Riigikontrolli arvamus
Kaitseväe Ühendatud Õppeasutuste 2002. aasta raamatupidamise aastaaruande ja riigieelarve täitmise aruande kohta

KONTROLLIARUANNE

Nr 2-5/03/108
29.08.2003

Riigikontrolli arvamus Kaitseväe Ühendatud Õppeasutuste 2002. aasta raamatupidamise aastaaruande ja riigieelarve täitmise aruande kohta

Tallinn
2003

Sisukord

SISSEJUHATUS 3

1. ARVAMUSE ANDMISE LÄHTEKOHAD 4

2. ARVAMUS KAITSEVÄE ÜHENDATUD ÕPPEASUTUSTE 2002. AASTA RAAMATUPIDAMISE AASTAARUANDE JA RIIGIEELARVE TÄITMISE ARUANDE KOHTA 6

3. MAJANDUSTEHINGUTE ÕIGUSPÄRASUS, FINANTSJUHTIMINE JA SISEKONTROLLISÜSTEEM 10

KAITSEVÄE ÜHENDATUD ÕPPEASUTUSTE JA KAITSEJÕUDUDE PEASTAABI ÜLEMATE NING KAITSE- JA SISEMINISTRI VASTUSED 13

Sissejuhatus

Riigikontroll auditeeris 03.06.–04.07.2003 Kaitseväe Ühendatud Õppeasutuste (edaspidi ka *Õppeasutus*) 31.12.2002 lõppenud majandusaasta kohta koostatud raamatupidamise aastaaruannet ja riigieelarve täitmise aruannet.

Raamatupidamise aastaaruande koostamise kohustus tuleneb raamatupidamise seadusest ning rahandusministri 05.12.2002. a määrusest nr 143 "2002. a majandusaasta aruande koostamine, esitamine ja kinnitamine". Riigieelarve täitmise kohta aruandmine on sätestatud 09.06.1999 vastu võetud riigieelarve seaduse § 46 lõikes 1.

Auditit juhtis finantsauditi osakonna auditijuhi kt Õie Soovik, töögrupis osalesid audiitorid Raul Mark ja Anneli Viirmann.

1. Arvamuse andmise lähtekohad

1.1. Riigikontrolli pädevus

Riigikontrollil on riigieelarve seaduse järgi kohustus anda hinnang Vabariigi Valitsuse riigieelarve täitmise aruande kohta.[1] Selle kohustuse täitmiseks auditeerib Riigikontroll asutusi ja isikuid vastavalt Riigikontrolli seadusele.[2]

1.2. Auditi eesmärk ja ulatus

Võttes aluseks Riigikontrolli seaduses loetletud ülesandeid[3], on käesoleva auditi eesmärgiks avaldada arvamust Kaitseväe Ühendatud Õppeasutuste 2002. aasta raamatupidamise aastaaruande ning riigieelarve täitmise aruande kohta, tuginedes järgmistele põhikriteeriumidele:

- kas majandustehingud on kajastatud sisuliselt ja aritmeetiliselt õigesti;
- kas varad on tegelikult asutuse omad ja võlad tema kohustused;
- kas varad ja kohustused eksisteerivad tegelikult ja on nõuetekohaselt hinnatud;
- kas tulud ja kulud on kajastatud tekkepõhiselt, õiges perioodis ja täies mahus;
- kas tulud on kogutud ja kulud on tehtud kooskõlas Riigikogu tahtega;
- kas asutuse raamatupidamise korraldus vastab raamatupidamise seaduse ja rahandusministri määrustega kehtestatud nõuetele ning heale raamatupidamistavale ulatuses, mis kehtib Eesti Vabariigi avaliku sektori asutustele.

Majandustoimingute õiguspärasuse, finantsjuhtimise ja sisekontrollisüsteemi kohta me üldhinnangut ei anna, kuid toome välja olulisemad tähelepanekud.

1.3. Vastavus standarditele

Sooritasime auditi kooskõlas INTOSAI[4] auditistandarditega. Need standardid nõuavad, et audit planeeritaks ja sooritataks viisil, mis võimaldab piisava kindlustundega otsustada, et aastaaruanne ja riigieelarve täitmise aruanne ei sisalda olulisi vigu ega ebatäpsusi. Kontrollisime väljavõtteliselt tõendusmaterjale, millel põhinevad raamatupidamise aastaaruandes ja eelarve täitmise aruandes esitatud näitajad, samuti analüüsisime aruande koostamisel kasutatud arvestuspõhimõtteid ja juhtkonna raamatupidamislikke hinnanguid. Leiame, et meie audit annab piisava aluse avaldada arvamust Kaitseväe Ühendatud Õppeasutuste raamatupidamise aastaaruande ja eelarve täitmise aruande kohta.

1.4. Vastutus aruannete õigsuse ja nende aluseks olevate majandustehingute õiguspärasuse eest

Aruannete koostamise ning neis sisalduva info õigsuse eest vastutavad kaitseminister Margus Hanson (kuni 10.04.2003 Sven Mikser) ja Kaitseväe Ühendatud Õppeasutuste ülem kindralmajor Ants Laaneots.

---

[1] Riigieelarve seadus § 47 lg 2
[2] Riigikontrolli seadus § 7
[3] Riigikontrolli seadus § 6 lg 2
[4] International Organisation of Supreme Audit Institutions – Kõrgeimate Kontrolliasutuste Rahvusvaheline Organisatsioon, mis tegutseb ÜRO egiidi all.

Minister

- valvab ministeeriumi struktuuriüksuste ja ministeeriumi valitsemisalas olevate riigiasutuste ülesannete täitmise järele ning teostab teenistusjärelevalvet ministeeriumi ametnike otsuste seaduslikkuse ja otstarbekuse üle;[5]
- tagab sisekontrollisüsteemi rakendamise ja vastutab siseauditi korraldamise eest ministeeriumi valitsemisalas olevates asutustes;[6]
- vastutab riigivara säilimise ja heaperemeheliku kasutamise eest ning korraldab seda kooskõlas riigivaraseadusega;[7]
- otsustab eelarvevahendite kasutamise üle ning valvab eelarve täpse ja otstarbeka täitmise, samuti Euroopa Liidu eraldatud vahendite ning muu välisabi sihipärase kasutamise järele;[8]
- kinnitab ministeeriumi valitsemisalas olevate riigiasutuste eelarved, lähtudes riigieelarvest, ja kontrollib nende täitmist, tehes vajadusel ettekirjutusi eelarvevahendite kasutamiseks;[9]
- kinnitab koos raamatupidamise eest vastutava isikuga oma allkirjaga ministeeriumi valitsemisala koondaastaaruande õigsust.[10]

Õppeasutuse juht

- vastutab asutuse tegevust korraldavate õigusaktide täpse ja otstarbeka täitmise eest ning annab aru asjaomasele ministrile.[11]
- korraldab asutuse sisekontrollialast tööd.[12]
- kinnitab asutuse oma allkirjaga raamatupidamise aastaaruande õigsust.[13]

Kaitseväe Ühendatud Õppeasutuste 2002. aasta raamatupidamise aastaaruande õigsust on oma allkirjaga kinnitanud ülem kindralmajor Ants Laaneots ning rahandus- ja eelarvejaoskonna pearaamatupidaja, -jaoskonna juhataja Maie Berezina.

