Eraldis Punasele Ristile

KONTROLLIARUANNE

nr 2-5/04/95
23.08.2004

Eraldis Punasele Ristile

Tallinn
2004

Kokkuvõte

Riigikontroll auditeeris Eesti Punasele Ristile riigieelarvest antud raha kasutamist. Eesti Punane Rist (edaspidi ka EPR) on vabatahtlikke ühendav mittetulundusühing. Auditis keskenduti eraldise kasutamise sihipärasusele ja seotusele avalike huvidega.

Riik aitab riigieelarvelise eraldise kaudu EPR-il täita tema põhikirjalisi ülesandeid. EPR-ile on hasartmängumaksu seaduse järgi ette nähtud 3,9% hasartmängumaksu laekumistest. 2003. aastal laekus EPR-ile 6,78 mln kr.

Eesti Punase Risti senine tegevus on olnud laiema avalikkuse eest suhteliselt varjul. EPR-i potentsiaal sotsiaaltöö ja hädaabiteenuse osutamisel on aga suur ning neil on pikaajaline kogemus. Tegevuste elluviimiseks maakondades on välja arendatud kohalike seltside võrk (kokku 16 seltsi).

Riigikontroll leidis, et EPR-i tegevus oli orienteeritud põhikirjaliste kohustuste täitmisele. Tegevusi arendati piirkondades, kus oli nõudlus EPR-i osutatud teenuste järele ning riskirühma kuuluvatele isikutele osutatud muu abi ei olnud piisav.

Auditi tulemusel leiab Riigikontroll, et Sotsiaalministeerium saaks suunata raha kasutamist EPR-i poolt sihipärasemalt viimase poolt koostatud tegevuskava ning sõlmitava lepingu kaudu.

EPR ei olnud rahataotluses ja eelarves, mille ta esitas ministeeriumile lepingu sõlmimiseks, selgelt esitanud oma kulugruppe ega avanud tegevuste sisu, kuna ministeerium seda ei nõudnud. Lepingu sõlmimiseks ei nõudnud Sotsiaalministeerium EPR-ilt senini ka konkreetse aasta tegevuskava.

EPR sai oma põhikirjalisi kohustusi täita lisaks eraldisele omatulu arvelt. Eelarvestamisel ei olnud otsustajatel ettekujutust projektidega kaasnevatest omatuludest. EPR-i väitel ei olnud projektide omatulu prognoositav. Riigikontrolli hinnangul võib riik omatulu saavate projektide toetamisega, mille näitena võib tuua esmaabikursuste korraldamise, tekitada olukorra, kus EPR-il tekib konkurentsieelis teiste samalaadse teenuse osutajate ees.

EPR-i olulisemaks tegevussuunaks oli abi osutamine puudust kannatavatele isikutele. Abi osutamise maht oli kohalikes seltsides erinev. Auditeeritud kohalikes seltsides sõltus tegevuste aktiivsus eelkõige sellest, kas ja kui palju eraldas kohalik omavalitsus seltsidele lisaraha. Abi osutamise kriteeriume ei olnud seltsides täpsemalt piiritletud. Tasuti koolilõunate, päevalaagrite jm eest.

Teiseks oluliseks EPR-i põhikirjaliseks ülesandeks on tervise ja preventsiooniga seotud tegevus. Auditeerimisel selgus, et kohalikes seltsides oli selle töö maht mittemärkimisväärne. Sotsiaalministeeriumi ootused EPR-i vabatahtlike kasutamiseks preventsioonitegevuses olid märksa suuremad.

Eesti Punase Risti töös on suhteliselt uueks tegevussuunaks valmistada ette vabatahtlike rühmi, kes hädaolukorras abistaksid kutselisi päästjaid. Selle töö praktiline kogemus oli Tartu rühmal, mujal auditeeritud seltsides aktiivsemat sellelaadset tegevust ei toimunud. Sotsiaalministeerium ei olnud analüüsinud, kas riik peaks toetama vabatahtlike ettevalmistust kõikides piirkondades või piisaks, kui hästi varustatud rühmad tegutseksid vaid suuremates linnades.

Riigieelarve eraldisest ligikaudu pool kasutati EPR-i keskbüroo ja kohalike seltside tegevuskulude katteks.

EPR-is rakendati kuluarvestust, milles eraldise ning omatulude arvelt tehtud kulutusi ei olnud lahutatud. See tekitas probleeme aruannete hindamisel, sest puudus adekvaatne info, millele tugineda.

Riigikontrolli olulisemad ettepanekud sotsiaalministrile olid järgmised:

- nõuda EPR-ilt riigieelarvest raha taotledes omafinantseerimise suuruse äranäitamist omatulusid teenivate projektide korral;
- nõuda EPR-ilt lepingu täitmist ja eelarvest kinnipidamist;

- koostöös Punase Ristiga töötada välja kontseptsioon tegutsemiseks hädaolukordades, mis sihipärastaks Punase Risti sellealase tegevuse ja tõhustaks koostööd päästestruktuuridega;
- sätestada lepingus eraldise saaja kohustus pidada saadud raha kohta eraldi kuluarvestust.

***

Sotsiaalministri vastus

Ministri kinnitusel nõutakse EPR-ilt edaspidi tegevuste kavandamise parandamist ja vajaduse korral õigeaegsete eelarvemuudatuste tegemist koos korrektse muudatuse vajaduse põhjendusega. Lepingut täiendatakse EPR-i omatulu osa lisamisega. Lepingusse lisatakse nõue, mis kohustab EPR-i pidama eraldisena saadud raha osas eraldi kuluarvestust.

Siseministeeriumi juhtimisel on koostamisel tegevuskavad tegutsemiseks hädaolukordades; nende koostamise protsessi täpsustumisel kaasatakse kontseptsiooni väljatöötamisse ka EPR.

***

Eesti Punase Risti vastus

Eesti Punane Rist teatas, et kontrolliaruande eelnõu arutati läbi organisatsioonis ja Punase Risti Peavalitsus võttis vastu asjakohase otsuse puuduste kõrvaldamiseks. Punane Rist peab jätkuvalt tähtsaks, et eraldist kasutatakse kooskõlas põhikirjaliste tegevustega.

Sisukord

SISSEJUHATUS **5**

Valdkonna ülevaade **5**

Auditi teostus **7**

1. ERALDISE KASUTAMISE LEPINGU SÕLMIMINE **8**

1.1. Tegevuskava **8**

1.2. Eelarve **8**

1.3. Omavahendite arvestamine **9**

1.4. Sotsiaalministeeriumi osa eelarveprojekti koostamisel **9**

1.5. Leping **10**

2. ERALDISE KASUTAMINE **11**

2.1. Teenus "Abiks päästeteenistusele" **11**

2.2. Töö riskirühmadega **12**

2.3. Tervis ja preventsioon **12**

2.4. Tegevuskulud **13**

3. KONTROLLIMEETMETE TOIMIMINE **14**

3.1. Kuluarvestus **14**

3.2. Sotsiaalministeerium järelevalvajana **14**

SOTSIAALMINISTRI JA EESTI PUNASE RISTI VASTUSED **16**

Sissejuhatus

Riigikontrolli 2004. aasta tööplaani alusel auditeeriti Punasele Ristile 2002. ja 2003. aasta riigieelarves ette nähtud eraldise kasutamist. Eesmärgiks oli selgitada, kas Punane Rist on kasutanud eraldist sihipäraselt.

