KAITSEMINISTEERIUM

Peakontrolör Kaie Karniol
Finantsauditi osakond
Riigikontroll
Narva mnt. 11a
15013 Tallinn

Teie: 10.07.2003.a nr.2-7.1-FA/03/1104

Meie: 01.08.2003.a nr. 1-100/4513

Kontrolliaruande eelnõu "Raamatupidamisarvestuse, -aruandluse ja järelevalve korraldus Kaitseliidus 2001-2002"

Lugupeetud peakontrolör

Täname Teid kontrolliaruande eelnõu "Raamatupidamisarvestuse, -aruandluse ja järelevalve korraldus Kaitseliidus 2001-2002" esitamise eest.

Nõustume Teie ettepanekuga esitada Vabariigi Valitsusele "Kaitseliidu seaduse" muutmise eelnõu, mille järgi Kaitseliit moodustab ühe avalik-õigusliku juriidilise isiku ning maakondlikud malevad on selle isiku struktuuriüksused. Oma 10.06.2003 istungil tegi Vabariigi Valitsus Kaitseministeeriumile ülesandeks eelnimetatud eelnõu ühe aasta jooksul ette valmistada ja esitada.

Saame aru vajadusest parandada eelarve läbipaistvust ja arvestame Teie ettepanekutega riigieelarve eelnõu seletuskirja ülevaatlikkuse suurendamiseks edaspidi.

Nõustume Teie ettepanekuga vajaduse osas tagada järelevalve riigieelarvevahendite kasutamise sihipärasuse üle Kaitseliidus, sh Kaitseministeeriumi ja Kaitsejõudude Peastaabi auditite regulaarsus. Asjaolu, et viimase viie aasta jooksul pole Kaitseliidule riigieelarvest eraldatud vahendite kasutamist inspekteeritud, oli tingitud sellest, et siseauditi osakonnad nii Kaitseministeeriumis kui Kaitsejõudude Peastaabis on hiljuti loodud ja pole oma tegevuse käivitamisel veel jõudnud Kaitseliitu auditeerida. Järgmiste aastate tegevusplaanide koostamisel arvestatakse kindlasti vajadusega tagada järelevalve Kaitseliidule eraldatud vahendite kasutamise üle.

Nõustume Teie ettepanekuga vajaduse osas saata Vabariigi Valitsusele otsustamiseks Kaitseliidu seaduse jõustumise ajal Kaitseliidu kasutuses või valduses olnud riigivara Kaitseliidule üleandmise küsimus ja küsimus, mis saab enne 16.06.1940 Kaitseliidu ja

KM 135392

RIIGIKONTROLL
Kuupäev Reg.nr
05.08.03 2-7.1-FA/03/1104-2

Sakala 1
15094 Tallinn
Reg nr 70004502

Tel 640 6012
Faks 640 6001

Eesti Ühispank
a/a 10052032216004
kood 401

tema malevate omanduses olnud varast, mida Kaitseliit peab vajalikuks oma põhikirjas sätestatud ülesannete täitmiseks, mille üleandmist Kaitseliit taotleb ja mida on võimalik neile üle anda. Eelmine valitsus otsustas antud küsimust mitte menetleda enne, kui on valminud Kaitseliidu arengukava (et oleksid selged Kaitseliidu poolt kinnisvara edasise kasutamise kavatsused). Käesolevaks ajaks on nimetatud arengukava valminud ja saadetud tutvumiseks Kaitsejõudude Peastaapi. Kui Kaitseliidu arengukava on lõplikult valminud ja kooskõlastatud, on võimalik edasi tegeleda Kaitseliidule varade üleandmise küsimusega.

Tallinnas Paldiski mnt. 82 asuva objekti renoveerimistööde küsimuses on Kaitseministeerium seisukohal, et otstarbekam on kaaluda objekti omandiõiguse üleandmist Kaitseliidule, kui võtta antud tööd arvele põhivara parendusena Kaitseministeeriumi bilansis.

Lugupidamisega

Margus Hanson
Minister

Indrek Kannik
Kantsler

Helen Kask 6406138, helen.kask@kmin.ee

KAITSELIIT

Pr Kaie Karniol
Riigikontroll
Finantsauditi osakond
Narva mnt 11a
15013 TALLINN

Teie 10.07.2003 nr 2-7.1-FA/03/1105
Meie 22.07.2003 nr 7.1-2.6/1420-2

Kontrollaruande eelnõu "Raamatupidamisarvestuse, -aruandluse ja järelvalve korraldus Kaitseliidus 2001-2002"täiendusettepanekud

Kaitseliit esitab mõned täiendusettepanekud Teie poolt esitatud "Raamatupidamisarvestuse, -aruandluse ja järelvalve korraldus Kaitseliidus 2001-2002" kontrollaruande eelnõu kohta.
Eelnõu punktides:
2.2.1. Riigieelarve eelnõude seletuskirjad piirduvad Kaitseliidu osas vaid selle summa esitamisega, mis Kaitseliidule Kaitseministeeriumi eelarvepeatükist eraldatakse. Tegelikult finantseeritakse Kaitseliitu ka muul viisil, mis seletuskirjast ei selgu.
VV: Kaitseliit esitab oma eelarve seletuskirja Kaitseministeeriumile ja Kaitseväejuhatajale. Kuna seadusandja on otsustanud, et kõikide avalik-õiguslike juriidiliste isikute puhul näidatakse riigieelarves toetussummad ühe numbrina, lahti kirjutamata ja kui palju milleks on määratud, siis Kaitseliit ei ole erandiks. Samuti ei nõuta riigieelarve seletuskirjas, selle summa suuremat lahtikirjutamist.

