Eesti Haigekassa
Estonian Health Insurance Fund

Pr Kaie Karniol
Riigikontroll
Narva mnt 11 a
15013 TALLINN

Teie: _____

Meie: 17.07.2003 nr 1-6/1666

Tänan Riigikontrolli aruande ja haigekassa töö tunnustamise ja heakskiidu eest.
Leiame, et punktis 2.1 "Eesti Haigekassa 2002. a eelarve täitmise aruande kohta oleme auditi käigus teinud järgnevad märkused " väljatoodu kajastab riigieelarve ja rahandusministeeriumi puuduseid ning on seetõttu ebaoluline Eesti Haigekassa eelarve täitmise aruande hindamiseks.
Haigekassa juhatuse poolt soovin anda mõned selgitused ja kommentaarid aruandes välja toodud märkuste kohta:

2.3.1 Vene Föderatsiooni mittetöötavatele sõjaväepensionäridele osutatud raviteenuste ja hüvitatud soodusravimite kajastamine eelarve täitmise aruandes.

Sama probleem oli tõstatatud ka eelmisel aastal ja Eesti Haigekassa juhatus vastas sellele, et praegune kajastamise vorm on kooskõlastatud audiitorfirmaga KPMG Estonia ning see vastab heale raamatupidamistavale ja EV raamatupidamisseadusele. 2002/2003 aastal vaadati üle Vene Föderatsiooni Kaitseministeeriumi ja EV Sotsiaalministeeriumi vaheline leping Eestis elavate mittetöötavate sõjaväepensionäride ravikulude kompenseerimise kohta ning lepiti kokku VF relvajõudude mittetöötavate pensionäride meditsiinilise teenindamise eest tasumise uus kord. Sõjaväepensionärid kindlustatakse meditsiiniliste näidustuste kohaselt vajalike ravikindlustushüvitistega vastavalt ravikindlustuse seadusele ja neile laienevad ravikindlustuse seaduse kohaselt kindlustatud isikutele ette nähtud õigused ja kohustused, kui nende eest kindlustusmakse on õigeaegselt tasutud. Eelnevast tulenevalt kajastab Eesti Haigekassa Vene Föderatsiooni mittetöötavad sõjaväepensionäride meditsiinilise teenindamisega seonduvad majandustehingud alates lepingu kehtivuse algusest (1.mai 2003) Eesti Haigekassa tulude ja kuludena.

2.3.2 Haigekassa struktuurimuutuse käigus lahkunud töötajate töölepingute poolte kokkuleppel lõpetamise otstarbekus.

Töölepingu lõpetamist poolte kokkuleppel töötaja koondamise asemel kasutas Eesti Haigekassa struktuurireformi läbiviimisel juhtudel, kui:

1. poolte kokkulepe aitas kaasa Eesti Haigekassa piirkondliku osakonna kiiremale üleminekule uuele töökorraldusele;
2. poolte kokkuleppel töölepingu lõpetamine aitas kaasa osakonna töökvaliteedi ja töökeskkonna parandamisele;

RIIGIKONTROLL
Kuupäev Reg.nr
21.07.2003 2-7.4-FA/03/1116-21

Eesti Haigekassa Lembitu 10, Tallinn 10114
Tel: 620 8430 Faks: 620 8449 e-post: info@haigekassa.ee
www.haigekassa.ee

3. oli vajadus vähendada hilisema töövaidluse riski.

2.3.3 Juhatuse liikmetele on tehtud põhitegevusega mitteseotud väljamakseid.

Eesti Haigekassa nõukogu 16. augusti 2002.a otsuse nr. 24 "Eesti Haigekassa juhatuse esimehe ametilepingu põhitingimused" punkt 1.2. alusel Eesti Haigekassa tasub juhatuse esimehele elamiskulude katteks Tallinnas 3500 (kolm tuhat viissada) krooni kuus.
Aruandes välja toodud juhatuse liikmetele tehtud väljamaksed on tehtud vastavalt ametilepingule.
Eesti Haigekassa eesmärk on ravikindlustustushüvitiste võimaldamine vastavalt ravikindlustuse seadusele, muudele õigusaktidele ja haigekassa eelarves ettenähtud ravikindlustuse kuludele ning selle eesmärgi saavutamiseks haigekassa korraldab ravikindlustust, tagades ravikindlustusraha efektiivse ja otstarbeka kasutamise.
Seetõttu haigekassa eelarve kulud jagunevadki ravikindlustuse kuludeks ja haigekassa tegevuskuludeks.