Auditeeritud asutused olid Sotsiaalministeerium ja Eesti Punane Rist. Auditiga hinnati Punase Risti keskbüroo, Paldiski, Tartu ja Läänemaa seltsi riigieelarvelisest eraldisest finantseeritud tegevusi.

Eesti Punase Risti peasekretär on Riina Kabi ja pearaamatupidaja Kadri Kaldvee. Sotsiaalministeeriumis olid võtmeisikuks rahvatervise osakonna juhataja Anneli Taal. Auditeerisid auditijuht Maidu Lääne ja audiitor Maret Põldaas.

Valdkonna ülevaade

Eesti Punane Rist ja tema põhikirjalised tegevused

Punane Rist on kasumit mittetaotlev ühiskondlik organisatsioon, mis asutati 24.02.1919. Tema tegevus ja põhikiri lähtuvad 1864., 1906., 1949. aasta Genfi konventsioonist ning 1977. aasta lisaprotokollidest, milles Eesti osaleb. Eesti Punane Rist on Rahvusvahelise Punase Risti Liikumise liige.

Eesti Punase Risti ülesehitus on järgmine:

- keskvalitsus: kongress, peakomitee, peavalitsus ja selle täitevorgan Punase Risti keskbüroo;
- maakondade ja linnade seltsid, mis luuakse vähemalt 100 tegevliikme olemasolul;
- maakondades haruseltsid[1], valdades, asulates või ettevõtetes osakonnad (juhul kui piirkonnas on vähemalt 10 tegevliiget).

Kongress teeb otsuseid Punase Risti põhiküsimustes, määrab tegevussuunad, reorganiseerib Punase Risti tegevust sõja- ja rahuaja tingimustele ja muudab põhikirja.

2003. aasta lõpu seisuga tegutses koos keskbürooga 16 kohalikku seltsi[2]. Punase Risti liikmeid oli 2003. aasta lõpu seisuga 4384. Liikmetest 61% töötas, 28% olid noored ning 11% pensionärid.

26.05.1992 vastu võetud põhikirjas on välja toodud järgmised töösuunad:

- aidata hädaolukorda sattunud inimesi;
- rahuajal teha tarvilikke eeltöid selleks, et sõjalise konflikti korral olla abiks Vabariigi Valitsusele haavatud ja haigete kaitseväelaste eest hoolitsemisel ning abistada kõiki sõjaohvreid;
- toetada elanike tervishoiu edendamist ja propageerida tervislikku eluviisi;
- levitada teadmisi õnnetusjuhtumite ja katastroofidega seotud oludes orienteerumiseks ja teostada elanikkonna väljaõpet nende eesmärkide realiseerimiseks;
- haarata oma liikumisse töövõimelise elanikkonna kõrval võimalikult palju noorsugu ja pensionäre;
- propageerida Punase Risti aateid[3];
- propageerida ja arendada veredoonorlust;
- tihendada sidemeid teiste riikide Punase Risti rahvuslike seltsidega.

Viimastel aastatel on Punane Rist keskendunud järgmistele tegevustele[4]:

---

[1] Haruseltse ei olnud moodustunud
[2] Tallinna, Paldiski, Sillamäe, Tartu, Narva, Ida-Virumaa, Harjumaa, Jõgevamaa, Läänemaa, Põlvamaa, Pärnumaa, Saaremaa, Valgamaa, Viljandimaa ja Võrumaa
[3] Põhiaated on: inimlikkus, võrdsus, erapooletus, sõltumatus, vabatahtlikkus, ühtsus ja ülemaailmsus.
[4] Punase Risti 2002. ja 2003. aasta eelarve ja seletuskiri, 2002. aasta tegevusaruanne

- ühiskonna riskirühmadega tegelemine: aastaringne toitlustamine Punase Risti supiköökides; traditsiooniliste Eesti pühade tähistamine; üksikvanurite, invaliidide, perekondlikust tähelepanust ilmajäänud laste toetamine; koolivaheaegadel toimetulekuraskustega perede lastele päevalaagrite korraldamine;
- esmaabialane koolitus;
- õnnetusteks valmisoleku rühmade ettevalmistamine;
- töö vabatahtlike noortega;
- otsimisteenistus ja dissiminatsioonialane töö[5];
- veredoonorluse propageerimine.

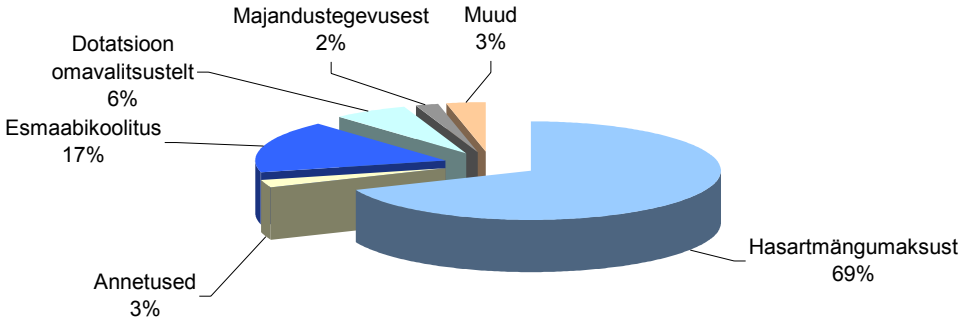
Rahastamisallikad

Punase Risti peamiseks sissetulekuallikaks on hasartmängumaksu seadusest tulenev riigieelarveline eraldis[6], mis auditeeritaval perioodil oli 3,9% hasartmängumaksu laekumistest. Hasartmängumaksu seadus ei sätesta, mis eesmärgil raha eraldatakse. Riigieelarve seletuskirjas selgitati, et eraldis on ette nähtud Punase Risti põhikirjaliste ülesannete täitmiseks. Riigieelarves kajastub eraldis nimeliselt Sotsiaalministeeriumi valitsemisala jaos.

Tabel 1. Eraldised hasartmängumaksust aastatel 2002–2004 (krooni)

	Arvestuslik summa eelarves	Tegelikult eraldatud
2002	6 700 000	6 881 512
2003	6 825 000	6 779 120
2004	7 410 000	X

Joonis 1. Ülevaade Punase Risti rahaliste allikate protsentuaalsest jaotumisest 2002. aastal[7]



Punase Risti keskbürool ja kohalikel seltsidel on igaühel oma eelarve. Kohaliku seltsi aastaeelarve võtab vastu juhatus ning esitab selle kinnitamiseks Punase Risti peavalitsusele. Punase Risti aastaeelarve projekti koostab peasekretär. Eelarve kooskõlastatakse varahoidjaga[8] ning esitatakse kinnitamiseks peavalitsuse istungile.

