RAHANDUSMINISTEERIUM

Riigikontroll
Narva mnt 11 a
15013 Tallinn

Teie Teie 09.05.2003 nr 2-7.FA/03/655

Meie 23.05.2003 1-1.13/5458

Kontrollaruande eelnõu ettepanekutest

Rahandusministeerium esitab informatsiooni oma seisukohtadest kontrollaruande eelnõu "Riigikontrolli arvamus Tolliameti 2002. aasta raamatupidamise aastaaruande ja riigieelarve täitmise aruande ning Tolliameti poolt koostatud ja Rahandusministeeriumi riigikassa osakonnale esitatud riigi tulude laekumise 2002.a. aruande kohta" järgmiselt:

1.Rahandusministeerium valmistab ette riigi raamatupidamise üldeeskirja, mis rakendub 1. jaanuaril 2004. Üldeeskiri on koostatud lähtudes heast raamatupidamise tavast. Üldeeskirjas kirjeldatud arvestusmeetodid on kooskõlas rahvusvaheliste avaliku sektori raamatupidamise standartidega ja Raamatupidamise Toimkonna juhenditega.
Riigi raamatupidamise üldeeskirja kehtestamisega, tunnistatakse kehtetuks varasemad eelarveliste asutuste raamatupidamist reguleerivad õigusaktid.

2.Euroopa Liidu ja muude välisabivahendite üle arvestuse pidamiseks on Rahandusministeerium saatnud ministeeriumitele, maavalitsustele ja põhiseaduslikele institutsioonidele kirjadega 28.03.2002 ja 09.04.2004 vastavad juhised. Nimetatud kirjades on pööratud peamine rõhk raamatupidamise korraldamise soovituslikule poolele ning toodud näidiskanded Phare vahendite kajastamiseks raamatupidamises.

3.Teie ettepanek kaaluda Tolliameti põhitegevuseks mittevajaliku vara võõrandamist (Narva Bastioni park ja ametikorterid) on põhjendatud.

4. Ettepanek-"Täiendada seadusandlust selliselt, et Tolliametil tekiks õigus välisriigi kodanikule määratud trahve sisse nõuda", vajab põhjalikumat analüüsi. Üks on aga selge, Eesti seaduse või muu õigusaktiga ei saa anda Eesti Tolliametile pädevust tegutseda teise riigi territooriumil. Lahendus on rahvusvaheliste vastastikuse abi lepingute sõlmimine või nende täiendamine koostöös Justiitsministeeriumiga.
Välisriigi kodanikule mõistetud või määratud rahatrahvi ning tekkinud maksuvõla sissenõudmise, samuti Eesti Vabariiki sissesõidu piiramise võimalused on lähtudes kehtivatest õigusaktidest ning rahvusvahelistest kahepoolsetest lepingutest järgmised:

1) Väljasõidukohustuse ja sissesõidukeelu seaduses (RT I 1998, 98/99, 1575; RT I 2001, 68, 407) sätestatud juhtudel kohaldatakse välismaalase suhtes sissesõidukeeldu, mis sisuliselt tähendab seda, et sellisele isikule ei anta piiripunktis Eestisse sissesõiduks luba. Alused keelu kohaldamiseks sätestatakse §-s 29. Nimetatud paragrahvi lõige 1 punkti 7 kohaselt võidakse

Suur-Ameerika 1
15006 Tallinn

Reg kood 70000272

Telefon: (0) 611 3558
Faks: (0) 696 6810
http://www.fin.ee

E-post: info@fin.ee
kantselei@fin.ee

RIIGIKONTROLL
Kuupäev Reg nr
23.05.2003 2-1.4 FA/03/655-2

välismaalase suhtes kohaldada sissesõidukeeldu, kui välismaalast on karistatud Eestis või välisriigis toime pandud tahtliku kuriteo või muu õiguserikkumise eest ja karistatus ei ole kustunud ega kustutatud või karistusandmed ei ole karistusregistrist kustutatud. Välismaalane kantakse Sissesõidukeeldude riiklikusse registrisse ehk nn "musta nimekirja" Vabariigi Valitsuse määruse "Sissesõidukeelu kohaldamise otsustamise kord" alusel kehtestatud korras. Seega, kui Tolliamet valitsusasutusena ning kohtuvälise menetlejana leiab, et konkreetse välismaalase suhtes, kes on toime pannud tolliseadustikus sätestatud väärteo, oleks põhjendatud ning otstarbekas taotleda sissesõidukeelu kohaldamist, tuleks esitada vastav taotlus siseministrile.

2) Eesti Vabariigi Valitsus on sõlminud üle 30 rahvusvahelise lepingu tulu- ja kapitalimaksudega topeltmaksustamise vältimiseks ning maksudest kõrvalehoidumise takistamiseks. Jõustunud on nendest lepingutest 22. Ehkki suuremas osas lepingutes käsitletakse vaid tulu- ja kapitalimaksudega seonduvat infovahetust, laieneb mõnede lepingute reguleerimisala ka maksuvõlgade sissenõudmisele. Kaudsete maksude sissenõudmist võimaldab hetkel vaid 1. jaanuarist 2002 tagasiulatuvalt jõustuv Eesti ja Läti vahel sõlmitud leping. Nimetatud lepingu artikli 27 alusel osutavad lepinguriigid üksteisele vastastikku abi maksuvõlgade sissenõudmisel summa ulatuses, mis on abi taotleva riigi seaduste alusel lõplikult kindlaks määratud. Pädevaks asutuseks abitaotluste esitamisel ning maksuvõlgade sissenõudmisel on Maksuamet.