[5] Vabariigi Valitsuse seadus §-d 49 ja 95
[6] Vabariigi Valitsuse seadus § 49
[7] Vabariigi Valitsuse seadus § 49
[8] Vabariigi Valitsuse seadus § 49
[9] Vabariigi Valitsuse seadus § 49
[10] Rahandusministri 05.12.2002. a määrus nr 143 § 4 lg 3
[11] Vabariigi Valitsuse seadus § 73
[12] Vabariigi Valitsuse seadus § 73
[13] Rahandusministri 06.12.2001. a määrus nr 143 § 4 lg 1

2. Arvamus Kaitseväe Ühendatud Õppeasutuste 2002. aasta raamatupidamise aastaaruande ja riigieelarve täitmise aruande kohta

2.1. Märkused

2.1.1. Kaitseväe Ühendatud Õppeasutuste aruandes ei kajastu Balti Kaitsekolledži Eesti osapoole isikkoosseisuga seotud varad ja kohustused. Seisuga 31.12.2002 oli Balti Kaitsekolledži Eesti osapoole bilansimahuks 493 824 ja 2002. aasta riigieelarve kassaline täitmine 5 311237 krooni.

Tulenevalt Balti Kaitsekolledži asutamise aluseks olevast Vastastikkuse Mõistmise Memorandumist[14] on kõik isikkooseisu ja kadettide lähetamisega seotud kulud, sh majutuskulud, töötasud, päevarahad ja sõidukulud, iga osapoole kohustus. Kuigi Kaitseväe Ühendatud Õppeasutuse põhimääruse[15] kohaselt ei ole Balti Kaitsekolledži Eesti osapool Õppeasutuse struktuuri üksus, kuulub Eesti osapoole isikkoosseis vastavalt kaitseministri määrusele[16] Õppeasutuse koosseisu.

Nii Õppeasutus kui ka Balti Kaitsekolledži Eesti osapoole peavad eraldiseisvat raamatupidamisarvestust ning esitavad eraldi aruandeid. Samas on neil ühine registrinumber, pangakonto ja Maksuametile esitatakse ühiseid deklaratsioone. See on vastuolus majandusüksuse printsiibiga[17], mille kohaselt raamatupidamiskohustuslase raamatupidamises ja aruannetes arvestatakse tema vara, kohustused ja majandustehingud lahus teiste isikute varast ning majandustehingutest.

Juhul kui Balti Kaitsekolledži Eesti osapoole varad ja kohustused ning majandustehingud ei kuulu kajastamisele Õppeasutuse raamatupidamises, siis ei saa nad kasutada ka sama registrinumbrit ja pangakontot ega deklareerida Maksuametile makse ühiselt. Vastasel juhul tuleb Balti Kaitsekolledži Eesti osapoole varad, kohustused ja majandustehingud kajastada Õppeasutuse raamatupidamises ning aruandes.

2.1.2. Kaitseväe Ühendatud Õppeasutuses oli 2002. aastal 4 alamkassat, mis asuvad sööklas, ühiselamus Taru, Riia 12 ühiselamus ja Vaksali 31 ühiselamus, ning 1 peakassa, mis asub Õppeasutuse rahandus- ja eelarvejaoskonnas. Kassade kogukäibeks oli raamatupidamise andmetel 787 853 krooni. Tuvastasime sularahatehingute arvestuses ja sisekontrolli korraldamisel sularaha arvelduste üle olulisi puudusi, millest tulenevalt ei saa me olla kindlad, et Õppeasutuse raamatupidamises on kajastatud kõik majandustehingud.

- Tulenevalt raamatupidamise sise-eeskirjadest kasutavad alamkassad rahandusosakonna poolt eelnevalt nummerdatud ja registreeritud kassaordereid. Auditi käigus tuvastasime, et kõikides kassades kasutati sarnast numeratsiooni, mis raskendas kassatehingute kontrolli. Lisaks ei olnud alamkassade orderite numeratsioon järjepidev. Selgituste kohaselt oli see tingitud asjaolust, et alamkassades kirjutati mõningad orderid valesti. Need orderid tagastati rahandusosakonda ning annulleeriti. Samas ei esitatud meile rikutud ja tühistatud ordereid. Alates 2003. aastast säilitatakse ka annulleeritud ordereid.

---

[14] Vastastikuse Mõistmise Memorandum Eesti Vabariigi kaitseministri, Läti Vabariigi kaitseministri, Leedu Vabariigi rahvusliku kaitseministri ja Taani Kuningriigi kaitseministri, Soome Vabariigi kaitseministri, Saksamaa Liitvabariigi kaitseministri, Hollandi Kuningriigi kaitseministri, Norra Kuningriigi kaitseministri, Poola Vabariigi rahvusliku kaitseministri, Rootsi Kuningriigi kaitseministri, Šveitsi Konföderatsiooni kaitseministri, Suurbritannia ja Põhja-Iirimaa Ühendatud Kuningriigi kaitseministri vahelise koostöö kohta Eesti Vabariigis asuva Balti Kaitsekolledži rajamisel, tegutsemisel, juhtimisel ning esialgsel finantseerimisel ja personali lähetamisel p 10.2