Kinnitatud eelarve alusel suunatakse raha Punase Risti keskbüroole ja kohalikele seltsidele halduskulude katteks ja projektide finantseerimiseks.

[5] Punase Risti alaste teadmiste levitamine, rahvusvahelise humanitaarõiguse programmide läbiviimine noortele, meditsiini- ja teiste alade töötajatele, Punase Risti embleemi konventsioonijärgse kasutamise selgitamine haridusasutustes.
[6] Hasartmängumaksu seadus, § 7 lg 2 p 2
[7] Aruande koostamise ajal ei olnud 2003. aasta kohta vastav info veel koondatud.
[8] Varahoidja nimetab Punase Risti peakomitee

Tabel 2. Punase Risti eelarve ja täitmine 2002. ja 2003 aastal (krooni)

Tegevus	2002 eelarve	2002 täitmine	2003 eelarve[9]
Ühiskonna riskirühmad	780 200	1 218 587	795 200
Õnnetusteks valmisolek	495 000	124 664	545 000
Õppekeskus, EA kursused	380 000	657 246	380 000
Töö vabatahtlikega	268 200	182 315	268 200
Tervis, preventsioon	190 700	191 484	190 700
Kirjastus, õppematerjalid	415 000	421 771	415 000
Org-töö, rahvusvaheline tegevus	250 000	202 714	250 000
Otsimisteenistus	120 000	102 175	120 000
Administreerimiskulud	2 160 000	2 173 255	2 210 000
Põhivahendite muretsemine	330 900	328 423	330 900
Majanduskulud	940 000	922 394	950 000
Koolitus	200 000	180 438	200 000
Doonorluse propaganda	20 000	39 953	20 000
Kokku	**6 700 000**	**6 881 512**	**6 825 000**

Sisekontrollisüsteem

Põhikirja järgi valitakse Punase Risti kongressil ja seltside üldkogudel vastava tasandi kuni 5-liikmeline revisjonikomisjon, kes vähemalt kord aastas kontrollib põhikirja täitmist ja majandustegevust. Kongressil valitud revisjonikomisjonil on õigus revideerida kõiki seltside struktuuriüksusi. Revisjonikomisjoni töötajad ei ole Punase Risti palgal.

Revisjonikomisjoni järeldusotsuses 2002. aasta raamatupidamise aastaaruande kohta on kirjas, et Punase Risti raamatupidamise aastaaruanne kajastab õigesti ja õiglaselt Punase Risti majandusaasta tulemit ja finantsseisundit seisuga 31.12.2002.

Kohalikud seltsid esitavad iga kuu Punase Risti keskbüroole finantsaruande koos seletuskirjaga. Aasta finantstegevuse aruande, seletuskirja ja statistilise aruande tegevuste kohta esitasid seltsid lõppenud aastale järgneva aasta alguses. Peasekretär kannab Punase Risti eelarve täitmise eest isiklikku vastutust.

Auditi teostus

Auditi valimisse võeti Tartu, Paldiski ja Läänemaa seltsid ning Punase Risti Keskbüroo. Valimi piires hinnati regulatsiooni, raha eraldamiseks sõlmitud lepingu tingimusi, ettenähtud tegevuste osakaalu ning sooritatud tegevuste ja kulude sihipärasust. Vaadati läbi auditeeritaval perioodil riigieelarvelisest eraldisest tehtud kulud järgmistele tegevussuundadele: "Ühiskonna riskigrupid", "Abiks päästeteenistustele", "Tervis ja preventsioon", samuti tegevuskulud. Kontrolliti ministeeriumile esitatud lepingu täitmise aruannetes esitatud andmete vastavust raamatupidamise algdokumentidele.

Auditimaterjalide kogumise meetodid olid dokumentaalne kontroll, vaatlus ja analüüs. Auditi käigus intervjueeriti Punase Risti Keskbüroo ja piirkondlike seltside juhte ning Sotsiaalministeeriumi vastutavaid isikuid.

[9] Auditi ajaks ei olnud andmeid 2003. aasta eelarve täitmise kohta koondatud.

1. Eraldise kasutamise lepingu sõlmimine

1.1. Tegevuskava

Nii 2002. kui 2003. aasta riigieelarve seaduse järgi pidi nimeliselt sätestatud eraldise saaja sõlmima asjaomase valitsusasutusega eraldise kasutamise lepingu.[10] Lepingute sõlmimise korra ja tingimused kehtestas Vabariigi Valitsus määrustega[11], mille järgi pidi Punane Rist esitama Sotsiaalministeeriumile lepingu sõlmimiseks taotluse koos tegevuskavaga.

Sotsiaalministeerium 2002. ja 2003. aastal Punaselt Ristilt tegevuskava ei nõudnud.

Ehkki määruse järgi pidanuks eraldise saaja esitama enne lepingu sõlmimist tegevuskava, nõudis Sotsiaalministeerium 2004. aastal tegevuskava koos täpsustatud eelarvega pärast lepingu[12] sõlmimist.

Iga-aastane tulemuste mõõtmine ja nendest aru andmine on jätkuvalt tegevuskava kriitiliseks komponendiks. Tegevuskava täitmise alusel on küll võimalik mõõta, kas Punane Rist on seatud eesmärke saavutanud, kuid mitte seda, kui säästlikult ja tõhusalt oli tegevusi sooritatud. See nõuaks lisaanalüüsi. Sotsiaalministeerium võiks sellist analüüsi Punaselt Ristilt küsida.

1.2. Eelarve

Punane Rist esitas nii 2002. kui 2003. aastal eelarve koos seletuskirjaga õigel ajal.

Eelarvet ja seletuskirja analüüsides ilmnes, et viimane ei olnud sisuline selgitus eelarvekulude kujunemise kohta, vaid lühiülevaade Punase Risti tegevustest. Sotsiaalministeerium ei olnud täpsemat selgitust kulude kohta ka nõudnud. Tegevusi üldiselt kirjeldav esitusviis kujunes välja mõned aastad tagasi, kui lepingu sõlmijaks oli Sotsiaalministeeriumi asemel Rahandusministeerium. Viimane ei vajanud arvandmeid, vaid ülevaadet, milliseid tegevusi kavandatakse läbi viia.

Riigikontroll leiab, et eelarveartiklite sisu avamine taotlusprotsessis on vajalik. Näiteks 2002. ja 2003. aastal Sotsiaalministeeriumile esitatud eelarve seletuskirjas oli põhivahendite kulu osas kirjas, et 16 kohalikku seltsi on tarvis varustada esmaabi mannekeennukkudega, mulaažikomplektidega, õppekabinettide inventariga. Kokku oli põhivahendite muretsemiseks mõlemal aastal planeeritud 330 900 krooni. 2002. aasta tegevusaruandes oli kirjas, et 16 kohalikku seltsi varustati esmaabi õppevahenditega ja Tallinna seltsile ehitati õppekompleksi.