- *Kaitseliidule laekuvad vahendid hoonestusõiguse andmisest ja kinnisvara müügist. Nii laekus 2002.aastal 8,8 mln krooni hoonestusõiguse seadmisest Tallinna Kaarli pst.8 objektile, mille Kaitseministeerium tasuta võõrandas kui Kaitseliidule **tema tegevuseks vajaliku** kinnisvara. Samas anti Kaitseliidule tasuline hoonestusõigus 99 aastaks samale Kaitseliidu omandis olevale kinnistule kui Kaitseliidu põhikirjaliste eesmärkide saavutamiseks **mittevajalikule varale**. Kaitseliidu seaduse järgi on Vabariigi Valitsus kohustatud üle andma vaid need Kaitseliidule enne 16.06.1940 kuulunud varad, **mis on vajalikud** Kaitseliidu <u>põhiülesannete</u> täitmiseks.*

VV: Eelnõu tekstis tumedalt rõhutatud sõnad on eri sisuga ja annab ebatäpse pildi tegelikkusest.
Kaarli pst 8 puhul ei ole tegemist Kaitseliidule kuulunud vara tagastamisega KLS § 40 lg 1 tähenduses ega riigivara üleandmisega KLS §40 lg 3 tähenduses. Kinnistu ei kuulunud Kaitseliidule enne 16.juunit 1940 ega olnud tema valduses ja kasutuses enne Vabariigi

Toompea 8
Tallinn
10142 EESTI

Reg nr 74000731

Sekretär 0 640 8636
Faks 0 640 8639
Korrapidaja 0 640 8666
Faks 0 640 8696
E-post: klkantselei@hot.ee

Hansapank
a/a 2240015417 4
kood 767

RIIGIKONTROLL
Kuupäev Reg.nr
23.07.03 2-7.4-FA/02/1105-2

Valitsuse korraldust. Kaitseliit oleks saanud edasi tegutseda ka ilma seda kinnistut omamata. Nii halvas seisundis hoonet ei saanud kuidagi millekski kasutada. Mingeid investeerimissummasid kinnistuga kaasa ei antud. Samas on selge, et oma eesmärkide saavutamiseks ja antud riigikaitseliste ülesannete täitmiseks vajab Kaitseliit infrastruktuuri (staabiruumide, ladusid, lasketiire, harjutusväljakuid jne). Kaarli pst 8 kinnistu võõrandatigi Kaitseliidule selleks, et sellest saadavad vahendid investeeritakse kinnisvarasse. Kui leitakse, et Kaitseliit ei vaja infrastruktuuri, tuleb seadusega ära võtta ka need ülesanded, milleks seda infrastruktuuri vaja on. Eelnõus jääb kinnistuga toimunu pigem süüdistusena Kaitseliidule, aga KLS § 34 lg 5 järgi Kaitseliit omandab kinnisvara ning pandib ja võõrandab temale kuuluvat kinnisvara ainult Vabariigi Valitsuse loal. Teiseks on Teie poolt KLS § 40 lg 1 tõlgendatud valesti *(mis on vajalikud Kaitseliidu põhiülesannete täitmiseks).*
"Vabariigi Valitsus annab hiljemalt ühe aasta jooksul pärast käesoleva seaduse jõustumist Kaitseliidule ja tema malevatele tasuta üle sellise enne 1940.aasta 16.juunit nende omandis olnud vara, mille üleandmist neile Kaitseliit taotleb ja mida on võimalik nende omandisse üle anda ning mis on neile vajalik käesoleva seaduses ja Kaitseliidu põhikirjas sätestatud ülesannete täitmiseks".

Riigikontrolli hinnangul on mitme kinnistu puhul üleandmise eesmärgiks täiendavate finantsseerimisallikate leidmine lisaks riigieelarvest eraldatud vahenditele. Me ei ole kindlad, et kas Riigikogu riigieelarve vahendeid jagades omab piisavat infot võimaliku täiendava finantseerimise kohta.
VV: Selle eest, et Riigikogu eelarvevahendeid jagades omaks piisavat infot kõikide avalik-õiguslike juriidiliste isikute kohta ei saa vastutada Kaitseliit vaid seadusandja ise.

Punktis 2.3.3. viimases lõigus on märgitud *esinduskogule,* tegelikult peab olema esindajatekogule Kaitseliidu põhikiri p 4.6.8.

