KULTUURIMINISTEERIUM

Pr. Kaie Karniol
Riigikontroll
Finantsauditi osakond

Teie 30.04.2003 nr. 2-7.1-FA/03/560

Meie 30.05.2003 nr. 10.2-17/1684

Kontrolliaruande eelnõu

Esitame Teile Kultuuriministeeriumi poolsed seisukohad kontrolliaruande eelnõule "Riigikontrolli arvamus Kultuuriministeeriumi 2002. aasta raamatupidamise aastaaruande ja riigieelarve täitmise aruande kohta."

Eelnõu punktid 2.2.1, 2.2.4. Riiklike programmide läbiviimiseks on nende juhtkomiteede poolt kinnitatud eelarvetes ette nähtud kulud ka programmi juhtimiseks ning koordineerimiseks. Seega on kulude sees ka projektide juhtimisega seotud kulud. Ministeerium on seisukohal, et odavam ja otstarbekam on korraldada see töö ministeeriumi töötajatega (nende nõusolekul), kui võtta nende ülesannete täitmiseks tööle eraldi töötajad.

Eelnõu punkt 2.2.2. Rahvusvaheliste organisatsioonide liikmemaksudeks määratud vahenditest 282 tuh krooni ulatuses tehtud väljamaksed on seotud EL raamprogrammi Culture 2000 kontaktpunkti kuludega. Culture 2000 raamprogrammiga ühineti 2001.a. juulis, kontaktpunkti leping on sõlmitud 2002.a. augustis. Kohaliku kontaktpunkti kulud on üks osa raamprogrammi osaluskuludest. 2002.a. eelarveprojekti koostamise hetkel 2001.a. ei olnud veel üheselt selge mil viisil ja millise institutsionaalse struktuurina kontaktpunkt tööle rakendub, mistõttu 2002.a. eelarvet kavandades lülitati nimetatud kulud rahvusvaheliste organisatsioonide liikmemaksude vahenditesse. 2002.a. otsustati, et kontaktpunkt hakkab tööle Kultuuriministeeriumi juures ning seetõttu oli 2003.a. kontaktpunkti kulud võimalik juba kavandada Kultuuriministeeriumi ülalpidamiskuludesse.

Eelnõu punkt 2.2.3. väite kohaselt on 2002.a. riigieelarve osa 136 ptk 01 art 54 kultuuri ja spordi toetamiseks määratud rahasummast 874 000 krooni läinud ministeeriumi ülalpidamiskuludeks. Kultuuriministeerium on seisukohal, et nimetatud kulusid ei ole võimalik üheselt tõlgendada ministeeriumi ülalpidamiskuludena. Suures mahus on tegemist art 54 alt eraldatavate eri valdkondade toetusprogrammide komisjonide teenindamiskuludega, s.o. komisjonide liikmete eksperttasud. Nimetatud kululiik on üks osa iga konkreetse programmi eelarvest, mis kinnitatakse komisjoni protokollilise otsusega. Enamus komisjonide liikmeid on väljastpoolt ministeeriumit. Vastavatesse komisjonidesse nimetatud ministeeriumi töötajate puhul on tegu tööülesannete täitmisega ning eraldi tasustamist ei toimu.

Suur-Karja 23
15076 TALLINN
Reg. kood: 70000941

tel. 628 2250
faks 628 2200
e-mail: min@kul.ee

a/a 10032003507001
Eesti Ühispank
kood 401

RIIGIKONTROLL
Kuupäev Reg.nr
30.05.03 2-7.1-FA/03/560 -3

Samuti sisaldab art 54 tasusid, mis on makstud rahvuskultuurile oluliste tähtpäevade tähistamise kuludest. Tegu on tunnustatud kultuuritegelastele makstud juubelipreemiatega, mida samuti ei saa tõlgendada ministeeriumi ülalpidamiskuludena. Nimetatud küsimus haakub eelnõu punktiga 2.2.5.

Art 54 alt tasutud lähetuskulude puhul on peamiselt tegemist kultuuridelegatsioonide vahetusega seotud kuludega.

Eelnõu punkt 2.2.5. Vead juubelipreemiate kajastamises võtame teadmiseks ja palume juhendit, kuidas edaspidi toimida.

Eelnõu punkt 3.1.1. Kultuuriministeerium on huvitatud nimetatud vara üle andmisest sihtasutusele Virumaa Muuseumid. Probleem on aga selles, et kuna riik ei ole ainuasutaja, siis pärast sihtasutuse moodustamist ei ole ministeeriumil võimalik talle vara tasuta üle anda. Vara rendile andmine eeldab konkursi korraldamist, mille tulemus on täiesti ettearvamatu. Vara hoiule andmist Eesti seadusandlus ei käsitle. Tegemist on probleemiga, mida saaks meie arvates lahendada Vabariigi Valitsus. Tuleks teha parandus Vabariigi Valitsuse 7. aprilli 1998.a. määrusega nr. 75 kinnitatud Riigivara eraõiguslikule juriidilisele isikule üleandmise korda. Ettepaneku nimetatud korra muutmiseks teeb Kultuuriministeerium Rahandusministeeriumile.