Auditiga selgus, et 2002. aastal kasutati eraldisest põhivahendite muretsemiseks planeeritud raha Tartu seltsi ruumide väljaehitamiseks, Valga seltsi ruumide remondikuludeks, arvutite hoolduskuludeks, maamaksuks Punase Risti kinnisvaral, tulekahju signalisatsiooniseadme muretsemiseks ja Punase Risti keskbüroo transpordivahendite hoolduskuludeks. Esmaabi koolituseks vajalikud mannekeennukud ja mulaažikomplektid arvestati esmaabikoolituse projekti kuludesse õppevahenditena, mitte ei võetud arvele põhivarana.

2003. aasta eelarve seletuskirjas on öeldud, et kulugrupp "kirjastuskulud" hõlmavad kõiki Punase Risti toodetavate materjalide koostamist, tõlkimist, trükkimist (sh esmaabitunnistusi, programme, õppetabeleid, veredoonorlust propageerivaid materjale, taskukalendreid jm). Samas sisaldusid tegevuse "Esmaabialane koolitus" all samuti õppematerjalid ja trükised ning tegevuse "Veredoonorluse propageerimine" all taskukalendrid/postkaardid jne. Riigikontrolli arvates tuleks kaotada olemasolev kulugrupp "kirjastuskulud" ja näha kulutuste kate ette konkreetse projekti all. Senine süsteem võimaldab samalaadsetele asjadele taotleda ja kulutada raha eri kulugruppide all.

---

[10] Seadus "2002. aasta riigieelarve", § 5 ja seadus "2003. aasta riigieelarve", § 9

[11] Vabariigi Valitsuse 23.01.2002. a määrus nr 38 "Sihtotstarbeliste eraldiste kasutamise lepingute sõlmimise tingimused ja kord 2002. aastal", Vabariigi Valitsuse 21.01.2003. a määrus nr 13 "Riigieelarvelise eraldise kasutamise lepingu sõlmimise tingimused ja kord 2003. aastal"

[12] 2004. aastal Sotsiaalministeeriumi ja Punase Risti vahel sõlmitud riigieelarvelise eraldamise kasutamise raamleping

Piire Punase Risti tegevuste vahele tõmmata oli küllalt raske. Sotsiaalministeeriumi järelepärimisele, mis tegevustele kandis Punane Rist 2002. aastal tervishoiukulud, vastas Punane Rist: kulud kanti laste päevalaagrite korraldamiseks, esmaabi trükistele, esmaabi võistluste korraldamisele, tööle noortega jne. Riigikontrolli hinnangul ei ole Sotsiaalministeeriumil nii võimalik hinnata eelarve kuluartiklite põhjendatust ega hiljem ka eelarve mittejärgimise põhjusi.

Sotsiaalministeerium on vaikimisi aktsepteerinud Punase Risti aasta jooksul tehtud eelarvemuudatusi. 2003. aastal ei olnud erinevused suured, kuid 2002. aastal olid vahed lepingu eelarve ja tegeliku täitmise vahel olulised. Nii oli 2002. aasta eelarves kulugrupile "Ühiskonna riskirühmad" ette nähtud 780 200 krooni, tegelikud kulud olid aga 1 218 600 krooni (täitmine 156%); kulugrupile "Õnnetusteks valmisolek" nähti ette 495 000 krooni, tegelik kulu oli 124 700 krooni (täitmine 25%) jne.

1.3. Omavahendite arvestamine

Punane Rist katab põhikirjaliste tegevuste kulusid ka omatulu arvel. Eelarveprojektis ja selle seletuskirjas ei olnud kirjeldatud tegevuste kulude katmise mehhanismi.

Punase Risti üheks põhiliseks omatuluallikaks on tasuliste esmaabikoolituste läbiviimine. Koolituste osavõtutasudest kaetakse koolitusega seotud kulud. Punane Rist viib läbi ka tasuta koolitusi (koolides). Ei 2002. ega 2003. aasta seletuskirjast ei selgunud, mitu esmaabikursust ja millises summas Punane Rist kavandas aasta jooksul läbi viia eraldise arvelt, kui suur on ühe kursuse maksumus jm.

Punane Rist kattis kulugrupi "Esmaabialane koolitus" (nii 2002. kui 2003. aasta eelarve oli 380 000 krooni) arvel esmaabiõpetajate koolituskulud, juhtivinstruktori töötasu, esmaabi materjalide kulu jms. 2002. aastal ületati vastava kuluartikli eelarve 277 000 krooniga. Vahe võinuks katta omatulu arvel[13], kuid Punane Rist jagas eraldise rahast toetatavad muud tegevused ümber.

Ei selgunud, miks riik peaks toetama just Punase Risti koolitusi. Toetamisega võib riik tekitada olukorra, kus Punasel Ristil tekib tuntav konkurentsieelis teiste koolitajate ees.

Riigikontrolli arvates tuleks omatulu saavate projektide puhul eelarvetaotluses ära näidata omafinantseeringu suurus, ning ülejäänud kulu katta eraldise arvelt.

Omafinantseerimise näitamine riigieelarvelise eraldise eelarves teeks Punase Risti tegevustega seotud kulutused läbipaistvamaks, andes Sotsiaalministeeriumile selgema ülevaate projektide tõhususe hindamiseks.

1.4. Sotsiaalministeeriumi osa eelarveprojekti koostamisel

Riigieelarvelise eraldise kasutamise lepingu kohaselt on ministeeriumil õigus osaleda Punase Risti kui eraldise saaja aastaeelarve projekti koostamisel ja tegevuskava väljatöötamisel.

Sotsiaalministeeriumi selgitusel ei ole ministeerium Punase Risti eelarveprojektide koostamisel ega tegevuskavade väljatöötamisel osalenud.

Sotsiaalministeeriumi esindaja eraldise lepingu täitmisel, rahvatervise osakonna juhataja sõnul ootab ministeerium Punaselt Ristilt rohkem koostööd HIV/AIDS-i ennetamise osas. Punane Rist aga polnud sellest ootusest teadlik. Punase Risti selgitusel tehakse selles valdkonnas koostööd Tervisekaitseinspektsiooni spetsialistidega; varem oli hea koostöö ka Sotsiaalministeeriumiga. Segadust tekitava asjaoluna tõi Punane Rist välja sagedase personalivahetumise ministeeriumis.

[13] 2002. aastal viidi läbi 366 tasulist kursust ja 177 tasuta kursust.

1.5. Leping

Eraldise kasutamise lepingut puudutava määruse järgi tuleb lepingus kajastada selgelt ja täielikult eraldise kasutamise eesmärk, lähtudes avalikest huvidest; kehtestada teenuse osutamise või projekti teostamise tulemuslikkuse mõõtmist/hindamist võimaldavad kriteeriumid; sätestada sanktsioonid juhuks, mida rakendatakse aruannete esitamata jätmise või neis eksitava info esitamise korral.

