu hüvitise maksmise perioodi jooksul ja ka pärast seda, sest andmed deklareeritakse järgmisel kuul pärast väljamaksete tegemist. Lauskontrolli rakendamine eeldab täiendavaid inim- ja finantsressursse ning vastava infotehnoloogilise lahenduse väljatöötamist. Samas ei ole tekke- ja kassapõhiste andmete üksühene võrdlemine võimalik ning erinevuste ilmnemisel puudub töötukassal alus hüvitiste otsuste muutmiseks.

• Nõuda võimalusel alati koopiat töösuhte aluseks olnud dokumendist.

Töötukassa seisukoht: Kõigis toimikutes on koopiad lisatud ning ka edaspidi nõutakse korrektsete dokumentide lisamist. Vajadusel nõutakse taotlejalt või tööandjatelt täiendavate dokumentide esitamist.

TÖÖLEPINGUTE KOLLEKTIIVSE ÜLESÜTLEMISE HÜVITIS

Ettepanekud sotsiaalministrile

• Täiendada 03.02.2003. a määrust nr 5 töölepingute kollektiivse ülesütlemise hüvitise taotlemiseks esitatavate dokumentide loetelu osas nii, et see sisaldaks ka tööandja dokumente, mis tõendaksid töötaja keskmise kuupalga suuruse arvestuse õigsust.

Töötukassa seisukoht: Kuna ka praegu taotleb töötukassa tööandjatelt täiendavaid dokumente oleks mõistlik vastava õigusakti täiendamisega teha nende esitamine tööandjatele kohustuslikuks.

• Algatada töötuskindlustusseaduse muudatus, et anda Tööinspektsioonile või töötukassale õigus teha järelkontrolli töölepingute kollektiivse ülesütlemise osas tööandjate juures.

Töötukassa seisukoht: Kuna Tööinspektsioon annab tööandjale kooskõlastuse töölepingute kollektiivse ülesütlemise läbiviimiseks, on neil võimalik kohapeal dokumentide alusel kontrollida selle läbiviimist. Töölepingute kollektiivne lõpetamine tuleb EV töölepingu seaduse kohaselt Tööinspektsioonis kooskõlastada ka siis, kui töötukassalt hüvitist ei taotleta. Järelkontrolli teostamist hõlbustaks see, kui hüvitist taotlenud tööandjaid kohustataks pärast töölepingute lõpetamist informeerima töölepingute lõpetamise asjaoludest Töötukassat ja Tööinspektsiooni. Töötukassal oleks võimalik Maksu- ja Tolliameti andmete alusel kontrollida, kas ja mis alusel on töölepingute kollektiivse ülesütlemise hüvitise saanutel laekumisi samalt tööandjalt.

HÜVITIS TÖÖANDJA MAKSEJÕUETUSE KORRAL

Ettepanekud töötukassa juhatusele

• Nõuda hüvitiste määramiseks tööhõiveametitelt, tööandjatelt, pankrotihalduritelt ja ajutistelt pankrotihalduritelt kõiki õigusaktidega ette nähtud dokumente. Kui mõni dokument osutub ebaotstarbekaks, teavitada sellest sotsiaalministrit, tehes ettepaneku muuta vastavat määrust.

Töötukassa seisukoht: Juhatus arvestab ettepanekuga edasises tegevuses ning kuna kohustusliku kogumispensioniga liitunute andmed on meile kättesaadavad Maksu- ja Tolliameti andmebaasist, teeme ettepaneku vastava määruse muutmiseks.

• Tööandja maksejõuetuse hüvitiste maksmisel kontrollida ka nende isikute hüvitise arvestuste õigsust, kelle keskmine palk ületab Eesti keskmist brutokuupalka.
Töötukassa seisukoht: Töötukassa on tööandja maksejõuetuse hüvitise määramisel kontrollinud kõigi isikute keskmise palga arvestuse õigsust. Pankrotihaldurite arvestustes vigade avastamisel taotletakse edaspidi haldurite poolt arvestuste parandamist ka juhul, kui see ei mõjuta hüvitise suurust.