[15] Vabariigi Valitsuse 21.07.1998. a määrus nr 161

[16] Kaitseministri 19.08.2002. a määrus nr 13

[17] Raamatupidamise seadus § 5 p 1

- Kõikides alamkassades ei peeta kassaraamatuid ja kõikide sularahatehingute kohta ei vormistata algdokumenti. Näiteks ei vormistata ühiselamu Taru kassas sissetulekuorderit, kui müüakse toiduaineid või karastusjooke, lisaks puudub seal kassaraamat. See on vastuolus raamatupidamise seadusega[18], mis kohustab kõiki majandustehinguid dokumenteerima ja kirjendama kronoloogilistes ja süstemaatilistes registrites. Samuti on see vastuolus raamatupidamise sise-eeskirjaga[19].
- Alamkassadest sularaha üleandmisel peakassasse ei koosta alamkassa kassapidaja koondaruannet sissetulekute kohta, vaid lisab toodud rahale kõik koostatud sissetuleku orderid. See on vastuolus raamatupidamise sise-eeskirjaga[20], mis sätestab, et sularaha tuuakse struktuuriüksustest (alamkassast) peakassasse koos aruandlusega. Seetõttu puudub ka ülevaade üksikute alamkassade tehingute kohta, kuna peakassa sissetulekuorderi sisestamisel raamatupidamisprogrammi ei eraldata alati kõiki tehinguid, vaid sisestatakse koondsumma.
- Alamkassade puhul ei ole ühegi isikuga sõlmitud materiaalse vastutuse lepingut, mis sätestaks töötaja kohustused ja vastutuse rahaliste väärtustega tehingute tegemisel. Alamkassade puhul puudusid kindlaksmääratud isikud, kes peaksid tegelema sularaha arveldustega. Peame lubamatuks olukorda, kus Õppeasutuse majutuskohtades tegelevad sularaha arveldustega turvatöötajad.
- Õppeasutuses on kassainventuur läbiviidud ainult peakassas. Selgituste kohaselt on see tingitud asjaolust, et vähemalt iga kuu lõpuks tuuakse kogu raha peakassasse ja alamkassade saldo on 0 krooni. Leiame, et kassainventuurid tuleb läbi viia kõikides kassades vähemalt kord aastas ning vajadusel sagedamini (näiteks vastutavate isikute vahetumine).

2.1.3. Tulemiaruandes on kulud näidatud tegelikust suuremana 706 896 krooni, kuna 2001. aastaks kehtestatud varustuse arvestusliku summa ärakasutamisega kaadriväelaste poolt kanti maha 2002. aastal. Juhime tähelepanu, et vastavalt rahandusministri määrusele[21] kontrollitakse varude, lõpetamata toodangu ja lõpetamata tööde saldode õigsust. Sellest tulenevalt oleme arvamusel, et 2001. aastaks ettenähtud ja ära kasutatud varustus peab kajastuma jooksva aasta kuludes, st 2001. aasta kuludes. Selgituste kohaselt kantakse varusid raamatupidamises kuludesse mahakandmisakti alusel.

2.1.4. Õppeasutus ei kajasta oma raamatupidamises kõik tulusid ja kulusid. 2002. aastal on esitatud eri teenuste vahendamise eest müügiarveid ligi 3,4 mln krooni ulatuses, mida kajastatakse vastavalt rahandusministri määrusele[22] kulude taastamisena. Samuti kajastatakse kulude taastamisena palkadest kinnipeetavaid toidurahasid ligi 0,9 mln krooni ulatuses. Leiame, et see on vastuolus raamatupidamise seaduse[23] ja hea raamatupidamistavaga, mis keelab tulude-kulude tasaarvelduse. Selgituse järgi kajastab Õppeasutus alates 2003. aastast kõik tulud tuludena ja kulud kuludena.

2.1.5. Erisoodustuse sotsiaalmaks Õppeasutuse tulemiaruandes sisaldub real "Muud personalikulud", sest raamatupidamises kajastatakse nimetatud sotsiaalmaksu erisoodustuse aluseks oleval kulukontol. Seetõttu on tulemiaruandes näidatud muud personalikulud suuremana ja sotsiaalmaksu kulu väiksemana summas 3 377 124 krooni. Oleme arvamusel, et erisoodustuste kajastamisel tuleb lähtuda rahandusministri määruses[24] toodud juhistest.

---

[18] Raamatupidamise seadus § 7 lg 1
[19] Kaitseväe Ühendatud Õppeasutuse raamatupidamise sise-eeskiri (kinnitatud Kaitseväe Ühendatud Õppeasutuse ülema 15.11.2002. a käskkirjaga nr 213) p 5.1.1
[20] Sama
[21] Rahandusministri 05.12.2002 määrus nr 143 § 8 lg 1
[22] Rahandusministri 18.05.2000 määrus nr 44 § 2 lg 6
[23] Raamatupidamise seadus § 25
[24] Rahandusministri 18.05.2000 määrus nr 44 § 2 lg 11

2.2. Riigikontrolli arvamus

- **Arvestades auditi ulatust ja välja arvatud punktides 2.1.1 kuni 2.1.25 kirjeldatud asjaolude mõju, on Kaitseväe Ühendatud Õppeasutuste 2002. aasta raamatupidamise aastaaruanne, mis näitab seisuga 31.12.2002 Kaitseväe Ühendatud Õppeasutuste 2002. aasta negatiivseks tulemiks 1 940 327 ja bilansimahuks 87 860 695 krooni, olulises osas kooskõlas Eesti Vabariigi rahandusministri 05.12.2002. a määrusega nr 143 "2002. a majandusaasta aruande koostamine, esitamine ja kinnitamine".**

- **Riigieelarve täitmise aruanne, mis näitab Kaitseväe Ühendatud Õppeasutuste 2002. aasta kassakuludeks 59 286 772 krooni, on olulises osas kooskõlas riigieelarve seaduse ja 2002. aasta riigieelarvega.**

2.3. Tähelepanekud raamatupidamise aastaaruande kohta

Järgnevalt on ära toodud raamatupidamisarvestust ja eelarvevahendite kajastamist puudutavad tähelepanekud, mis summade ebaolulisuse tõttu aastaaruande ega eelarve täitmise aruande õigsust ei mõjuta.

2.3.1. Õppeasutuse raamatupidamises on kajastamata majandustehingud, mis on seotud grantidega, ning mille arvestust peetakse raamatupidamisest eraldi. Sellest tulenevalt on 2002. aastal näidatud tegelikust väiksemana kulud 74 428 krooni ja tulud 1 695 krooni võrra. Grantide puhul on sisuliselt tegemist sihtotstarbeliste eraldistega, mille arvestus on reguleeritud rahandusministri määrusega[25]. Selgituste kohaselt ei kajastunud kuni 2003. aastani grandid raamatupidamise kuna raamatupidamise programm ei võimaldanud seda. 2002. aastal on tasutud kõik grandilepingutest tulenevad kohustused, sh maksud. Tulenevalt raamatupidamise seadusest[26] on raamatupidamiskohustuslane kohustatud dokumenteerima kõik majandustehingud oma raamatupidamisregistrites. Alates 2003. aastast kajastuvad kehtivad grandid raamatupidamises.

2.3.2. Õppeasutus ei ole registreeritud käibemaksukohustuslasena ning ei kajasta ega tasu esitatavatelt arvetelt käibemaksu. Tulenevalt käibemaksu seadusest loetakse käibeks kauba või teenuse osutamist[27] ja käibemaksukohustuslaseks tuleb registreerida, kui maksustatav käive ületab 250 000 krooni[28]. Auditi käigus tuvastasime, et Õppeasutus on 2002. aastal vahendanud kaupu ja teenuseid vähemalt 3,4 mln krooni ulatuses. Oleme arvamusel, et Kaitseväe Ühinenud Õppeasutused peavad ennast registreerima Maksuametis käibemaksukohustuslasena.