Sotsiaalministeerium ja Punane Rist sõlmisid 2000. aasta lõpus lepingu hasartmängumaksust laekuvate vahendite kasutamise kohta. 2001. ja 2002. aastal pikendati seda lepingut vastavalt 2002. ja 2003. aasta hasartmängumaksust laekuvate vahendite kasutamiseks.

Lepinguga nähti eraldis ette Punase Risti põhikirjaliste ülesannete täitmiseks, kuid selles polnud teenuse osutamise või projekti tulemuslikkuse mõõtmist/hindamist võimaldavaid kriteeriume ega sanktsioone juhuks, kui lepingu täitmise aruandeid ei esitata või esitatakse eksitavat infot.

2004. aasta veebruaris sõlmiti uus riigieelarvelise eraldise kasutamise raamleping. Selles on Punasele Ristile sätestatud kohustus esitada ministeeriumile eelmise aasta tulude-kulude aruanne eraldise kasutamise ja tegevuskava täitmise kohta hiljemalt jooksva aasta 30. juuniks. Aruandele tuleb lisada ka seletuskiri. Tegevuskava vorm on lepingu lisaks, mille abil on võimalik hinnata teenuse osutamise või projekti eesmärgi täitmist. Lepingusse on lisatud ka sanktsioonid juhuks, kui Punane Rist eraldise saajana jätab aruanded esitamata või esitab neis eksitavat infot.

Riigikontrolli ettepanekud sotsiaalministrile

- Nõuda Punaselt Ristilt iga-aastases eraldise taotluses lühianalüüsi:
  - milliste avalike huvide esindamist taotletakse, millised huvirühmad tegevustest kasu saavad, milline on taotletav tulemus;
  - miks ei ole võimalik tegevussuunda rahastada omatulu või muude Punase Risti rahaliste allikate arvel,

  ning sellest lähtudes otsustada eraldise määramine tegevussuunale ja selle suurus.
- Nõuda Punaselt Ristilt eelarve taotluses omafinantseerimise suuruse äranäitamist omatulusid teenivate projektide korral.
- Nõuda Punaselt Ristilt lepingu täitmist eelarvest kinnipidamise osas.

Riigikontrolli ettepanek Punasele Ristile

- Kaotada eraldise eelarves kulugrupp “Kirjastuskulud”, kuna samalaadsed kulud juba sisalduvad muudes kulugruppides.

2. Eraldise kasutamine

2.1. Teenus "Abiks päästeteenistusele"

Selle teenuseliigi all valmistatakse kohalikes seltsides ette vabatahtlike rühmi, kes abistavad professionaalseid päästjaid hädaolukordades. Riigikontroll eeldab, et Punane Rist on koostanud õppuste läbiviimise kava ja reeglistiku päästeoperatsioonidel tegutsemiseks ning on kooskõlastanud selle piirkondliku päästeteenistusega. Tegu on operatiivset laadi tegevusega: tegutseda tuleb kohe, kui abi küsitakse.

Kolme kohaliku seltsi testimisel selgus, et sellistele tingimustele vastas Tartu seltsis ettevalmistatud DP-rühm[14]. Rühma eesmärk on osaleda päästetöödel katastroofide ja suurõnnetuste korral päästerühma, kiirabi ja politsei toetajana. Rühmale oli koostatud õppuste läbiviimise kava ja liikmed olid läbinud tegevuste spetsiifikale omase koolituskursuse. 21-liikmelisse rühma kuulusid vähemalt keskharidusega inimesed ja see jagunes omakorda kaheks: meditsiinilise ja psühholoogilise abi meeskond ning päästeotsingute ja logistika meeskond. Koostöö kohaliku päästeteenistusega oli olemas. Koos päästjatega oli korraldatud mitmeid ühisõppus[15]. Rühmaliikmed on kohustatud pärast häire saamist kogunema kogunemispunkti 1,5 tunni jooksul täisvarustuses ja jõudma Eesti piires õnnetuspiirkonda hiljemalt kuue tunni jooksul.

Keskbüroo selgitusel olid toimivad DP-rühmad veel Tallinnas, Pärnus ja Valgas. 2004. aastal moodustati DP-rühm ka Paldiskis. Õnnetuse puhul ei ole päästeteenistused võimelised lahendama üksi kõiki probleeme, eriti mis puudutavad esmaabi ja psühholoogilist abi ning otsimisabi.

Riigikontrolli arvates saaks tegevusi hädaolukorras paremini reguleerida, kui Punane Rist ja päästestruktuurid teeksid koostööd lepingu alusel. Punasest Risti selgitusel pole raamlepingu järele praegu vajadust, sest koostööks ei olda veel valmis. Koostöökokkuleppe on käesolevaks ajaks sõlminud Tallinna Tuletõrje- ja Päästeamet ja Tallinna selts.[16] Koostöökokkuleppe projekt kohaliku päästeteenistusega on valminud ka Tartu seltsil.

Raha peaks sellele tegevusele märksa paremini planeerima. Riigikontroll analüüsis kulutusi 3 kohaliku seltsi näitel. Tartus seltsis tegutseva DP-rühma kulutused olid 2003. aastal 9361 krooni; kuna eelarvega nähti ette 32 200 krooni, siis jäi osa raha kasutamata. Paldiski seltsi DP-rühmale nähti ette 30 000 krooni, kuid kogu raha jäi kasutamata. Läänemaal vastavat kulu ette ei nähtud. Seega kulu kolme seltsi peale kokku oli 9361 krooni.

Suuremaks kulukohaks oli DP-rühmade liikmetele vormiriietuse ostmine (243 000 krooni).

2003. aastal oli tegevuse eelarve 545 000 krooni, täitmine oli 570 300 krooni.

Sotsiaalministeerium ei ole analüüsinud, kas riik peaks toetama rühmade ettevalmistamist kõikides maakondades või piisaks, kui toetada vaid rühmi, mis on moodustatud suuremates linnades; milliseid ja millistel juhtudel rühmade kulutusi katta eraldisest ja teisi küsimusi.

Riigikontrolli ettepanek sotsiaalministrile

- Koostöös Punase Ristiga töötada välja kontseptsioon tegutsemiseks hädaolukordades, mis sihipärastaks Punase Risti sellealase tegevuse ja tõhustaks koostööd päästestruktuuridega.

[14] Disasters preparedness team – katastroofi likvideerimise rühm. Rühm alustas tegevust 2001. aastal.
[15] Õppus "Ühiselamu põleng" koos päästeteenistusega, õppus Emajõe Suursoos koos politsei ja kiirabiga
[16] 19.12.2003 sõlmitud koostöö-kokkulepe Eesti Punase Risti Tallinna Seltsi ja Tallinna Tuletõrje- ja Päästeameti vahel

2.2. Töö riskirühmadega

Punase Risti üheks põhikirjaliseks ülesandeks on aidata hädaolukorda sattunud inimesi. Riigikontroll eeldab, et abi andmine peab olema reguleeritud kõigile taotlejaile arusaadavalt ning nõuded taotlejatele on avalikkusele tutvustatud. Abi saamise tingimused ja selle osutamise protseduurid peavad olema kehtestatud ja kinnitatud Punase Risti juhtorgani poolt. Abi andja peab neid kõigis toimingutes järgima ja juhtorgan nende täitmist kontrollima. See tagab abivajajate võrdse kohtlemise.