TÖÖTUKASSA FINANTSTEGEVUS

Ülevaade finantstegevusest

Ettepanekud töötukassa nõukogule

• Täiendada finantsvahendite haldamise korda tuletisinstrumentidesse vahendite paigutamise korraga.
Töötukassa seisukoht: 29.04.2004 otsusega muutis töötukassa nõukogu finantsvahendite haldamise korda jättes korrast välja tuletisinstrumentidesse vahendite paigutamiseks eraldi korra kehtestamise nõude. Tuletisinstrumentidesse vahendite paigutamine toimub üldise finantstehingute teostamise korra alusel.

• Kuna töötuskindlustusmaksete laekumine on olnud potentsiaalsetest kohustustest oluliselt suurem, analüüsida maksemäära põhjendatust ja vajadusel teha valitsusele ettepanek seda muuta.
Töötukassa seisukoht: Töötukassa juhatus ja nõukogu on igal aastal analüüsinud maksemäära põhjendatust ja esitanud maksemäära ettepaneku ja selle aluseks olevad arvestused Sotsiaalministri kaudu Vabariigi Valitsusele kinnitamiseks. Nõukogu esitab ka sel aastal töötuskindlustusmakse määrade kehtestamise ettepaneku seaduses sätestatud korras ja tähtajal hiljemalt 1. novembriks.

Depoopangaga sõlmitud lepingu täitmine

Ettepanekud töötukassa juhatusele

• Täpsustada ja viia vastavusse pangaga sõlmitud depoolepingu tingimused ning sisemine finantstehingute kord.
Töötukassa seisukoht: Töötukassa on järginud kehtestatud sisemisi kordasid ning kinni pidanud depoopangaga sõlmitud lepingust. Kõikide tehingute kohta on eelnimetatutes sätestatud kinnitused olemas ja Töötukassa saab olla kindel, et tehinguid tehakse ainult meie korralduste alusel.

• Kontrollida panga kuu- ja kvartaliaruandeid tehingute lõikes, mitte üksnes lõppsaldode alusel.
Töötukassa seisukoht: Jooksvalt kontrollitakse kõiki tehinguid, kuu- ja kvartaliaruandeid tehingute lõikes kontrollitakse pisteliselt.

• Informeerida panga aruannetes vigade ilmnedes sellest kohe panka ja nõuda selgitust.
Töötukassa seisukoht: Tehniliste vigade ilmnemisel on panka teavitatud viivitamatult ning ebatäpsused on kõrvaldatud.

• Sätestada depoolepingus tehingute kajastamise aeg, lähtudes tehingute reaalsest toimumisajast.
Töötukassa seisukoht: tehingu teostamisel pärast kella 16 märgitakse tehingukinnituse edastamise s.o. tehingu reaalse toimumise aeg töötukassalt pangale edastatavale tehingukinnitusele. Kui tehingu kajastamise aeg erineb selle toimumisajast, saab seda kontrollida tehingukinnituselt.

Maksu- ja Tolliameti info maksete sihtfondidesse laekumise kohta

Ettepanekud sotsiaalministrile ja rahandusministrile

• Korraldada töötuskindlustusmaksete ülekandmine töötukassale nii, et oleks selge maksete jagunemine kindlustatu ja tööandja makseteks.

Töötukassa seisukoht: Maksu- ja Tolliameti poolt edastatavad andmed peaksid kajastama nii deklareeritud kui ka ülekantud töötuskindlustusmakseid eraldi kindlustatu ja tööandja maksete lõikes.

• Otsustada, mil moel peab Maksu- ja Tolliamet esitama töötukassale infot töötuskindlustusmaksete võlgnevuse kohta.

Töötukassa seisukoht: Võlgnevusest on töötukassal oluline teada summad kindlustatute ja tööandja maksete lõikes ja millise osa nõuetest moodustavad ebatõenäoliselt laekuvad summad.

