KAITSEMINISTEERIUM

Peakontrolör Kaie Karniol
Finantsauditi osakond
Riigikontroll
Narva mnt. 11a
15013 Tallinn

Teie: 09.07.2002.a nr.2-7.1-FA/03/1101

Meie: 16.07.2003.a nr. 1-10/4496

Kontrolliaruande eelnõu "Riigikontrolli arvamus Kaitsejõudude Peastaabi 2002. aasta raamatupidamise aastaaruande ja riigieelarve täitmise aruande kohta"

Lugupeetud peakontrolör

Täname Teid kontrolliaruande eelnõu "Riigikontrolli arvamus Kaitsejõudude Peastaabi 2002. aasta raamatupidamise aastaaruande ja riigieelarve täitmise aruande kohta" esitamise eest. Teatame, et oleme antud eelnõuga tutvunud.

Lugupidamisega

Jüri Parbo
Logistika asekantsler kantsleri ülesannetes

KM 1343/96

Helen Kask 6406138, helen.kask@kmin.ee

RIIGIKONTROLL
Kuupäev 17.07.2003
Reg nr 2-7.1-FA/03/1101-2

Sakala 1
15094 Tallinn
Reg nr 70004502

Tel 640 6012
Faks 640 6001

Eesti Ühispank
a/a 10052032216004
kood 401

KAITSEJÕUDUDE PEASTAAP

Kaie Karniol
Peakontrolör
Finantsauditi osakond
Riigikontroll

Teie:09.07.2003 nr 2-7.1-FA/03/1102
Meie: 16.07.2003 nr JR-01-11/8320

Kontrolliaruande eelnõu

Riigikontrolli poolt koostatud kontrolliaruande eelnõus " Riigikontrolli arvamus Kaitsejõudude Peastaabi 2002. aasta raamatupidamise aastaaruande ja riigieelarve täitmise aruande kohta" (edaspidid nimetatud Eelnõu) toodud hinnangute ja ettepanekute osas on Kaitsejõudude Peastaabi seisukohad alljärgnevad:

I Märkused

2.1.1. Kuna 2002. aastal kehtis veel Rahandusministri määrus nr.44, 18. mai 2000 (§2, lõige 6) mille kohaselt varem tehtud kulude taastamiseks tehtud summade arvele võtmiseks raamatupidamises debiteeritakse nõuet ja krediteeritakse vastavat kulukontot. Alates 01.01.2003 on vastav määrus muudetud ja Kaitsejõudude Peastaabi raamatupidamises kajastatakse varem tehtud kulude taastamine omatuluna.

2.1.2. Taani Kuningriigi Valitsuse poolt antav välisabi on rangelt seotud konkreetse struktuuriüksusega ja sellepärast ei kajastatud seda Kaitsejõudude Peastaabi tuluna. Võttes arvesse Riigikontrolli arvamust kajastame alates 01.01.2003 välisabi Kaitsejõudude Peastaabi tuluna ja üleandmisi oma kuludes ülekannete ja toetustena. Kuna 2002. aasta aruanne Rahandusministeeriumile esitati Kaitseministeeriumi poolt konsolideerituna, siis ei mõjutanud see 2002. a. majandusaasta aastaaruannet.

2.1.3. Tekkepõhise raamatupidamise nõude vastu on eksitud seetõttu, et kuluaruanne esitati peale majandusaasta aastaaruande koostamist, kuid summade ebaolulisuse tõttu ei pidanud me otstarbekas muuta 2001. a. majandusaasta aastaaruannet.

RIIGIKONTROLL
Kuupäev 17.07.03
Reg nr 2-7.4-FA/03/1102-2

KJPS 004878

Juhkentali 58
15007 TALLINN
Reg nr 70006263
Tel 666 1000
666 1004
Faks 666 1008
E-post: mil@mil.ee
A/a 10002037308006
Eesti Ühispank

2.1.4. Varude kontol on kajastatud Taani välisabi vahendite arvel soetatud lahingutegevuse imitaator sellepärast, et tarnimine toimus üksikute seadmete kaupa, mis kohapeal kokku monteeriti.

II Muud tähelepanekud

2.2.1. Kaitsejõudude Peastaabil puuduvad õigused muuta oma bilansis oleva riigivara koosseisu ilma Kaitseministeeriumi nõusolekuta. Vastav taotlus varade üle andmiseks on Kaitseministeeriumile esitatud.

2.2.2, Tulenevalt Riigikontrolli tähelepanekust kinnitab edaspidi varade üleandmised Kaitsejõudude Peastaabi ülem.

2.2.3. Kaitsejõudude Peastaabi vastavatele teenistujatele korraldatakse täiendav koolitus, et vältida edaspidi analoogseid eksimusi.

2.2.4. Oleme nõus Teie tähelepanekuga .

2.2.5. Kuna on tegemist valdavalt kaitseväe siseste nõuetega (sideteenused), siis peame piisavaks telefoni teel võrdlemist. Kirjalikult võrreldes jääksime ajahätta. 2003.aastal kasutame võrdlemist e-mali teel, et tulemus oleks dokumenteeritud.

2.2.6. Paremaks analüütilise arvestuse jälgimiseks kasutab Peastaabi raamatupidamine arvestusmeetodit, kus lähetuskäskkirjade alusel võetakse üles Peastaabi kohustus lähetatu vastu (kohustus maksta päevaraha, avanssi). Tuleb ette varasemate käskkirjade muudatusi, kus vähendatakse lähetuse kestust ning kohustus lähetatule maksmiseks muutub nõudeks töötaja vastu. Raamatupidamisaasta keskel on nimetatud põhjustel lubatud võtta kohustus lähetatu suhtes "miinusmärgiga".
Raamatupidamisaasta lõpetamisel oleks pidanud niisugused "miinusmärgiga kohustused" muutma nõueteks töötajate vastu (aasta lõpuks jäid võlgu Peastaabi ees).