2.3.3. Õppeasutused ei ole arvestanud erisoodustusmakse järgmistelt maksustamisele kuuluvatelt kuludelt:

- Esinduskulud, mis on tehtud oma töötajatele (näiteks laste jõulupeoga ja kadetiballi korraldamisega seotud kulutused);

- Oma töötajate tasemekoolitustelt, mis tulumaksuseaduse[29] kohaselt loetakse erisoodustuseks ja täiskasvanute koolituse seaduse[30] tähenduses taseme- ja vabaharidusliku koolituse kulude katmiselt. Lisaks näeb tasemekoolituse erisoodustusega maksustamist ette Õppeasutuse ülema käskkiri[31], mis reguleerib täiskasvanute koolitusega seotud põhimõisteid, puhkuseandmise korda ja tasustamise põhimõtteid.

Oleme seisukohal, et nimetatud kulutused tuleb maksustada erisoodustusmaksudega.

---

[25] Rahandusministri 18.05.2002. a määrus nr 44 § 2 lg 2 (kehtetu alates 01.01.03)
[26] Raamatupidamise seaduse § 7
[27] Käibemaksuseadus § 3 lg 1
[28] Käibemaksuseadus § 9 lg 1
[29] Tulumaksuseaduse § 48 lg. 4 p. 10
[30] Täiskasvanute koolituse seaduse § 3
[31] Kaitseväe Ühendatud Õppeasutuste ülema 25.07.2000. a käskkiri nr 181 p 1.1.

2.3.4. Sotsiaalmaksu arvestus töötasudelt on Õppeasutuse raamatupidamises kassapõhine, st sotsiaalmaksukulu arvestati jooksval kuul väljamakstavatelt töötasudelt. Sarnane arvestus-meetod oli kasutusel ka toidu- ja korteritoetuste maksustamisel. See on vastuolus raamatupidamise seadusega[32], mille kohaselt peavad eelarvelised asutused tekkepõhist raamatupidamist. Selgituste kohaselt on alates 2003. aastast sotsiaalmaks kajastatud raamatupidamises tekkepõhiselt.

2.3.5. Õppeasutus ei ole puhkusereservi arvestamisel lähtunud Vabariigi Valitsuse määrusest[33], mille tulemusena on puhkusereserv kajastatud tegelikus väiksemana järgmistel põhjustel:

- Puhkusetasude arvestamisel ei ole eelnenud 6 kuu palga kogusummasse arvestatud tulemusjuhtimise rakendamiseks ettenähtud tulemustasusid, mille tõttu on puhkusereserv kajastatud tegelikust väiksemana. Meie poolt läbiviidud auditi ulatus ei võimalda meil välja tuua vea suurust, kuid kokku on 2002. aastal makstud lisatasusid kokku 836 107 krooni.
- Puhkusereservis on kajastamata kahe lapsehoolduspuhkusel oleva töötaja saamata jäänud puhkus. Kui töötajale ei ole 6 kuu jooksul palka makstud, siis vastavalt Vabariigi Valitsuse määrusele[34] arvutatakse päevatasu töötaja palgamäärast.
- Puhkusereservi ei ole arvestatud Kaitseväe juhataja käskkirja alusel Õppeasutuse koosseisu määratud õppurid (kadetid, kuulajad, välisõppurid). Seisuga 31.12.2002 oli Õppeasutuse koosseisus 205 õppurit ning nende saadaoleva puhkuse kohta ei ole teostatud inventuuri, millest tulenevalt ei ole meil võimalik hinnata vea suurust. Oleme arvamusel, et õppuritele tuleb sarnaselt töötajatega arvestada puhkusereservi.

2.4. Ettepanekud

Ettepanekud **Kaitseväe Ühendatud Õppeasutustele**:

- Täiendada sularaha tehinguid puudutavaid protseduure ning raamatupidamise sise-eeskirju, et oleks tagatud kõikide majandustehingute kajastamine raamatupidamises.
- Määrata kõikide alamkassade puhul vastutavad isikud ning sõlmida nendega materiaalse vastutuse leping, mis sisaldaks ka sularaha tehingutega seotud kohustusi ja vastutust.

Ettepanek **Kaitseministeeriumile**:

- Otsustada, kas Balti Kaitsekolledži Eesti osapool on Kaitseväe Ühendatud Õppeasutuse struktuuriüksus või eraldiseisev asutus ning tulenevalt otsusest teha parandus Õppeasutuse põhimäärusesse või luua uus asutus.

[32] Raamatupidamise seadus § 4 lg 2; § 2 lg 2
[33] Vabariigi Valitsuse 23.08.2001. a määrus nr 278
[34] Vabariigi Valitsuse 23.08.2001. a määrus nr 278 § 3 lg 2

3. Majandustehingute õiguspärasus, finantsjuhtimine ja sisekontrollisüsteem

3.1. Tähelepanekud

3.1.1. Õppeasutuse palgakorralduse aluseks on Kaitseväe Ühendatud Õppeasutuste palgajuhend[35]. Nimetatud juhendi koostamise aluseks on Kaitsejõudude Peastaabi poolt koostatud "Kaitseväe ja kaitseliidu palgajuhend". Tuvastasime, et Õppeasutuse palgajuhendi punktis 13 on staažitasu arvestus kirjeldatud eksitavalt. Palgajuhendis on staažitasu arvestus esitatud eksitavalt (tekst ja näide on omavahel vastuolus küsimuses, mida arvestada esimeseks aastaks), ning seetõttu on asutuses peetud arvestust vastuolus seadusega. Kontrollisime pisteliselt staažitasude arvestuse õigsust ning leidsime vastuolu kaitseväeteenistuse seadusega[36].

- Allohvitser (nooremveebel T. Leetnal) oli seisuga juuli 2002 tegevteenistusestaaži 4 aastat ja 11 kuud. Tulenevalt Kaitseväeteenistuse seadusest on talle ettenähtud staažitasu 5% ametipalgast, kuid KVÜÕA juuli palgalehel nr 558 kajastus staažitasu 7,5%, mida seaduse alusel on tal õigus saada alates viiendast tegevteenistuse aastast, st alates augustist 2002.
- Allohvitseril (veebel S. Andrel) oli seisuga juuli 2002 tegevteenistusestaaži 6 aastat ja 10 kuud. Tulenevalt Kaitseväeteenistuse seadusest on talle ettenähtud staažitasu 7,5% ametipalgast, kuid KVÜÕA juuli palgalehel nr 558 kajastus staažitasu 10%, mida seaduse alusel on tal õigus saada alates seitsmendast tegevteenistuse aastast, st alates septembrist 2002.