Ettepanek töötukassa nõukogule

• Kinnitada töötukassa nõuete (sh tagasinõutavate hüvitiste) allahindamise ja lootusetuks tunnistamise kord, sätestades kohustused ja toimingud nõuete hindamisel.

Töötukassa seisukoht: Vastav kord töötatakse välja raamatupidamise sise-eeskirja ja protseduurireeglite täiendusena 2004. aasta III kvartalis.

Ettepanek töötukassa juhatusele

• Kajastada bilansis arvestatud, kuid ülekandmata nõuded kindlustusmaksete osas, selgitades välja selle põhjused, ja kehtestada järelevalve maksete laekumise üle.

Töötukassa seisukoht: Kui Maksu- ja Tolliamet hakkab töötukassale vastavaid andmeid edastama on võimalik andmete esitamise ajast ja nende kvaliteedist lähtuvalt kaaluda nende kajastamise võimalikkust töötukassa bilansis. Töötukassal ei ole ka vastavate andmete laekumisel pädevust ülekandmata maksete põhjuste väljaselgitamiseks ning järelevalve kehtestamiseks/teostamiseks maksete laekumise üle. Vastav pädevus on Maksu- ja Tolliametil.

Reservkapitali haldamine

Ettepanek töötukassa juhatusele

• Teha Rahandusministeeriumile ettepanek täpsustada reservkapitali vahendite haldamise lepingut, viies sisse raha hajutamise nõude vahendite paigutamisel ning nähes ette ministeeriumi kohustuse jälgida vahendite paigutamisel tulusust.

Töötukassa seisukoht: Rahandusministeeriumiga sõlmitud reservkapitali vahendite haldamise lepingu täpsustamiseks puudub vajadus. Kehtivas lepingus on Rahandusministeeriumi kohustuseks järgida reservkapitali vahendite haldamisel vahendite säilivuse, likviidsuse ja tootlikkuse eesmärki. Reservkapitali haldaja on kohustatud tegema oma parimad jõupingutused reservkapitali väärtuse suurendamiseks ja selle säilivuse ja likviidsuse tagamiseks õigusaktidega ja töötukassa nõukogu poolt kehtestatud piirangute raames.

Lugupidamisega

Riivo Sinijärv
Nõukogu esimees

Meelis Paavel
Juhatuse esimees

RAHANDUSMINISTEERIUM

Riigikontroll

Teie 26.05.2004 nr 2-7.1-TR/04/764

Meie 17 06.2004 nr I-1.10/7227

Töötukassa majandustegevuse audit

Esitame Rahandusministeeriumi arvamuse kontrolliaruande eelnõu nr 2-4/04/33 "Eesti Töötukassa majandustegevus" kohta meid puudutavate tähelepanekute ja ettepanekute osas.

1) Kuigi Maksu- ja Tolliamet on kohustatud andmekogusse esitama andmeid kindlustusmaksete tasumise kohta kindlustatute ja kuude lõikes, mille abil saaks kindlaks teha kindlustatute kindlustusstaaži ja arvutada keskmist tasu ning kontrollida esitatud andmeid, ei ole seda tehtud.

Töötuskindlustuse seaduse § 35 lõike 5 kohaselt edastab Maksu- ja Tolliamet Töötukassale hüvitiste määramiseks ja maksmiseks vajaliku teabe antud sättes toodud andmete lõikes. Muuhulgas on kohustus esitada andmeid tööandja poolt väljamakstud tasude ja nendelt kinni peetud töötuskindlustusmaksete kohta (seega kassapõhised andmed), mis teatavasti ei ole sobilikud tekkepõhiselt kindlustusstaaži ja hüvitise arvestamiseks. Samas on Rahandusministeerium jätkuvalt seisukohal, et maksudeklaratsioonidel kõrvuti kassapõhiste maksuandmetega töötuskindlustuse rakendamiseks vajaliku tekkepõhiste andmete küsimine oleks ebaotstarbekas. Nimetatud küsimuses toetume endiselt oma 17. detsembril 2002.a. Sotsiaalministeeriumile ja Töötukassale saadetud kirjas nr V-1/14204 toodud põhjustele.