Kulugrupile "Ühiskonna riskirühmad" eraldati 2003. aastal 794 900 krooni, täitmine oli 795 200 krooni. Suurimateks kulukohtadeks oli vähemkindlustatute toitlustamine Punase Risti supiköökides (298 200 krooni), koolivaheaegadel päevalaagrites olevate toimetulekuraskustega perede laste toetamine (259 100 krooni) ja traditsiooniliste Eestimaa pühade tähistamine riskirühmadesse kuuluvatele isikutele (154 000 krooni).

Kõige sihipärasem tegevus vähemkindlustatutega leidis aset Paldiski seltsis: jagati toiduabi, kompenseeriti koolilõunat, abistati isikuid materiaalselt, korraldati päevalaagreid. 2003. aastal kulus sellele tööle 217 000 krooni. Tegevused ei toimunud aga vaid eraldise arvelt. Summas sisaldub Paldiski Linnavalitsuse toetus 153 700 krooni kohalikule seltsile, mis anti samadel eesmärkidel (töö riskirühmadega).

Läänemaa ja Tartu seltsis ei olnud töö abivajajatega nii mahukas nagu Paldiskis. Esimeses kulus selleks otstarbeks 12 100, teises 10 000 krooni. Omavalitsused seda tööd ei toetanud.

Abitaotluste rahuldamiseks ja abi osutamiseks ei olnud Punases Ristis ühtseid reegleid kehtestatud. Abi jagamine otsustati kohalikus seltsis. Punase Risti keskbüroo sai kohalikult seltsilt dokumentaalse tõenduse osutatud abi ja tasutud summa kohta. Saadud selgitustel ei antud ühelgi juhul toetust sularahas otse isikule, vaid isikule osutati teenus, mille eest selts tasus. Auditeerijate hinnangul süsteem siiski ei välista, et abi võidakse küsida ja osutada ka põhjendamatult.

Kuna kohalike seltside vastav kulu oli väike, siis oli ilmne, et Punane Rist on selle tegevuse alla kandnud kulusid, mis vaid kaudselt võisid olla seotud antud tegevusega.

Riigikontrolli ettepanek Punasele Ristile

- Täiendada Punase Risti siseseid protseduure, mis reguleeriksid abi osutamist nõuetekohaselt vormistatud dokumentide alusel ning selleks pädevate isikute poolt ning milles oleksid määratletud täpsemalt toetuse saajate sihtgrupid.

2.3. Tervis ja preventsioon

Punane Rist tegi selle all tervisekaitset propageerivaid üritusi. 2003. aasta eelarve oli 190 700 krooni; selline oli ka täitmine.

Auditeeritud seltsides oli sellealast sihipärast tegevust vähe. Läänemaal ja Tartus tehti preventiivtööd koolides,[17] Paldiskis raha sisuliselt ei kulunud[18]. Kolme seltsi peale oli kulu kokku 3145 krooni.

Põhiliseks kuluartikliks oli töölepingu alusel Punase Risti keskbüroos töötava noorsootöötaja töötasu[19] ja soetatud materjalid[20].

---

[17] Tervist propageerivatel üritustel esineti põhimõttel "noored noortega"; viidi läbi AIDS-i tutvustavaid loenguid jms. Selleks kulus Läänemaal 1166 krooni ja Tartus 1805 krooni.
[18] Toimus vaid spordivõistlus – 174 kr
[19] 63 200 krooni
[20] 64 100 krooni

Punane Rist näitas oma 2003. aasta eelarve taotluse seletuskirjas, et selle kulugrupi raames jagatakse ühekordseid toidupakke tuberkuloosihaigetena arvel olevatele lastele toimetulekuraskustega peredest. Auditeerimisel ei selgunud, et seltsides oleks tehtud kulutusi toidupakkide soetamiseks tuberkuloosihaigetele lastele. Audiitoreile antud selgitustel oli see Punase Risti varasemate aastate tegevus. Riikliku tuberkuloosiprogrammi käivitumisega 1998. aastast kindlustatakse tasuta toidupakid tuberkuloosihaigetele nimetatud programmi raames ja Punane Rist sellega enam ei tegele.

Riigikontrolli ettepanek Punasele Ristile

- Näha ette meetmed, mis tõhustaksid kohalike seltside tööd tervise ja preventsiooni alal.

2.4. Tegevuskulud

2003. aastal töötas keskbüroos ja kohalikes seltsides kokku 43 töötajat. Nende ülalpidamiskulud kaeti nii eraldisest kui omatulust. 2003. aastal kavandati tegevuskulud järgmiselt:

Tabel 3. Punase Risti keskbüroo ja kohalike seltside ülalpidamiskulud 2003. aastal (krooni)

Kulu liik	Keskbüroo	Kohalikud seltsid	Kokku
Administreerimiskulud[21]	1 137 000	1 073 000	2 210 000
Majanduskulud	467 000	483 000	950 000
Kokku tegevuskulud	1 604 000	1 556 000	3 160 000
% eraldise eelarvest	x	x	46,5

Keskbüroo ja kohalike seltside tegevuskulud moodustasid 46,5% kogu eraldatud summast. Selle suhteliselt suur osatähtsus tulenes Punase Risti töö eripärast. Nii töötavad kõigis 16 kohalikus seltsis palgalised sekretärid. Nende ülalpidamiskulud kajastuvad küll administreerimiskuludes, kuid sekretäride töö sisu on Punase Risti põhikirjaliste kohustuste täitmine (s.o projektide elluviimine kohapeal).

Punase Risti eelarves oli "Organisatsiooniline töö ja rahvusvaheline tegevus" kajastatud kui läbiviidav projekt. Selline projekt olnuvat vajalik, kuna organisatsiooni eripära eeldab pidevaid kontakte Rahvusvahelise Punase Risti Liikumisega. Samas tekkisid kulud sellele kulugrupile ka Punase Risti peavalitsuse ja peakomitee istungite läbiviimisest, seminaridest seltside sekretäridele, sekretäride lähetuskuludest jms.[22] Nimetatud tegevussuuna kulud Punases Ristis on aasta-aastalt ka kasvanud: 2003. aasta eelarves oli see 250 000 krooni, 2004. aastal aga 652 800 krooni.

Riigikontrolli ettepanek Punasele Ristile

- Eraldada tegevusest "Organisatsiooniline töö ja rahvusvaheline tegevus" kulud, mis ei ole seotud rahvusvahelise projekti läbiviimisega. Kanda need Punase Risti tegevuskuludesse.