3.1.2. Kaitseväe Ühendatud Õppeasutused on saanud tasuta vara Kaitsejõudude Peastaabilt. Vara tegelik üleandmine-vastuvõtmine saatelehtede alusel on toimunud mitmel juhul 8-9 kuud varem kui raamatupidamises kajastatud vara arvelevõtmine, mistõttu on jooksva ülevaate saamine Õppeasutuse varadest raskendatud. Tuvastasime, et nimetatud viivitus raamatupidamises on tingitud puudulikust dokumendikäibest Kaitsejõudude Peastaabis, kes vormistab vara üleandmise akti tunduvalt hiljem kui saatelehtede alusel vara on üle antud. Näiteks:

- Õppeasutus on Kaitsejõudude Peastaabilt saanud kolm sülearvutit Fujitsu 15.01.2002 saatelehe nr 1502 alusel, vara üleandmine bilansist bilanssi on toimunud 20.09.2002 Kaitsejõudude Peastaabi eelarve- ja rahandusosakonna akti nr 73 alusel.
- Õppeasutus on vara saajana vastu võtnud AS Tarmeko –Kommertsilt mööbliesemeid 09.01.2002. a arve-saatelehe nr 50 alusel ja Avicom EST OÜ-lt videoprojektori vastavalt 20.02.2002. a seadmete üleandmisaktile nr 002003. Kaitsejõudude Peastaap kui vara ostja on nimetatud esemed õppeasutusele bilansist bilanssi üle andnud 09.09.2002. a Kaitsejõudude Peastaabi eelarve- ja rahandusosakonna akti nr 55 alusel.

3.1.3. Inventeerisime pisteliselt varasid ning tuvastasime, et kõik põhivarad ei ole märgistatud inventarinumbritega. Leiame, et inventariumbri lisamine aitab tagada inventuuride usaldusväärsust ning et inventuuris loetakse varad ühe korra ja kokku loetaks kõik varad. Soovitame võtta kasutusele triipkoodiga inventarinumbrid, mis aitavad kaasa inventeerimise efektiivsusele.

3.1.4. Õppeasutuse bilansis on kajastatud ühiselamu Taru, mida põhiliselt kasutavad Balti Kaitsekolledži õppurid ja lektorid. Ühiselamu kasutajatega ei ole sõlmitud üüri- ega ka vara kasutuse lepingut, millest tulenevalt võib osutuda raskendatuks võimalike kahjunõuete sissenõudmine. Oleme arvamusel, et suuline kokkulepe ei ole piisav ning Õppeasutus peaks sõlmima üürilepingud. Samuti ei ole ühiselamu Taru haldamine ja välja üürimine Balti Kaitsekolledžile seotud Õppeasutuse põhitegevusega. Sellest tulenevalt soovitame kaaluda ühiselamu kompleksi tasuta kasutusse andmist, sh kõik vara haldamisega seotud kohustused, Balti Kaitsekolledžile ning sõlmida vastavasisuline leping.

---

[35] Kaitseväe Ühendatud Õppeasutuse ülema 12.03.2002. a käskkiri nr 54
[36] Kaitseväeteenistuse seadus § 156

3.1.5. Kokkuleppe alusel on Taru üüri suuruseks 150 $ kuus, mingit kirjalikku dokumenti meile auditi käigus üüri suuruse kohta ei esitatud. Meie arvates ei ole üüri võtmine dollarites põhjendatud, kuna dollari kurss on kõikuv. 2002. aastal on Õppeasutus saanud kahju valuutakursi kõikumisest ligi 19 000 krooni. Oleme arvamusel, et üürisummad tuleb määrata eesti kroonides või äärmisel juhul eurodes.

3.1.6. Õppeasutusele anti 25.07 2002 aktiga nr 3 üle Tartu Üksik-jalaväepataljoni korterid koos üürnikega, kellel olid kehtivad üürilepingud. Ületulnud korterite üürilepingutes ei sisaldunud üüritasu, vaid ainult kohustus tasuda kommunaalteenuste eest. 2002. aasta lõpu seisuga ei oldud sõlmitud ühtegi uut üürilepingut, mis sisaldaks lisaks kommunaalteenuste tasumise kohustusele ka üüritasu. Selgituste kohaselt on lepingute ümbersõlmimise venimine tingitud asjaolust, et Õppeasustusel puudus informatsioon kõigi korterikasutajate kohta ning et inimesed ei ole huvitatud uute lepingute sõlmimisest. Oleme arvamusel, et Õppeasutus peab riigi vara valitsemisel lähtuma põhimõttest vältida kahju ja suurendada kasu[37]. 2003. aastal on Õppeasutus alustanud uute lepingute sõlmimist.

3.1.7. Õppeasutuse bilansis on kajastatud ebatõenäoliseid nõudeid 277 951 krooni, millest enamuse moodustavad teistele kaitseväe üksustele esitatud arved. Paljudel juhtudel ei aktsepteeri vastaspool erinevatel põhjustel nõudeid. Näiteks:

- Piirivalveameti kursantidele 2001. aastal väljastatud vormivarustus summas 178 071 krooni. Saldokinnituses ei aktsepteeri Piirivalveamet nimetatud nõuet, kuna saldokinnitusel kajastuv saldo on näidatud 701,75 krooni suuremana ning arvele lisatud saatelehtedel puudusid kättesaamist tõendavad allkirjad. Auditi käigus kontrollisime arve aluseks olnud saatekirju ning tuvastasime, et saatelehtedel olid kinnitused vormivarustuse kättesaamise kohta olemas ja et saadetud saldokinnituse summa vastas raamatupidamise andmetele. Lisaks tõi Piirivalveamet põhjenduseks asjaolu, et nende eelarves ei ole 2002. aastal vastavat kulu ettenähtud. Siseministeerium teatas oma vastuskirjas kontrolliaruande eelnõule, et kuni vormivarustuse üleandmise, tasumise ja arvele võtmise korra väljatöötamiseni tuleks vormivarustuse üleandmist Õppeasutuselt Piirivalveametile käsitleda vara tasuta üleandmisena ühelt riigiasutuselt teisele. Riigikontroll on arvamusel, et Siseministeerium ja Kaitseministeerium peavad probleemile ühise lahenduse leidma.
- Kaitsejõudude Peastaap ei ole kinnitanud neile esitatud arveid summas 39 477 krooni, tuues samuti üheks põhjenduseks vastavate vahendite puudumise eelarves. Lisaks on Kaitsejõudude Peastaap keeldunud maksmast nende poolt eelnevalt tellitud õppuste, seminaride jmt seotud kulutusi, kuigi Kaitsejõudude Peastaabi ülema käskkirjad näevad ette nende vahendite tasumist Peastaabi vahenditest.