Käesoleval hetkel on andmevahetus korraldatud mitte andmete edastamisena, vaid juurdepääsu võimaldamisena, mis on Töötukassal olnud juba pikemat aega. Kui on olnud tõrkeid, siis on need olnud tehnilised ja pigem lühiajalised. Andmevahetuse eest vastutav Maksu ja Tolliameti registrite osakond ei ole saanud Töötukassalt selles osas mingeid etteheiteid.

2) Tööandja ja Maksu- ja Tolliameti esitatud andmete võrdlus töötuskindlustusstaaži ja –maksete osas on näidanud suuri erinevusi.

Lähtuvalt kõnealuste isikute poolt esitatud andmete kajastamise erinevatest põhimõtetest (kassapõhine, tekkepõhine) eksisteerib paratamatult võimalus, et kontrolli eesmärgil andmete võrdlemine ei anna tulemusi.

Kuna tekkepõhiste andmete esitamise kohustus puudutab üksnes väikest osa maksumaksjaid, siis näeme nimetatud probleemi ühe lahendusena sotsiaalministri kehtestatud kindlustatule makstud tasude ja tasudelt kinnipeetud töötuskindlustusmakse tõendi vormi täiendamist veeruga, milles näidatakse ära lisaks tasu arvestamise kuule ja summale selle väljamaksmise (deklareerimise) kuu.

Suur-Ameerika 1
15006 Tallinn

Reg. kood 70000272

Telefon: (0) 611 3558
Faks: (0) 696 6810
http://www.fin.ee

E-post: info@fin.ee
kantselei@fin.ee

RIIGIKONTROLL
Kuupäev 21.06.04 Reg nr 2-7.1-TR/04/764-2

3) Maksu- ja Tolliamet peab Töötukassale raha ülekandes märkima maksedokumendil eraldi summad kindlustatu ja tööandja töötuskindlustusmaksete kohta, kuid seda ei ole ülekandmisel eristatud.

Vastavalt töötuskindlustuse seaduse §-le 43 kannab Maksu- ja Tolliamet laekunud töötuskindlustusmaksed üle Töötukassa arvele ettenähtud tähtajaks. Seaduse kohaselt puudub kohustus eristada kindlustatu ja tööandja makset. Vaatamata sellele annab Maksu- ja Tolliamet Töötukassale aasta lõpus tõendi korrigeerimise teostamiseks. Põhjendatud vajaduse korral on võimalik ka nimetatud eristamist teostada jooksvalt.

4) Ka pole Maksu- ja Tolliamet esitanud jooksvalt tõendit arvestatud ja laekunud töötuskindlustusmaksete jagunemise kohta.

Töötuskindlustuse § 35 lg 5 p 3 ja 4 kohasel on Maksu- ja Tolliametil kohustus esitada andmeid kindlustatult kinnipeetud ja üle kantud ning tööandja makstud töötuskindlustusmakse kohta (andmeid laekunud maksete kohta). Vastavalt maksukorralduse seaduse § 29 punktile 19 võib maksuhaldur avaldada üksnes neid andmeid, mis on vajalikud töötuskindlustuse seaduse alusel hüvitiste maksmiseks ja määramiseks. Kuna ei näe põhjust, mil moel saavad maksumaksja poolt deklareeritud (arvestatud) andmed olla aluseks hüvitiste maksmisel ja määramisel, siis väljub kõnealune taotlus maksukorralduse seadusega lubatud maksusaladuse avaldamise piiridest ning samuti töötuskindlustuse seaduses sätestatud piiridest.

5) Töötukassal pole infot võlgnevate ettevõtete ega võlgnevuse põhjuste kohta, kuid Maksu- ja Tolliamet saaks põhjused välja selgitada ja anda Töötukassale vastava õiendi. Praegu seda ei tehta.

Maksuvõlad on maksukorralduse seaduse § 27 alusel avalikud andmed, mille kohta võib maksuhaldur avaldada informatsiooni igaühele maksukohustuslase nõusoleku ja teadmiseta. Seega võlglaste kohta andmete saamiseks takistused puuduvad.