2.2.7. 2003 aastast seatakse Kaitsejõudude Peastaabis sisse aruandlus töötajate eest tasutud õppemaksude arvestuseks, et raamatupidamises saaks kajastada vastavaid nõudeid.

2.2.8. 2002.a. krediitkaardimaksete väljavõttele tuginedes on kantud kuludesse 03.12.2002.a. majutus lähetusel Brüsselis. Kui Peastaap võttis hotelliga ühendust ja palus saata arve koopia, siis vastati, et nad väljastavad selle ainult inimesele, kes teenust kasutas. Samas leiame, et need kulud on selgelt määratletavad pangaväljavõttel (majutuskulud, lähetus vormistatud käskkirjaga), mis ei kuulu maksustamisele erisoodustusega.

2.2.9. Oleme nõus, et palga arvestamise aluseks on tööaja tabel. Samas oleme seisukohal, et tegevteenistuslepingu alusel teenistuses olevate kaitseväelastele palga arvestamine tööajatabeli alusel ei ole otstarbekas, seoses nende tööülesannete eripäraga.

Riigikontrolli arvamust dokumentide ja muude andmete liikumise mittevajalikul tasemel korraldamise kohta personaliosakonna ja palgaarvestaja vahel 2002.aastal tuleb aktsepteerida.

Probleem on tekkinud asjaolust, et kuni 2002.aastani asus palgaarvestaja ametikoht personaliosakonnas ja vajalike andmete olemasolu tagati lihtsustatud korras, s.o. andmed esitati vahetult (ilma käskkirja vormistamata) palgaarvestajale.

J1 on olukorra normaliserimiseks võtnud järgmised meetmed:

1) kõik vajalikud andmed riigiametnike palgaarvestuse korraldamiseks (palk, lisatasud teenistusstaaži, täiendavate teenistusülesannete, akadeemilise kraadi jne) esitatakse palgaarvestajale Peastaabi ülema käskkirja vormis alates 2002.aastast;
2) andmed kaitseväelaste palgaarvestuse korraldamiseks esitatakse palgaarvestajale Peastaabi ülema käskkirjaga osaliselt alates 2003.aastast (v.a. andmed lisatasu maksmiseks teenistusstaaži eest)
3) andmed lisatasu maksmiseks teenistusstaaži eest süstematiseeritakse ja esitatakse palgaarvestajale lähiajal.

Personaliosakonnas on olemas kõik vajalikud andmed; andmeid palgaarvestajaga ei ole võrreldud, mistõttu personaliosakond ei ole tõesti kindel palgaarvestajal olevate andmete kohta teenistusstaažide osas. Nagu ülal mainitud korrastatakse küsimus lähiajal.

2.2.11.Kõik Randla 3 elanikud , v.a. Uind ja Henn, tasusid telefoniarved pangaülekandega. Sularahas tasumisel koostati ebaõiged lausendid, kus sissemaksul vähendati sidekulusid. Samas vähendati sidekulusid juba J-6 esitatud koondi alusel. Seega vähendati sularahas tasujate osas sidekulusid kahekordselt, mis 2002.a. moodustas 1480,35 krooni. Õige oleks olnud vähendada Peastaabi nõuet eelnimetatud elanike vastu.

3.1.1.-3.1.3. Tähelepanekutega Kaitsejõudude Peastaabi majandustehingute õiguspärarsuse, finantsjuhtimise ja sisekontrollisüsteemi kohta oleme nõus ja tulevikus juhindume Riigikontrolli ettepanekutest.

3.1.4. Kaitseväeametnikud teenisid kaitseväe asutustes sõjaväelistel ametikohtadel ja olid teenistuslike ülesannete täitmise osas võrdsustatud kaitseväelastega. Nad pidid läbima kaitseväe arstliku komisjoni, seega teostati neile kõik vajalikud terviseuuringud ning nendega sõlmiti tegevteenistusleping.

Vastavalt kaitseväeteenistuse seaduse § 163 tagatakse arstlik läbivaatus, terviseuuringud ja ravikulud riigi kulul (k.a. vajadusel rinnauuring).

Vastavalt eelpooltoodule tagasime me neile meditsiinilise teenindamise samas mahus kaitseväelastega. Käesolevaks ajaks on probleem uute koosseisude kinnitamisega lahenenud. Endised kaitseväeametnikud on kas tegevteenistuses sõjaväelisel ametikohal või töötavad ATS alusel.

Hinnangu andmine sellele, kas tervisehäire on tingitud teenistusülesannete täitmisest või mitte, on sageli meditsiinilisest aspektist väga keerukas. Igale juhtumile tuleb läheneda individuaalselt. On juhtumeid, mis on jõudnud kohtuvaidlusteni (suhkruhaiguse seostamine teenistusülesannete täitmisega) ja seni on võitjaks osutunud hageja.

Oleme seni kompenseerinud tervisehäirete korral meditsiiniteenuseid ja –vahendeid, mis taastavad või parandavad inimese teenistuskõlblikkust, kui seda on võimalik seostada teenistusülesannete täitmisega. Edaspidi suuname keerukamate juhtude korral kompensatsiooni otsuse tegemiseks kaitseväelase kaitseväe arstlikku komisjoni, et otsustada seotus teenistusülesannete täitmisega.

Lugupidamisega

Alar Laneman
kolonel
KJPS ülem

Jaan Silvet
nooremleitnant
Eelarve- ja rahandusosakonna ülem

Ruth Peedo 695 1072