Peame põhjust, vahendite puudumine eelarves, põhjendamatuks, kuna teenus on osutatud ja kaup on saadud. Oleme arvamusel, et Õppeasutus peaks täiendama oma sisekontrolli protseduure selliselt, et oleks tagatud tasumine osutatud teenuste ja väljastatud kaupade eest.

3.1.8. Kaitseväe juhataja käskkirja alusel on Õppeasutuse koosseisu arvatud ka välisõppurid, kellele lisaks palgale makstakse välislähetusega seotud hüvitisi ja tasusid. Välisõppurite kulude katteks on eelarvelised vahendid eraldatud Õppeasutusele, kes eelarve koostamisel on lähtunud eelmiste aastate kulutustest ning keskmisest õppurite arvust. Samas puudub õppeasutusel ülevaade, kui palju välisõppureid on kavas saata õppima järgmisel aastal, milliseid kulusid tema eest tasutakse ja kui suures ulatuses, puuduvad andmed auastme kohta jne. Lisaks on Kaitseväe Juhataja käskkirjad koostatud sageli tagasiulatuvalt, mille tulemusena on Õppeasutus maksnud välisõppuritele tasusid, mida neil ei ole õigus saada. Sellest tulenevalt on 2002. aastal ületatud eelarvet, näiteks palgakulude osas 93 000 krooni (eelarve täitmine 102%) ja lähetuskulude osas 367 000 krooni (eelarve täitmine 108%). Oleme arvamusel, et kuna välisõppurite lähetamine ja selle üle otsustamine on Kaitsejõudude Peastaabi pädevuses, siis peaks ka eelarvestamisega ja vahendite eraldamisega tegelema Peastaap.

---

[37] Riigivaraseadus § 7 lg 3

3.2. Ettepanekud

Ettepanekud **Kaitsejõudude Peastaabile**:

- Täiendada sisemisi protseduurireegleid, et parandada ja kiirendada dokumendikäivet, mis eelkõige puudutavad allasutustele üleantavaid varasid ning teenistujate ametikohalt vabastamise ja ametikohale määramise käskkirju.
- Täpsustada palgajuhendit selliselt , et staažiarvestust oleks võimalik mõista üheselt ning vältida vastuolu kaitseväeteenistuse seadusega.
- Töötada välja välisõppurite kulude katteks eelarveliste vahendite arvestamise ja eraldamise kord.

Ettepanekud **Kaitseministeeriumile**:

- Kaaluda ühiselamu Taru tasuta kasutusse, sh nimetatud vara haldamisega seotud kohustuste, andmist Balti Kaitsekolledžile.
- Tagada Kaitsejõudude Peastaabile osutatud koolituste, õppuste jm ürituste korraldamisega seotud kulude tasumine Kaitseväe Ühendatud Õppeasutustele.

Ettepanek **Siseministeeriumile**:

- Koostöös **Kaitseministeeriumiga** töötada välja kord KVÜÕA poolt Piirivalveameti õppuritele vormivarustuse üleandmiseks, tasumiseks ja arvele võtmiseks.

Kaie Karniol
Peakontrolör
Finantsauditi osakond

Kaitseväe Ühendatud Õppeasutuste ja Kaitsejõudude Peastaabi ülemate ning kaitse- ja siseministri vastused

KAITSEVÄE ÜHENDATUD ÕPPEASUTUSED

RIIGIKONTROLL

Teie: 04.08.2003 nr 2-7.1-FA/03/1228
Meie: 15.08.2003 nr 76-12.3-1/1222

Vastuskiri
Riigikontrolli arvamusele Kaitseväe Ühendatud Õppeasutuste
2002.aasta raamatupidamise aastaaruande ja riigieelarve täitmise aruande kohta

Esitame Teile selgitused ja meiepoolsed seisukohad vastavalt kontrolliaruande eelnõu punktidele.

2.1.2.

2003.aastast on täiendatud alamkassade orderite numeratsiooni - lisatud on kinnistut iseloomustav täht (nt Ühiselamu –ü; Taru-t, jne), annulleeritud orderid säilitatakse, välja on töötatud alamkassade aruandluse vormid, alamkassade juurde kindlaks määratud isikute materiaalse vastutuse lepingut täiendatakse rahaliste väärtustega tehingute tegemiseks, kassainventuurid viiakse läbi kõikides kassades vähemalt kord aastas, alates 01.08.2003 aasta lõpetati ühiselamus Taru toiduainete ja karastusjookide müük.

2.3.1.

2002.aasta tasusime kõik 2001.aasta grandilepingutest tulenenud kohustused ja maksud. 2003.aasta grandilepingute arvestus toimub raamatupidamisprogrammis Pmen.

2.3.2.

Tegemist riidevarustuse mahakandmisega, mille laoarvestuse korrastamisega 2002.aastal viidi laoarvestusest bilansiväliseks kaitseväelastele väljastatud vormiriietus.

2.3.3.

Õppeasutus lähtus 2002.aastal Rahandusministri 18.mai 2000.aasta määrusest nr.44 § 2 lg 6 "Varem tehtud kulude taastamiseks (või kulude taastamiseks arvestatavate) summade arvelevõtmisel raamatupidamises debiteeritakse kontogrupi 14 ja 15

Riia 12
51013 Tartu
reg.Nr 70004519
tel: 07 314 110
faks: 07 314 111
e-mail: ekv@ksk.edu.ee
a/a 10002033065000
Eesti Ühispank 401

RIIGIKONTROLL
Kantselei Reg.
18.08.03 2-7.4-FA/03/1228-2

vastavaid allkontosid ning krediteeritakse vastavat kulukontot kontoplaani põhiklassides 4, 5 ja 6, mille taastamiseks nõue esitatud. Summa laekumisel debiteeritakse riigieelarvel olevates asutustes allkontot 3011 *Tulu eelarvest* ning krediteeritakse kontogrupi 14 või 15 vastavaid allkontosid.
2003.aasta toimub kulude ja tulude arvestus vastavalt rahandusministri 13.02.2003 määrusele nr 23.

2.3.4.

Koostamisel järelepärimine Maksuametile seoses Rahandusministeeriumi kirjaga 04.03.2003 nr I-1.13/2706 riigiasutustevaheliste teenuste käibemaksuga maksustamisest.

2.3.8.

6 kuu palga kogusummasse ei ole arvestatud tulemusjuhtimise rakendamiseks ettenähtud tulemustasu 836 107 krooni, mis eraldati Kaitseministri käskkirjaga nimeliselt ja 100 %-lise jaotuskavaga, millest tulenevalt puudusid rahalised vahendid tulemustasu arvestamiseks puhkuserahadesse.

Õppeasutuste puhkusereservi ei ole arvestatud õppureid põhjusel, et nende eelnevate puhkuste osas puuduvad adekvaatsed andmed. Õppurite arvestamine puhkusereservi on võimalik osaliselt alates 2003. aastast ja täielikult alates 2004. aastast.