2.3.4 Ostud ilma riigihanget korraldamata.

OÜ Infokaitsesüsteemide 07.04.2003.a. lepingu nr. 313/117 sõlmimisel oli planeeritud, et saadavate teenuste maksumus aastas jääb alla 100 tuhande krooni. Seoses Harju osakonna kolimisega uutesse ruumidesse likvideeriti 2002. aastal Harju osakonna vana arhiiv, mistõttu saadud teenuste maksumus suurenes esialgu plaanitust (alla 100 tuhande krooni aastas) suuremaks, s.o. 104,7 tuhat krooni 2002.aastal.
AS Falgiga valveteenuse ilma riigihanget korraldamata ostmine on tingitud Eesti Haigekassa loomisest 2001. a 1 jaanuaril, kus Eesti Haigekassa võttis üle piirkondlike haigekassade poolt AS Falgiga sõlmitud tähtajatud valveteenuste lepingud. Nimetatud lepinguid pole lõpetatud.

2.3.5 Väljakuulutamiseta läbirääkimistega riigihanke pakkumismenetlus korraldati riigihangete seaduse § 57 lõige 1 punkt 1 alusel seetõttu, et sotsiaalministri 26.11.2002.a. määruse kohaselt hakkasid alates 01.01.2003.a. kehtima uued soodusretsepti blanketid. Seetõttu pidi Eesti Haigekassa 2002.a. novembri lõpus korraldama kiirendatud korras uute blankettide trükkimise orienteeruvalt 3 kuuks vajalikus koguses ja jagama need raviasutustele nii, et 01.01.2003.a. oleks võimalik arstidel ravimeid väljakirjutada uutele kehtivatele blankettidele. Eelnimetatud põhjus on kantud ka riigihangete registrisse (v.t. väljakuulutamiseta läbirääkimistega pakkumismenetluse teate punkt 7.2.).

2.3.6. OÜ Observerilt-lt osteti igapäevase meediamonitooringu teenust riigihangete seadus § 57 lõige 1 punkt 13 alusel väljakuulutamata läbirääkimistega pakkumismenetluse teel, kuna hanke eeldatav maksumus aasta arvestuses koos käibemaksuga on alla 200 000.- krooni (2002.a. 106,2 tuhat krooni). Saadav teenus on kvaliteetne ja vahendid on kasutatud ratsionaalselt.

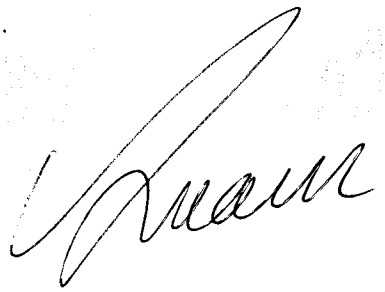
2.3.7 Erisoodustustena käsitletavad kulud
Eesti Haigekassa maksab erisoodustustelt tulu- ja sotsiaalmaksu vastavalt Eesti Vabariigis kehtivale seadusandlusele.

2.3.8 Kahe rahvusvahelisest konverentsist osavõtt ilma korrektse kuludokumentideta.

Märkus arvestatud.

2.3.9 Töövõtulepingu alusel töövõtja K. Reinsalule kahepäevase lähetuse eest 1000 krooni päevaraha maksmine ning sõidupiletite kompenseerimine.

Märkus arvestatud.



Arvi Vask
Juhatuse liige juhatuse esimehe ülesannetes

Maigi Pärnik 620 8458






sotsiaal ministeerium

Lp Kaie Karniol
Riigikontroll
Narva mnt 11a
15013 TALLINN

Teie 10.07.2002. a nr 2-7.1-FA/03/1117

Meie 24. juuli 2003 nr . 1-6/4032

Seisukoht kontrolliaruande eelnõu "Riigikontrolli arvamus riiklikuks ravikindlustuseks ette nähtud vahendite laekumise ja kasutamise 2002 aasta aruande (mis esitatakse "Riigieelarve täitmise aruande" koosseisus) kohta" suhtes

Täname sisuka kontrollaruande eest. Aktsepteerime kontrolliaruande eelnõu punktis 2.2. toodud Riigikontrolli arvamust ja punktis 2.3. toodud tähelepanekuid eelarvevahendite kasutamise ja kajastamise kohta ning neist lähtuvalt tehtud ettepanekuid. Eesti Haigekassa nõukogu kohustab juhatust rakendama sisekontrollimeetmeid, mis tagaksid seadustest kinnipidamise ning väldiksid põhjendamatute kulude tekke.