[21] Töötasud koos sotsiaal- ja töötuskindlustusmaksuga ning kantseleikulud
[22] 2002. aasta tegevusaruandest

3. Kontrollimeetmete toimimine

3.1. Kuluarvestus

Riigikontroll on seisukohal, et eraldisena saadud raha peab olema kontrollitav ja lahus muu raha kuluarvestusest. Vastasel juhul ei ole võimalik kindlaks teha, millised kulutused on kaetud eraldise, millised muu rahaga.

2002. ja 2003. aastal ei pidanud Punane Rist eraldi kuluarvestust eraldisena saadud raha osas (ta ei pidanudki seda tegema).[23]

Punase Risti raamatupidamises polnud eraldisena saadud rahast tehtud kulud projekti omatuludest tehtavatest kuludest eristatavad. Tulu eraldisest ja omatulust olid kohalike seltside eelarvetes toodud välja eraldi, kuid kulutuste tegemine polnud tuluallika järgi eristatav.

Sotsiaalministeeriumil on õigus kontrollida vaid eraldise, mitte omatulu kasutamist. Kui ei ole kindlust, et kulutus on tehtud eraldisest, ei ole võimalik hinnata ka eraldise kasutamise sihipärasust, kuna alati on võimalik väita, et kulutus tehti omatulu arvel. Olemasolev kuluarvestus ei võimalda hinnata ka eraldise kasutamise tulemuslikkust.

Punase Risti selgitustel on juurutamisel uus raamatupidamisprogramm, mille rakendumisel hakatakse riigieelarvelise eraldise ja muude rahaliste allikate osas eraldi kuluarvestust pidama.

Riigikontrolli ettepanek sotsiaalministrile

- Täiendada eraldise kasutamise lepingut Punase Risti kohustusega pidada eraldisena saadud raha osas eraldi kuluarvestust.

3.2. Sotsiaalministeerium järelevalvajana

Vastavalt Vabariigi Valitsuse määrusele[24] valvab lepingulise teenuse osutamise või projekti teostamise tõhususe ja tulemuslikkuse üle Punase Ristiga lepingu sõlminud valitsusasutus – Sotsiaalministeerium. Sotsiaalministeeriumi ja Punase Risti koostööd korraldab ministeeriumi rahvatervise osakond.

Punasel Ristil oli kohustus esitada eelmise aasta tulude-kulude aruanne kinnitatud eelarve summade kasutamise ja tegevuskava täitmise kohta hiljemalt jooksva aasta 30. juuniks. 2003. aastal esitas Punane Rist 2002. aasta kohta tegevus- ja eelarve täitmise aruande. Tegevuskava puudumisel ei ole esitatud tegevusaruande põhjal võimalik hinnata, kas riigieelarve eraldist kasutati tõhusalt või mitte. Esitatud tegevusaruanne ei andnud selget ja läbipaistvat ülevaadet eraldise kasutamisest.

Ministeerium ei ole eraldise kasutamist kohapeal kontrollinud, ehkki lepingu järgi on tal selleks õigus. Punase Risti põhikirja kohaselt võib ministeerium esitada oma esindaja peakomiteesse. Seda ei ole tehtud, kuigi ministeerium tunnistab, et vajadus selleks on olemas. Järelevalve on seni seisnenud Punase Risti aruannete läbivaatamises ning mõnel juhul ka täpsustuste küsimises.

[23] Selline kohustus tekkis 2004. aasta riigieelarvelise eraldise kasutamise lepingu sõlmimist puudutava määrusega.
[24] Vabariigi Valitsuse 21.01.2003. a määrus nr 13 "Riigieelarvelise eraldise kasutamise lepingu sõlmimise tingimused ja kord 2003. aastal"

Riigikontrolli ettepanek sotsiaalministrile

- Kasutada Punase Risti põhikirjast ja lepingust tulenevaid võimalusi suunata Punase Risti tegevust, sh nimetada ministeeriumi esindaja Punase Risti Peakomiteesse.

Jüri Kõrge
Peakontrolör
Tegevusriskide auditi osakond

Sotsiaalministri ja Eesti Punase Risti vastused






sotsiaal ministeerium

Hr Jüri Kõrge
Peakontrolör
Riigikontroll
Narva mnt 11a
15013 TALLINN

Teie 02.06.2004 nr2-7.1-TR/04/807

Meie 29.07.2004 nr 13.1-5/5707

Eraldis Punasele Ristile

Lugupeetud härra Kõrge

Täname Riigikontrolli läbiviidud põhjaliku auditi eest. Käesolevaga anname vastused Teie poolt esitatud ettepanekute osas.

Riigikontrolli ettepanekud sotsiaalministrile

- *Nõuda Punaselt Ristilt iga-aastases eraldise taotluses lühianalüüsi:*
  - *milliste avalike huvide esindamist taotletakse, millised huvirühmad tegevusest kasu saavad, milline on taotletav tulemus;*
  - *miks ei ole võimalik tegevussuunda rahastada omatulu või muude Punase Risti rahaliste allikate arvel,*

  ning sellest lähtudes otsustada eraldise määramine tegevussuunale ja selle suurus
- *Nõuda Punaselt Ristilt eelarve taotluses omafinantseerimise suuruse äranäitamist omatulusid teenivate projektide korral*
- *Nõuda Punaselt Ristilt lepingu täitmist eelarvest kinnipidamise osas.*

Sotsiaalministeeriumi ja Eesti Punase Risti (edaspidi EPR) vahel sõlmitud raamlepingus on sätestatud:

2.2. Eesti Punane Rist kohustub:

2.2.1. kasutama laekunud summasid kooskõlas Eesti Punase Risti Põhikirjaga ja kinnitatud eelarvega vastavalt tegevuskavale;

2.2.2. esitama Sotsiaalministeeriumile jooksva aasta täpsustatud eelarve koos tegevuskavaga vastavalt lisas toodud vormile EPR peavalitsuse poolt kinnitatud aktiviteetide kaupa hiljemalt jooksva aasta 2.aprilliks;

2.2.3. esitama Sotsiaalministeeriumile eelmise aasta tulude-kulude aruande punktis 2.2.1. nimetatud summade kasutamise ja tegevuskava täitmise kohta hiljemalt jooksva aasta 30. juuniks. Aruandele lisatakse seletuskiri;

2.2.4. järgmise aasta eelarvetaotlus EPR peavalitsuse poolt kinnitatud aktiviteetide kaupa koos seletuskirja ja tegevuskavaga vastavalt lisas toodud vormile esitatakse Sotsiaalministeeriumile hiljemalt jooksva aasta 25. maiks;

Sotsiaalministeerium
Registrikood 70001952

Gonsiori 29
15027 TALLINN

Telefon 626 9301
Faks 699 2209

www.sm.ee
info@sm.ee

RIIGIKONTROLL
Kuupäev 02.08.04 Reg nr 2-7.1-TR/04/807-2

Lepingu lisas (vt lisa 1), tuleb fikseerida nii tegevussuuna mõõdetav eesmärk kui ka tegevuste sihtgrupid. Oleme nõus, et lisa tuleks täiendada EPR omatulu osa lisamisega. Omatulude kasutamise reguleerimiseks peame eeskätt otstarbekas lepingus määratleda, et tegevusi, mis toodavad tulu finantseeritakse eeskätt selle tulu arvelt. Ülejäänud omatulu kasutamise osas ei pea otstarbekaks piiranguid seada, kuna EPR tegevus on reguleeritud eeskätt põhimäärusega. Eelarve koostamine on töö planeerimise protsessi üks osa ja eelarve ning tegelike kulude ühtivust mõjutavad nii planeerimise põhjalikkus kui ka planeeritava protsessi kulgemise prognoositavus. Seega leiame, et oleks lühinägelik nõuda lihtsalt eelarvest kinnipidamist. Pigem nõustume sellega, et nõuda tuleb planeerimise parandamist ja vajadusel õigeaegsete eelarvemuudatuste tegemist koos korrektse muudatuse vajaduse põhjendusega.