3.1.1.

Staažitasude arvestuse osas lisame Kaitsejõudude Peastaabijuriidilise teenistuse nõunik-jaoskonna ülema asetäitja Kaitseväeteenistuse seaduse § 156 tõlgendamise (lisa 1)

3.1.4.

Õppeasutuste ülema käskkirjaga on kinnitatud ühiselamute sisekorra eeskirjad. Ühiselamu kasutaja kinnitab allkirjaga, et on tutvunud antud kinnistu sisekorra eeskirjaga ning on saanud oma kasutusse ruumis asuvad varad, millele tekitatud kahju on kohustatud kompenseerima. Õpingute lõppedes antakse ruumid ja varad allkirja vastu üle.

3.1.5.

Probleem lahendatav Balti Kaitsekolledži ja Kaitseministeeriumi tasandil vastavas töögrupis.

3.1.6.

Tartu Üksik-jalaväepataljonist ületulnud korterite üürilepingud ei sisaldanud 2002. aastal üüritasu. Kaitseministri käskkirjaga 31.01.2003.aastast nr 41 kinnitati tööandja eluruumi üürilepingu vorm ja käskkirjaga nr 42 tööandja eluruumi üüri suuurus.

Urmas Leppmets
major
õppeosakonna ülem
KVÜÕA ülema ülesannetes

Koostaja: Maie Berezina
KVÜÕA pearaamatupidaja

KAITSEJÕUDUDE PEASTAAP

Kaie Karniol
Peakontrolör
Finantsauditi osakond
Riigikontroll

Teie:04.08.2003 nr 2-7.1-FA/03/1227
Meie: 18.08.2003 nr JR-12.3-9.1/9467

Kontrolliaruande eelnõu "Riigikontrolli arvamus Kaitseväe Ühendatud Õppeasutuste 2002. aasta raamatupidamise aastaaruande ja riigieelarve täitmise aruande kohta"

Riigikontrolli poolt koostatud kontrolliaruande eelnõus "Riigikontrolli arvamus Kaitseväe Ühendatud Õppeasutuste 2002. aasta raamatupidamise aastaaruande ja riigieelarve täitmise aruande kohta" toodud hinnangute ja ettepanekute osas on Kaitsejõudude Peastaabi seisukohad alljärgnevad:

- Täiendada sisemisi protseduuri reegleid, et parandada ja kiirendada dokumendikäivet, mis eelkõige puudutavad allasutustele üleantavaid varasid ning teenistujate ametikohalt vabastamise ja ametikohale määramise käskkirju.

Teenistujate ametikohalt vabastamise ja ametikohale määramise käskkirjade hilinemise põhjuseks on suures osas olnud kooskõlastamiste suhteliselt suur ring, kusjuures kooskõlastuste maksimaalne kooskõlastusaeg vastavas üksuses ei ole reglementeeritud, ja ametikohale määramise ning ametikohalt vabastamise esildiste esitamine suhteliselt väikese ajavaruga.

Personaliosakond teeb ettepaneku asjaajamisbüroole vastavate probleemide lahendamiseks sisemistesse õigusaktidesse muudatuste sisseviimiseks.

Tasuta vara andmisel Kaitseväe Ühendatud Õppeasutustele on Kaitsejõudude Peastaap olnud vaid vahendaja rollis, kuna tegemist on infotehnoloogiaga ja Taani välisabiga. Infotehnoloogia eest tasus Kaitseministeerium ja Kaitsejõudude Peastaap ei saa varasid enne edastada kui need on talle üle antud. Taani välisabi hangiti otse Kaitseväe Ühendatud Õppeasutustesse ja seadmete üleandmise akti nr 002003 Kaitseväe Ühendatud Õppeasutused ei edastanud õigeaegselt Kaitsejõudude Peastaabile.

KJPS ❊ 004889

Juhkentali 58
15007 TALLINN
Reg nr 70006263

Tel 666 1000
666 1004

Faks 666 1008
E-post: mil@mil.ee

A/a 10002037308006
Eesti Ühispank

RIIGIKONTROLL
Kuupäev Reg.nr
19.08.03 2-7.4-FA/03/1227-2

Antud vigade vältimiseks on Kaitsejõudude Peastaap kooskõlastanud Kaitseministeeriumiga varade üleandmist ja Kaitseministeerium annab varad üle otse, ilma Kaitsejõudude Peastaabi vahenduseta. Kinnisvara struktuuriüksuste vahel liigub siiski ainult ministri nõusolekul.

Punkti 3.1.7 osas viib Kaitsejõudude Peastaap 2003. aastal läbi koolituse struktuuriüksustes nõuete koostamisest ja teenuste tellimise protseduurist. Kaitseväe Ühendatud Õppeasutustelt küsime väljavõtte eelnõus mainitud nõuetest ja arutame iga nõuet üksikult, kuna Kaitsejõudude Peastaabile teadaolevalt ei võeta Õppeasutustes nõudeid üles õigesti (nõuded Kaitsejõudude Peastaabi töötajate vastu ei ole nõuded Kaitsejõudude Peastaabi vastu).

- Täpsustada palgajuhendit selliselt, et staažiarvestust oleks võimalik mõista üheselt ning vältida vastuolu kaitseväeteenistuse seadusega.

Kaitsejõudude Peastaabi personaliosakond juhib tähelepanu sellele, et Kaitseväe Ühendatud Õppeasutustes rakendatud praktika väljateenitud aastate tasu maksmisel on kooskõlas kaitseväe senise praktikaga väljateenitud aastate tasu maksmisel, mis on fikseeritud palgajuhendis.

Oleme seisukohal, et nii kaitseväes, s.h. Kaitseväe Ühendatud Õppeasutustes, rakendatud praktika väljateenitud aastate tasu maksmisel ei ole vastuolus kaitseväeteenistuse seaduse § 156. Nimetatud sätte kohaselt makstakse kaadrikaitseväelasele lisatasuna väljateenitud aastate tasu, lähtudes tema kaitseväeteenistuse staažist . Väljateenitud aastate tasu makstakse kaadrisõdurile, -allohvitserile ja –ohvitserile alates lõigetes 2 ja 3 loetletud tegevteenistuse aastast, s.o. seaduses loetletud tegevteenistuse aasta ja sellelt makstav lisatasu % on ära toodud vastavate lõigete vastavates punktides. Näiteks makstakse kaadriohvitserile väljateenitud aastate tasu alates kahekümne esimesest tegevteenistuse aastast 20% ametipalgast. Seega on kaadriohvitseril täitunud kakskümmend tegevteenistuse aastat ja kahekümne esimesel tegevteenistuse aastal (alates kahekümne esimesest tegevteenistuse aastast) on tal õigus saada lisatasuna väljateenitud aastate eest 20% ametipalgast.
Samas mööname, et seaduse tekst ei anna ühest lahendust ja võimaldab ka teistsugust tõlgendamist.