Kõik see, mida maksuhaldur on ette võtnud makse summa sissenõudmiseks kuulub aga maksusaladuse mõiste alla ning selle avaldamine saab toimuda juhul, kui maksuhaldurile on antud maksukorralduse seaduse kohaselt õigus nimetatud informatsiooni avaldamiseks. See õigus aga maksuhalduril käesoleval hetkel puudub. Samas saab avaldamisele kuuluvate maksusaladuste nimekirja täiendamine toimuda üksnes põhjendatud vajaduse korral.

6) Probleemina käsitletakse kogu reservkapitali investeeringut üksnes Nordea Medium Term Bond investeerimisfondi, kuna tegemist pole korrektselt hajutatud investeerimisportfelliga.

Reservkapitali vahendite paigutusel on Riigikassa valinud investeeringu fondiosakutesse just lähtudes reservi paigutuste hajutamise põhimõttest. 55 miljoni suurune reservkapitali maht on liialt väike, et seda aktiivselt paigutada vastavalt kehtestatud investeerimispiirangutele ning seejuures saavutada piisav hajutatus. Rahvusvahelistel finantsturgudel saab reeglina võlakirju osta ning müüa alates summast 1 miljon EUR-i. Väiksemad tehingud on küll võimalikud, kuid nende puhul on instrumentide ostu ja müügi hinnad investorile oluliselt kallimad. Tavapäraseks ja seetõttu paremini hinnastatuks on raha- ja kapitaliturgudel tehingud vahemikus 10-15 miljonit EUR-i.

Investeerimisfondid on loodud just väikeste investeeringute sooritamiseks, kuna fond ühendab mitmeid väikeinvestoreid ning suudab investorite kapitali "poolimisel" koostada hajutatud portfelle, et kindlustada optimaalseimat riski ja tulu suhet.

Töötukassa reservkapitali suurenemisel muutub otstarbekaks investeerimisportfelli erinevate instrumentide kaasamine.

7) Probleemina käsitletakse Töötukassa ja Riigikassa vahel sõlmitud vara haldamise lepingu punkti (3.4), mille kohaselt Riigikassa ei garanteeri ega võta vastutust Reservkapitali paigutuste tulemuslikkuse eest.

Vastavast lepingusättest pole võimalik loobuda, kuna investeerimistegevus on alati seotud riskidega. Võimaliku parima tulemuse saavutamiseks sätestatakse finantsturgudel vara omaniku ja halduri vahel sõlmitavas lepingus vara paigutamise ja haldamise kriteeriumid (piirangud). Vara haldur, kes täidab omaniku soove paigutusstrateegia elluviimisel, vastutab tekkinud kahjude korral üksnes juhtudel, kui kaldutakse kõrvale kehtestatud reeglitest. See on investeerimistegevuses üldtunnustatud põhimõte ning sellisena täiesti tavapärane. Juhime tähelepanu ka asjaolule, et pikaajaliste investeeringute puhul ei ole kohane teha järeldusi investeeringu tulukuse kohta lühikese perioodi tulemuste põhjal.

Lugupidamisega

Meelis Atonen
Majandus- ja kommunikatsiooniminister
rahandusministri ülesannetes

Aare Järvan
Kantsler

Tõnu Lillelaid 611 5786 tonu.lillelaid@fin.ee
Kairi Ani 6113052 kairi.ani@fin.ee
Ülle Mathiesen ylle.mathiesen@fin.ee






sotsiaal ministeerium

Riigikontroll
Narva mnt 11a
15013 TALLINN

Teie 26.05.2004 nr 2-7.1-TR/04/761

Meie 22.06.2004 nr 14-1/5361

Audit "Eesti Töötukassa majandustegevus"

Täname Teid "Eesti Töötukassa majandustegevuse" auditi läbiviimise ning tähelepanu juhtimise eest probleemidele, mis on ette tulnud seoses puudustega ametkondadevahelises kontrollsüsteemis ning tööotsijate ja tööturuteenuste riiklikus registris. Nõustume Teie ettepanekuga, et hetkeolukord vajab tõhusamat lähenemist.