Eelnõu punkt 3.1.2. Aktis märgitud teatrite puhul on ministeerium püüdnud lahendada operatiivselt ja Vabariigi Valitsuse reservfondist raha küsimata tekkinud majandusraskusi, kusjuures lähtudes ministeeriumi tegevuskavast aastateks 2003- 2006, mille kohaselt teatrite riigieelarveline toetus ei vähene võrreldes aastaga 2002. Vastasel korral tegeleks Kultuuriministeerium käesoleval ajal riigiasutuste pankrotiküsimustega.

Eelnõu punkt 3.1.3. Kultuuriministeerium on ületanud kehtestatud piirmäärasid aasta arvestuses 5-38 tuhande krooni ulatuses. Riigihanget ei ole ministeerium korraldanud põhjusel, kuna infotehnoloogia komponentide hinnad langevad poole aasta jooksul ca 20-30%, siis on rahaliselt ebaotstarbekas sõlmida aasta algul lepingud, st kuulutada välja riigihange kogu aasta infotehnoloogia vajaduse rahuldamiseks.

Eelnõu punkt 3.1.5. Kultuuriministeeriumi eesmärgiks oli Tallinna Olümpiapurjespordikeskuse (edaspidi TOP) aktsiate müügi läbipaistev, kõigile pakkujatele avatud ning võimalikult kõrge hinna eest müügi korraldamine.
Toimunu hindamisel ei tohi unustada avalikkuse kõrgendatud huvi ja kinnisvarafirmade ning teiste võimalike ostjate ülimalt tugevat survet kõigi müügiga tegelevate isikute suhtes.
Mäletame, et mitme kinnisvaraga tegeleva maakleri hinnangul, seda väideti korduvalt ajakirjanduse vahendusel, on TOP-i reaalne müügihind vahemikus 70-140 mln krooni. Kõik nö asjatundjad ennustasid müügi läbikukkumist sedavõrd kõrge hinna juures nagu Kultuuriministeerium oli seda planeerinud. Kultuuriministeeriumi ainsaks võimaluseks tundus olevat kõigi huvigruppide ja võimalikult seotud isikute välistamine müügiprotsessis osalevate isikute ringist. Samas oli selge, et müügi õnnestumiseks on vaja kaasata isikuid, kes oleksid selgelt motiveeritud ja saaksid erinevalt riigiametnikest probleemiga pidevalt tegelda.
Seetõttu kaasasime müüki nõustama ja korraldama erapooletuid soovitusi arvestades kaks piisava erialase ettevalmistusega inimest Erik Pallase ja Andri Simo. Vastavalt kokkuleppele pidid nad asutama äriühingu ja kõik vajalikud lepingud sai tehtud tõepoolest alles asutamisel oleva ettevõttega.
Kultuuriministeeriumi juures TOP-i müüki korraldama määratud komisjon tegi erakordselt julge otsuse ja määras müügikulude piirmääraks ainult 1% müügituludest. Teame, et enamus

äriühingute müügiga, millega kaasneb suur kinnisvara üleminek ühelt omanikult teisele, tegelevad vahendajad küsivad müügiprotsessi nõustamise ja korraldamise eest 3 kuni 5% müügitulemist.
Ei tohi ka unustada, et komisjon nõudis rahvusvahelise konkursi läbiviimist, mis ka toimus.
Kõikide kulude kohta, mis olid seotud turuanalüüsi, juriidilise nõustamise ja analüüsi, rahvusvaheliste müügiprospektide ettevalmistamise, rahvusvahelistes ärilehtedes ja kodumaises ajakirjanduses kuulutamisega jne, on vajalikud kuludokumendid olemas ja Kultuuriministeeriumis saadaval.
Enviromental Investments OÜ-le makstud 1,24 mln krooni tuleneb otseselt nendega seotud lepingust ja sisuliselt on tegemist tulemustasuga.

Eelnõu punkt 3.1.6. Oleme teadlikud. Edaspidi sellist olukorda enam ei teki.

Eelnõu punkt 3.1.7. Kultuuriministeeriumi eelarves on toetus kultuuri- ja haridusalase ajakirjanduse väljaandmiseks 8 500,0 tuh. krooni. Nimetatud summat on aastate lõikes käsitletud kui toetust AS Perioodika väljaannete kirjastamiseks ning esitatud ka samasisuline ülevaade Kultuuriministeeriumi valitsemisala eelarveprojektis toetuse taotlemisel riigieelarvest, kus seda on üheselt tõlgendatud ainult AS Perioodika väljaannete toetusena.
2003.a. eelarve jaotuse käskkirja koostamisel on Teiepoolne märkus arvesse võetud ning lisatud toetussumma sisukirjeldusele ka institutsiooni nimetus "AS Perioodika".

Lugupidamisega

Siim Sukles
Kantsler

Ülle Aron
Pearaamatupidaja
62 82 268