3) Lisaks maksulepingutele on sõlmitud valitsustevahelisi õigusabilepinguid kriminaalasjades, mis aga väärteomenetlusele ei laiene. Seetõttu saab nende lepingute alusel sundtäita vaid kriminaalasjades (näiteks salakaubavedu KarS § 391) tehtud kohtuotsuseid. Tolliameti poolt väärteomenetluse käigus määratud rahatrahvide sissenõudmiseks nimetatud lepingud alust ei anna.

5. Ettepanek, mis kohustab ministeeriumi tagama Riigi Kinnisvara AS-i ja Tolliameti vahelise lepingu sõlmimise, milles sätestatakse osapoolte õigused ja kohustused on põhjendatud.
Rahandusministeerium on selgitanud Tolliametile ja Riigi Kinnisvara AS-i juhatusele lepingu sõlmimise vajadust Riigi Kinnisvara AS-le üleantud hoonete (sh. tollipunktid) kasutamiseks.

Lugupidamisega

Tõnis Palts
Minister

Aare Järvan
Kantsler

Kadi Stalmeister 6113 574 kadi.stalmeister@fin.ee

TOLLIAMET
ESTONIAN CUSTOMS BOARD

Pr. Kaie Karniol
Peakontrolör
Finantsauditi osakond
Riigikontroll

Teie: 09.05.2003.a nr 2-7.1-FA/03/656
Meie: 15.05.2003 nr 1.1-5/3140

Kontrolliaruande eelnõu

Teie poolt esitatud ettepanekuid Tolliametile aktsepteerime täielikult ja nende täitmine on planeeritud alljärgnevalt:

- Tolliametis viikse läbi programmi "ASYCUDA" juurutamiseks ja arendamiseks tehtud kulude inventuur ja vastavalt inventuuri tulemustele võetakse tehtud kulud immateriaalse varana arvele. Nimetatud töö tähtajaks on 01.10.2003.a.

- Vastavalt Maksuameti ja Tolliameti vahel 30.12.2002.a. sõlmitud "Ühtse infosüsteemi kasutamise lepingu" p 8 korrastatakse IT varade arvestus ning hiljemalt 31.12.2003.a. antakse Tolliameti bilansist Maksuameti bilanssi Tolliametis arvel olevad infotehnoloogilised varad. Selle protsessi käigus inventeeritakse kõik IT materiaalsed ja immateriaalsed varad.

- Alates 01.01.2003.a. võeti Tolliametis kasutusele finantsarvestuse tarkvara SAP. Selle tarkvara abil toimub ka varade arvestus. Varade arvestuse mooduli juurutamise lõpptulemusena genereeritakse süsteemi poolt kõigile varadele vara number vöötkoodina ja see kinnitatakse vastavale varale. Koos varade varustamisega uute numbritega viikse läbi ka varade kontroll. Töö on planeeritud lõpetada 01.10.2003.a

- Võttes aluseks Rahandusministeeriumi 09.04.2003.a. kirja VIII-5/4140 "PHARE välisabiprogrammide tehingute kajastamisest riigieelarve kassalise täitmise ja raamatupidamise aruandluses" kohtuvad Tolliameti töötajad 16. 05. 2003.a. CFCU pearaamatupidajaga, et konkreetselt määratleda dokumentide liikumine raamatupidamiskannete tegemiseks. Paralleelselt eeltooduga inventeerime PHARE projekti "Komputeriseeritud tollitariifistiku süsteem" raames seni tehtud kulutused, et need kajastada Tolliameti 2003.a. aruandes.

- Samaaegselt 2004.a. eelarve projekti koostamisega koostame loetelu kaupadest ja teenustest, mille hankimiseks 2004.a. on vajalik korraldada riigihange. 2003.a. vajalike kaupade ja teenuste hankimiseks on korraldatud 13 riigihanke konkurssi ja toimub konsulteerimine Riigihangete Ametiga, kuidas korraldada riigihange turvateenuse ja sularaha veo teenuse ostmiseks.

Lõkke 5 15175 Tallinn
tel 696 7722, faks 696 7727
http://www.customs.ee

5 Lõkke Str. 15175 Tallinn Estonia
phone +372 696 7722, fax +372 696 7727
http://www.customs.ee

Reg nr
16.05.2003 2-7.4-FA/03/656-2

Riigikontrolli poolt fikseeritud muud tähelepanekud on läbi vaadatud finants- ja haldusosakonna, tolliosakonna ja siseauditi osakonna poolt.

Punkti 2.2. Muud tähelepanekud raamatupidamise aastaaruande kohta:
Alapunkt 2.2.1. toodud probleemi lahendamisel lähtusime Raamatupidamise Toimkonna poolt antud juhendist (RTJ 1 Raamatupidamise aastaaruande koostamise üldpõhimõtted p.74). Võttes arvesse vea mõju 2002.a. majandustulemustele ja finantsseisundile otsustasime kajastada maksutulud summas 965 857 krooni 2003.a. majandusaruandes.

Täname asjaliku koostöö eest.

Lugupidamisega

Aivar Rehe
Peadirektor