Vastuseks Teie ettepanekutele teatame järgmist.

1. Ettepanekud
- Tagada töötuskindlustuse andmekogu loomine seaduses ettenähtud ulatuses ning töötuskindlustushüvitiste maksmiseks vajalike andmete jõudmine töötukassasse. Kui seda ei peeta võimalikuks, siis algatada seaduste muutmine nii, et oleks tagatud töötuskindlustushüvitise sihipärane maksmine.
- Täiendada 03.02.2003. a määrust nr 5 töölepingute kollektiivse ülesütlemise hüvitise taotlemiseks esitatavate dokumentide loetelu osas nii, et see sisaldaks ka tööandja dokumente, mis tõendaksid töötaja keskmise kuupalga suuruse arvestuse õigsust.
- Algatada töötuskindlustusseaduse muudatus, et anda Tööinspektsioonile või töötukassale õigus teha järelkontrolli töölepingute kollektiivse ülesütlemise osas tööandjate juures.
- Korraldada töötuskindlustusmaksete ülekandmine töötukassale nii, et oleks selge maksete jagunemine kindlustatu ja tööandja makseteks.
- Otsustada, mil moel peab Maksu- ja Tolliamet esitama töötukassale infot töötuskindlustusmaksete võlgnevuse kohta.

Sotsiaalministeeriumi käesoleva aasta tööplaanis on töötuskindlustuse seaduse muutmise vajalikkuse analüüs ja seaduse muutmise seaduse ettevalmistamine, milles arvestatakse ka Teie poolt tehtud ettepanekuid.

2. Ettepanek luua koos Maksu- ja Tolliameti, tööhõiveametite, Tööinspektsiooni ja haigekassaga terviklik kontrollisüsteem, et ennetada pettusi ja rikkumisi töötuskindlustushüvitiste maksmisel.

Välja on töötatud tööturumeetmete kontseptsiooni eelnõu, mille seadustel põhinev rakendamine algab 2005. aastal. Kontseptsioonis on ette nähtud kohustada töötu abiraha (töötuskindlustuse hüvitist) saavat töötut aktiivselt otsima tööd ning sellest teavitama iga kahe nädala tagant tööhõiveametit. Käesoleval ajal kehtiva seaduse järgi peab töötu pöörduma kord 30 päeva jooksul tööhõiveametisse. Kehtiva nõude karmistamine ning selle kontrollimine võimaldavad luua paremat ülevaadet arvel olevatest töötutest.

Sotsiaalministeerium
Registrikood 70001952

Gonsiori 29
15027 TALLINN

Telefon 626 9301
Faks 699 2209

www.sm.ee
info@sm.ee

RIIGIKONTROLL
Kuupäev 29.06.04 Reg.nr 2-7.1-TR/04/761-2

3. Ettepanek kohustada Tööturuametit täiustama tööotsijate ja tööturuteenuste riiklikku registrit ning võimaldama tööhõiveametitel tutvuda Maksu- ja Tolliameti andmebaasidega.

Sotsiaalministeeriumi IT arenduse valdkonnas on olulisteks prioriteetideks tööturuteenuste infosüsteemi ja tööotsijate riikliku registri arendamine.
Samuti näeb tööturumeetmete kontseptsioon ette Töötukassa ja Tööturuameti vahelise suhtluse ning info- ja andmevahetuse protsessi efektiivsemaks muutmist, mis aitaks paremini korraldada aktiivsete tööturumeetmete osutamist ja töötushüvitiste maksmist. Sel teel oleks tagatud meetmete planeerimine, elluviimine ja seeläbi ka info terviklik haldamine.

.

Lugupidamisega

Marko Pomerants
Minister

Aira Varblane 626 9186
aira.varblane@sm.ee
Mare Jõeorg 626 9361
mare.joeorg@sm.ee