Lugupidamisega

Marko Pomerants
Minister

Ott Pommer 6269769
Ott.Pommer@sm.ee

RIIGIKONTROLL
Kuupäev 25.07.03 Reg.nr 2-7.4-FA/03/1117-2

RAHANDUSMINISTEERIUM

Riigikontroll

Teie 10.07.2003 nr 2-7.1-FA/03/1118

Meie 24. 07.2003 nr I-1.13/8055

Kontrollaruande eelnõu "Riigikontrolli arvamus "Riiklikuks ravikindlustuseks ette nähtud vahendite laekumise ja kasutamise 2002. aasta aruande" kohta

Teie arvamuse ja ettepaneku osas teatab Rahandusministeerium järgmist.

Riigikogu poolt 9.06.1999 vastuvõetud riigieelarve seadus (§ 45 p 7) nägi ette, et riigieelarve täitmise aruande koostisse kuulub riiklikuks ravikindlustuseks ettenähtud vahendite laekumise ja kasutamise aruanne. Nimetatud riigieelarve seaduse ettevalmistamise ja menetlemise käigus järgiti senikehtinud põhimõtet, s.t riiklikku ravikindlustuse eelarvet käsitleti kui riigieelarvest eraldiseisvat eelarvet. Näiteks seaduses "1999. aasta riigieelarve" sätestati eraldi riikliku ravikindlustuse tulud ja kulud, vastavalt kajastati neid ka riigieelarve täitmise aruande juures.

2000. aasta riigieelarve koostamisel riigieelarve struktuuri muudeti ning riikliku ravikindlustuse tulud ja kulud liideti riigieelarvega. Riikliku ravikindlustuse tulud kajastati riigieelarve tuludes (ravikindlustuse osa sotsiaalmaksust) ning riikliku ravikindlustuse kulud eraldi riigieelarve kulude osana (Osa 158. Riiklik ravikindlustus). Samal põhimõttel kajastati riikliku ravikindlustuse tulusid ja kulusid ka 2000. aasta riigieelarve täitmise aruandes.

Riigikogu poolt võeti 14.06.2000 vastu Eesti Haigekassa seadus, mis jõustus 01.01.2001. Eesti Haigekassa seaduse kohaselt on haigekassa avalik-õiguslik juriidiline isik, kelle kõrgeim organ on haigekassa nõukogu. Alates 2001. aastast nähakse iga-aastases riigieelarves ühe summana ette eraldised Eesti Haigekassale riikliku ravikindlustuse kuludeks.

Riigikogu poolt 20.06.2002 vastuvõetud riigieelarve seaduse ja sellest tulenevalt teiste seaduste muutmise seadusega tunnistati riigieelarve seaduse § 45 p 7, mis sätestas, et riigieelarve täitmise aruande koostisse kuulub riiklikuks ravikindlustuseks ettenähtud vahendite laekumise ja kasutamise aruanne, kehtetuks. Haigekassa raamatupidamist, aruandlust ja kontrolli reguleerib Eesti Haigekassa seadus. Seaduses on sätestatud, et Haigekassa auditeeritud aastaaruanne ja tema tegevusaruanne avaldatakse Riigi Teataja Lisas ning on kättesaadav haigekassa koduleheküljel Internetis.

RIIGIKONTROLL
Kuupäev Reg.nr
28.07.03 2-7.1-FA/03/1118-21

Suur-Ameerika 1
15006 Tallinn

Telefon: (0) 611 3558
Faks: (0) 696 6810
http://www.fin.ee

E-post: info@fin.ee
kantselei@fin.ee

Reg kood 70000272

Ühtlasi märgime, et Vabariigi Valitsuse poolt on algatatud ja esitatud Riigikogu menetlusse "Riigieelarve seaduse, raamatupidamise seaduse, Riigikontrolli seaduse, valla- ja linnaeelarve seaduse, kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse, erastamisest laekuva raha kasutamise seaduse ja tulumaksuseaduse muutmise seaduse" eelnõu (89 SE). Antud eelnõus on sätestatud, et riigi raamatupidamise aruanne sisaldab täiendava aruandena riigieelarve täitmise aruannet kehtiva eelarveklassifikaatori lõikes.

Seoses eelpoolmärgitud muudatustega seadusandluses ja vastava delegatsiooninormi kehtetukstunnistamisega ei toeta Rahandusministeerium Teie ettepanekut Vabariigi Valitsuse poolt tagasiulatuvalt 2002. aasta riigieelarve täitmise aruande koosseisus "Riiklikuks ravikindlustuseks ettenähtud vahendite laekumise ja kasutamise aruande" väljatöötamiseks ja kehtestamiseks.

Lugupidamisega

Tõnis Palts
Minister

Aare Järvan
Kantsler

Eliko Pedastsaar 611 35 37
Ants Liiver 611 35 70