2.6. Pangatehingute arvestus
Kaitseliit on tänase päeva seisuga väljaselgitanud ja likvideerinud selles punktis märgitud puudused arvelduskontodega pankades.

Lugupidamisega

Urmas Muld
Kapten
KL PS ülem
KL ülema ülesannetes

M.Rello 6408 633

KAITSEVÄE JUHATAJA

Kaie Karniol
Peakontrolör
Finantsauditi osakond
Riigikontroll

Teie:10.07.2003 nr 2-7.1-FA/03/1103
Meie:31.07.2003 nr JR-12.3-9.1/8367

Kontrolliaruande eelnõu

Käesolevaga edastame Teile meie seisukohad Riigikontrolli poolt koostatud kontrolliaruande eelnõu "Raamatupidamisarvestuse, -aruandluse ja järelevalve korraldus Kaitseliidus 2001-2002" kohta.

Lugupidamisega

Alar Laneman
kolonel
KJPS ülem
KV juhataja ülesannetes

Ruth Peedo
pearaamatupidaja
KJPS eelarve- ja rahandusosakonna
ülema ülesannetes

Lisa: Riigikontrolli Kaitseliiduga seotud ettepanekute täitmine 2 lehel

RIIGIKONTROLL
Kuupäev Reg.nr
04.08.03 2-7.4-FA/03/1103-2

KVJ 001074

Kadi Vilu 695 1273

Juhkentali 58
15007 TALLINN

Tel 666 1004
Faks 666 1008
E-post: mil@mil.ee

Riigikontrolli Kaitseliiduga seotud ettepanekute täitmine

Riigikontrolli ettepanek	Ettepaneku täitmiseks kavandatav tegevus	Vastutaja	Tähtaeg	Märkused
Esitada Vabariigi Valitsusele Kaitseliidu seaduse muutmise eelnõu, mille järgi Kaitseliit moodustab ühe avalik-õigusliku juriidilise isiku ning peastaap ja maakondlikud malevad on selle isiku struktuuriüksused. Selle tulemusena muutuks otstarbekamaks ka finantsaruandlus – senise väheotstarbeka 16 üksuse aruande asemele tuleks üks informatiivne koondaruanne.		Juriidiline teenistus	2004	
• Kajastada riigieelarve eelnõu seletuskirjas kõiki Kaitseliidu riiklikke finantseerimisallikaid, et tekiks selge ülevaade Kaitseliidu ülesannete täitmiseks vajaminevatest vahenditest. • Eristada riigieelarves vahendid **riigikaitseliste ülesannete** täitmiseks, mis peaks olema selgelt Kaitseministeeriumi suunata ja kontrollida, ning vahendid **ühiskondlikuks tegevuseks**, mille suunamisega tegeleks Kaitseliidu keskkogu või vanematekogu. • Nõuda Kaitseliidult audiitori järeldusotsuste esitamist raamatupidamise aastaaruande kohta, kusjuures järeldusotsus peaks sisaldama hinnangut ka majandustehingute õiguspärasuse ja juhtimise usaldusväärsuse kohta ning tooma välja kahjumlikud tehingud	Kaitsejõudude Peastaabi 2003 aasta tööplaanis on välja töötada eelarvestamise ja eelarve täitmise jälgimise kord kaitseväes ja Kaitseliidus. Arvestame nimetatud korra koostamisel Riigikontrolli poolt tehtud ettepanekutega.	J8	01.01.03	

Tagada järelevalve riigieelarvevahendite kasutamise sihipärasuse üle Kaitseliidus, sh Kaitseministeeriumi ja/või Kaitsejõudude Peastaabi auditite regulaarsus. Vajadusel sätestada ministeeriumi õigused üksikasjalikult Kaitseliidu seaduses.	Kaitseministeeriumi siseauditiosakond ja Kaitsejõudude Peastaabi siseauditi osakond planeerivad läbi viia finantsauditi Kaitseliidus 2004 aasta esimesel poolaastal	SAO	30.06.04	
Esitada Vabariigi Valitsusele otsustamiseks Kaitseliidu seaduse jõustumise ajal Kaitseliidu kasutuses või valduses olnud riigivara Kaitseliidule üleandmise küsimus.	Kaitsejõudude Peastaap edastab nimetatud ettepaneku Kaitseministeeriumile.	Juriidiline teenistus	01.10.03	
Esitada Vabariigi Valitsusele otsustamiseks küsimus, mis saab enne 16.06.1940 Kaitseliidu ja tema malevate omanduses olnud varast, mida Kaitseliit peab vajalikuks oma põhikirjas sätestatud ülesannete täitmiseks, mille üleandmist Kaitseliit taotleb ja mida on võimalik neile üle anda.	Kaitsejõudude Peastaap edastab nimetatud küsimuse seisukohavõtmiseks Kaitseministeeriumile ning selle esitamiseks Vabariigi Valitsusele	Juriidiline teenistus	01.10.03	

Alar Laneman
kolonel
Kaitsejõudude Peastaabi ülem
kaitseväe juhataja ülesannetes

Ruth Peedo
raamatupidamisjaokonna juhataja
ERO ülema ülesannetes