Riigikontrolli ettepanek sotsiaalministrile

- *Koostöös Punase Ristiga töötada välja kontseptsioon tegutsemiseks hädaolukordades, mis sihipärastaks Punase Risti sellealase tegevuse ja tõhustaks koostööd päästestruktuuridega.*

Hädaolukordade tegevuskavade koostamist juhib praegu Siseministeerium. Kui tegevusplaanide koostamise protsess on täpsustatud, saame lähtuvalt sellest oma pädevuses kaasata ka EPR-i

Riigikontrolli ettepanek sotsiaalministrile

- *Kasutada Punase Risti põhikirjast ja lepingust tulenevaid võimalusi suunata Punase Risti tegevust, sh nimetada ministeeriumi esindaja Punase Risti Peakomiteesse.*

Sotsiaalministeerium arvestab seda ettepanekut ja nimetab oma esindaja Punase Risti Peakomiteesse.

Riigikontrolli ettepanek sotsiaalministrile

- *Täiendada eraldise kasutamise lepingut Punase Risti kohustusega pidada eraldisena saadud raha osas eraldi kuluarvestust.*

Sotsiaalministeerium arvestab antud ettepanekut, lisades raamlepingusse vastava punkti.

Lugupidamisega

Marko Pomerants
Minister

Lisa: Lepingu lisa 1 lehel 1 eks

Anneli Taal 626 9145
anneli.taal@sm.ee

Aktiviteet 1					
Aktiviteedi eesmärk (mõõdetavalt)					
Tegevus	Sihtgrupi suurus ja kirjeldus	Teostajad ja vastutajad	Summa	Täitmise tähtaeg (kui on olemas)	Märkused
Aktiviteet 2					
Aktiviteedi eesmärk (mõõdetavalt)					
Tegevus	Sihtgrupi suurus ja kirjeldus	Teostajad ja vastutajad	Summa	Täitmise tähtaeg (kui on olemas)	Märkused

EESTI PUNANE RIST
ESTONIAN RED CROSS
CROIX-ROUGE ESTONIENNE

Riigikontroll

Teie 02.06.2004.a. nr. 2-7.1TR/04/808
Meie 21.06.2004.a nr. K-14/ 227

EPR seisukohad Riigikontrolli eelnõu "Eraldis Punasele Ristile" kohta

2004. aasta veebruarist kuni maikuuni kontrollis Riigikontroll Eesti Punase Risti (EPR) kui MTÜ tegevust. EPR juhtkond näitas üles huvi kontrollipoolsete märkuste vastu, mistõttu mitmed puudused kõrvaldati juba kontrollimise käigus - interneti leheküljele elanikkonna informeerimiseks välja pandud EPR tegevust kajastavad materjalid on sisuliselt laiendatud ja aktualiseeritud.
Riigikontrolli kontrollaruande eelnõu on töötajatega läbi arutatud. EPR Peavalitsus võttis 8.juunil vastu asjakohase otsuse. Jätkuvalt on juhtkonna tähelepanu all, et sissetulek (liikmemaksud, annetused, koostööprojektid omavalitsustega, tulud koolitusest, laekumised hasartmängu maksu seaduse alusel jm.) kasutataks kooskõlas seadusega EPR põhikirjaliseks tegevuseks kogu vabariigi ulatuses.

Läbi arutanud tehtud märkused, kehtestati kord, et juba eelarveliste vahendite taotlusprotsessis antakse selgitus artiklite sisu kohta. Piiritletakse täpsemalt kulutusi, vähendamaks hilisemaid eelarveartiklite ümbertõstmisi. Eelarve koostamisel loobutakse edaspidi kuluartikli "kirjastuskulud" jaotusest.

EPR võtab tähelepanu alla oma organisatsioonisiseste protseduuride süstemaatilise täiendamise, mis määratleksid täpsemalt riskirühme ja toetuste saajate sihtgruppe. Elanikkonna abistamine on antud kohalike seltside kompetentsi, kus saadakse paremini ja operatiivsemalt kontrollida abivajajate taotluste õigsust ja sihipärasust ning abi osutamise vastavust EPR põhikirjale.

Kohalike seltside töö tervise ja preventsiooni alal võetakes kohaliku seltsi juhatuste poolt eraldi prioriteedina aasta plaanidesse. Vajalike dokumentide täitmist juhendatakse regulaarselt keskbüroo poolt.

EPR toetab päästestruktuuridega koostöö kontseptsiooni väljatöötamist ja soovib selle väljatöötamisel osaleda. Seoses märkusega tegevuskulude kohta on antud raamatupidamisele juhis eraldada artikli " organisatsiooniline töö ja rahvusvaheline tegevus" kulud, mis ei ole seotud rahvusvahelise projekti läbiviimisega. Need kulud kantakse edaspidi tegevuskuludesse.

Kontrollimisel leidis kinnitust, et EPR järgib finantsdistsipliini nõudeid ning tegevus tagab vahendite sihtotstarbelise kasutamise. Olemasoleva töökorralduse tulemusena

Lai tn. 17 10133 Tallinn ESTONIA
Tel. (372) 641 1643 / 641 1126 / 641 1125 Fax (372) 641 1641
a/a 10022003025005 Eesti Ühispank Tallinn

RIIGIKONTROLL
Kuupäev 21.06.04 Reg nr 2-7.1-TR/04/808

Kontrollimisel leidis kinnitust, et EPR järgib finantsdistsipliini nõudeid ning tegevus tagab vahendite sihtotstarbelise kasutamise. Olemasoleva töökorralduse tulemusena on EPR saavutanud tunnustuse ja usalduse nii kodu- kui välismaa koostööpartnerite seas. Vara ja rahaliste vahendite sihtotstarbelisele kasutamisele on kaasa aidanud järelvalve, mida teostavad:

1. EPR Peavalitsus, kelle ülesandeks on põhikirjalise tegevuse jälgimine
2. EPR revisjonikomisjoni kontrollid
3. EPR kohalike seltside juhatustepoolne järelvalve
4. EPR kohalike seltside revisjonikomisjonide kontroll

Peasekretär

Pearaamatupidaja