- Töötada välja välisõppurite kulude katteks eelarveliste vahendite arvestamise ja eraldamise kord.

Kaitsejõudude Peastaabi 2003. aasta tööplaanis on välja töötada eelarvestamise ja eelarve täitmise jälgimise kord kaitseväes. Arvestame nimetatud korra koostamisel Riigikontrolli poolt tehtud ettepanekuga.

Lugupidamisega

Alar Laneman
kolonel
KJPS ülem

Jaan Silvet
nooremleitnant
Eelarve- ja rahandusosakonna ülem

Ruth Peedo 695 1072

KAITSEMINISTEERIUM

Finantsauditi osakond
Riigikontroll
Narva mnt 11a
15013 TALLINN

Teie: 04.08.2003 nr 2-7.1FA/03/1226

Meie: 19.08.2003 nr 1-100/5264

Vastus kontrollaruande eelnõule "Riigikontrolli arvamus Kaitseväe Ühendatud Õppeasutuste 2002. aasta raamatupidamise aastaaruande ja riigieelarve täitmise aruande kohta"

Täname Teid kontrolliaruande eelnõu "Riigikontrolli arvamus Kaitseväe Ühendatud Õppeasutuste 2002. aasta raamatupidamise aastaaruande ja riigieelarve täitmise aruande kohta" esitamise eest.

Märkused

Punkt 2.1.1, oleme nõus Teie märkusega, et Kaitseväe Ühendatud Õppeastus ja Balti Kaitsekolledži Eesti osapool peavad eraldiseisvat raamatupidamisarvestust ning esitavad eraldi aruandeid, kuid samas on neil ühine registrinumber, pangakonto ja Maksuametile esitatakse ühiseid deklaratsioone, on vastuolus majandusüksuse printsiibiga.
Oleme seisukohal, et Balti Kaitsekolledži Eesti osapool on Kaitseväe Ühendatud Õppeasutuse struktuuriüksus ning sellest tulenevalt muudetakse Õppeasutuse põhimäärust ja koostatakse ühine majandusaasta aruanne.

Tähelepanekud

Teie ettepanek ühiselamu "Taru " tasuta üleandmiseks Balti Kaitsekolledžile, oleme arvamusel, et Balti Kaitsekolledži Eesti osapool on Kaitseväe Ühendatud Õppeasutuse struktuuriüksus, millest lähtuvalt on ühiselamu "Taru" kajastatud õige asutuse bilansis.

Kaitsejõudude Peastaabile osutatud koolituste kulude tasumise osas Kaitseväe Ühendatud Õppeasutusele, on tegemist eksliku informatsiooniga. Rahalised vahendid on eelarvetesse planeeritud korrektselt, probleem on tekkinud Kaitsejõudude Peastaabi ja Kaitseväe

RIIGIKONTROLL
Kuupäev 21.08.2003 Reg.nr 2-7.1FA/03/1226-2

KM 134560

Sakala 1
15094 Tallinn
Reg nr 70004502

Tel 640 6012
Faks 640 6001

Eesti Ühispank
a/a 10052032216004
kood 401

Ühendatud Õppeasutuse vahelistest arusaamatustest koolituste koordineerimisel. Oleme probleemist teadlikud ja tegeleme küsimuse lahendamisega.

Lugupidamisega

Margus Hanson
Minister

Indrek Kannik
Kantsler

Merle Hermann 6 406 060
merle.hermann@kmin.ee

SISEMINISTEERIUM

Pr Kaie Karniol
Peakontrolör
Riigikontroll

Teie 04.08.2003.a nr 2-7.1/FA/1225
Meie 11.08.2003 nr 4.1-3-2/ 6619

Kontrolliaruande eelnõu

Austatud pr Karniol

Siseministeerium tutvus Riigikontrolli kontrolliaruande eelnõuga "Riigikontrolli arvamus Kaitseväe Ühendatud Õppeasutuste 2002.aasta raamatupidamise aastaaruande ja riigieelarve täitmise aruande kohta."

Siseministeeriumi ei saa nõustuda Riigikontrolli ettepanekuga tagada Piirivalveameti poolt Kaitseväe Ühendatud Õppeasutusele (edaspidi KVÜÕ) Piirivalveameti (edaspidi PVA) kursantidele 2001.aastal eraldatud vormiriiete eest raha laekumine.

Tegemist on sisuliselt PVA ja KVÜÕ vahel seni reguleerimata küsimusega, kuna pooled ei ole seni konkreetselt kokku leppinud KVÜÕ poolt PVA õppuritele väljastatavates vormivarustuse nimetustes ja kogustes[1], mis oleksid aluseks arve koostamisele KVÜÕ-s ja hiljem õppuste läbimise järgselt varustuse saanud kursantide vastu nõude üles võtmisele PVA-s.[2]

Seega võib lugeda põhjendatuks PVA poolt KVÜÕ hilinenud arve[3] mitteaktsepteerimist ja aasta hiljem[4] KVÜÕ saldoteatise kinnitamisest keeldumist, kuna vormiriietuse eest arve tasumise põhiküsimuseks ei olnud mitte niivõrd eelarves kulutusteks raha olemasolu PVA-s, kuivõrd vormivarustuse üleandmist puudutava regulatsioonide ja arve koostamise aluste puudumine.

Käesoleval ajal on poolte vahel saavutatud kokkulepe[1] kuni vormivarustuse üleandmise, tasumise ja arvele võtmise korra väljatöötamiseni[1] käsitleda vormivarustuse üleandmist KVÜÕ-lt PVA-le kui tasuta vara üleandmist ühelt riigiasutuselt teisele.

Lugupidamisega,

Margus Leivo
Minister

Anne Hansberg 612 5043

Lisad: 4 lehel, s.h.,
[1] Piirivalveameti e-kiri 19.08.03.Siseministeeriumi siseauditi osakonnale
[2] PVA 10.12.02. kiri KVÜÕ-le nr 1.9.-18/11410
[3] KVÜÕ 30.01.2001.a. arve nr 26, registreeritud PVA varustusosakonnas 12.12.2001.a.[3]
[4] KVÜÕ PVA-le 31.10.2002.a edastatud saldoteatis, nimetatud PVA e-kirjas 19.08.03.a.

RIIGIKONTROLL
Kuupäev 25.08.03 Reg.nr 2-7.4-FA/02/1225-2

SB 025101

Pikk 61
15065 TALLINN
Reg. kood 70000562

Telefon (0) 612 5007
Telefon (0) 612 5008
Faks (0) 612 5087
E-post sisemin@sisemin.gov.ee

Konto 10002052565002
Eesti Ühispank
Kood 401