Eesti Noorsootöö Keskus
ESTONIAN YOUTH WORK CENTER

Hr Jüri Kõrge
Riigikontrolli peakontrolör
Narva mnt 11 a
15013 Tallinn

"28" 11 2003 nr 2-4/336

ENTK järeldused ja
lahendusvõimalused

Vastus 17.11.2003.a nr 2-7.1-TR/03 Teie poolt saadetud kontrolliaruande eelnõu nr 2-4/03/132 "Noortelaagrite korraldatavad laagrid ja nende rahaline toetamine".

Lugupidamisega

Toomas Ponkin
ENTK direktor

Koostas:
Kadri Kurve
(0)638 0755

RIIGIKONTROLL
Kuupäev Reg.nr
01. 12. 03 2-7.1-TR/03/1670-2

Uuslinna 10
11415 Tallinn
ESTONIA

Tel +372 638 0757
Faks +372 638 0756
e-post entk@entk.ee
www.entk.ee

Reg. nr 70005312
Riigikassa 10220004799019 EÜP
viitenumber 700053124
KMKR EE100630671

Järelduste ja probleemide lahendusvõimalused.

1. Teie poolt läbi viidud audit hõlmas kõige raskemat aastat (2002.a), kus Hasartmängumaksu Nõukogu tegi oma otsused mitmes etapis, ning see oli ka kindlasti üheks põhjuseks, mis tingis nii mitmeid möödalaskmisi seadusandlusest. Neid vigu on püütud juba vältida 2003.a tegevuses ja ning see, mis sõltub ENTK-st, saab kindlasti korda 2004.a
2. Programm "Noorte tervistav ja arendav puhkus" hõlmab kõike, mis puudutab noortelaagreid ning sellega tegeles Haridusministeeriumis üks ametnik kuni 2000.a suveni, mil Haridusministeerium kolis Tartu.
   Selle tulemusena viidi töö koos ametnikuga Haridusministeeriumi hallatavasse asutusse ENTK, samas jättis Haridusministeerium mitmed määrused ja käskkirjad tegemata töö korraldamise regulatsiooni osas. Töö toimis edasi nii nagu seda oli tehtud Haridusministeeriumis töötamise ajal. Püüame koostöös HTM-ga viia kogu programmi puudutava tegevuse vastavusse seadusandlusega.
3. Noorte tervistav ja arendav puhkus toimib kui programm, kuid rahastatakse kui projekti Hasartmängumaksu vahenditest. Puudub kindlus, mida näitas 2002.a ja 2003.a toimunu lastekodulaste laagrisuvega. Igal aastal on tehtud ettepanekud ja esitatud eelarve projektid, et programmi rahastamine toimuks läbi HTM eelarve ning jätkame seda taotlemist.
4. ENTK näeb:
   4.1 Kuni Noorte tervistavat ja arendavat puhkust finantseeritakse kui projekti, siis anda kõik projektiga seonduv alates lepingute sõlmimisest kuni finantstehinguteni ja vastutuseni ENTK-sse ning sätestada see ülesanne keskuse põhimääruses konkreetsemalt.
   4.2 HTM kinnitab koondprojekti rahastamise printsiibid
   4.3 Riiklik järelevalve jääks HTM
   4.4 Noortelaagrite tegevusload annab välja HTM

Estonian Ministry of Education and Research

Haridus- ja Teadusministeerium

Riigikontroll
Narva mnt 11a
15013 TALLINN

24.12.2003 nr 6-4/6178

Noortelaagrite auditi kontrollaruande eelnõu

Lp peakontrolör

Täname Teid kontrolliaruande eelnõu nr 2-4/03/132 "Noortele korraldatavad laagrid ja nende toetamine" saatmise eest. Lisatuna leiate Haridus- ja Teadusministeeriumi arvamuse meile adresseeritud ettepanekute kohta, sh ajakava vajalike muudatuste tegemisest noortelaagrite tegevuslubade väljaandmise ja rahalise toetamise osas.

Auditeerimise protsess on olnud Haridus- ja Teadusministeeriumile väärtuslikuks abiks tegevuse paremaks korraldamiseks edaspidi. Täname pr Margit Jaksenit ja hr Olav Lüüsi põhjaliku ning koostöövalmi suhtumise eest. Oleme mitmete auditis nimetatud ettepanekuteni jõudnud käesoleva aasta jooksul ka oma siseanalüüsil; audit on lisakinnituseks, et oleme õigel teel. Erilist tähelepanu tuleb edaspidi pöörata tehniliste ülesannete laitmatule täitmisele meie hallatavates asutustes seoses noortelaagrite tegevuslubade väljastamise ja rahastamisega. Probleemide lahendamiseks oleme juba seadnud endale tähtajad ja kuigi soovime mitmeid asju lahendada kompleksselt teiste samalaadsete küsimustega ning seetõttu toimime kiirustamata, oleme veendunud, et tänu Riigikontrolli tähelepanujuhtimisele saab noortelaagrite tegevuslubade väljastamise ja rahastamise süsteem olla edaspidi korrektsem ning jätkusuutlikum.

Lugupidamisega

Toivo Maimets
Minister

Lisa 1 : Haridus- ja Teadusministeeriumi arvamus Riigikontrolli ettepanekute kohta noortele korraldatavate laagrite ja nende toetamise auditis 1 eks 4 lehel
Lisa 2 : noortelaagrite toetamise planeering 2004-2008 1 eks 1 lehel

Piret Talur, 07 350 216

RIIGIKONTROLL
Kuupäev Reg.nr
29.12.03 2-4.1-TR/1069-2

Munga 18, 50088 TARTU, Estonia www.hm.ee Phone +372 7 350 222 Fax +372 7 350 250 hm@hm.ee

Lisa 1

Haridus- ja Teadusministeeriumi arvamus Riigikontrolli ettepanekute kohta noortele korraldatavate laagrite ja nende toetamise auditis

Jrk nr	*Ettepaneku sisu*	*Kommentaar*	*Tegevus, tähtaeg*
1	(lk 5) sätestada "Noorsootöö seaduses" sanktsioonid isikute suhtes, kes korraldavad noortele projektlaagreid ilma kohaliku omavalitsuse kooskõlastuseta	Ei pea otstarbekaks, kuna taoliselt tegutsevad ettevõtmised ei kvalifitseeru projektlaagritena "Noorsootöö seaduse" mõttes. Kohaliku omavalitsuse territooriumil korraldatavaid ettevõtmisi, nende kooskõlastamist omavalitsuse täitevorgani poolt reguleerib "Karistusseadustik" " §-s 372.	-
2	(lk 6) noortelaagrite registri korrigeerimine	Registri mõtteks ei ole teavitada suvisest laagritegevusest. Avalikkuse teavitamiseks esitatakse andmed aadressil www.noortelaagrid.ee koos laagripäeva (vahetuse) maksumuse ja vahetuse tegevuskava kirjeldusega. Riigikontrolli ettepanekutega arvestatakse Eesti Hariduse Infosüsteemi (EHIS) rakendumise järgselt, kui luuakse kompleksne lahendus erinevate tegevuslubade suhtes. Vajadusel muudetakse "Noorsootöö seadust".	Pärast EHIS-e toimimahakkamise käigus tegevuslubade väljaandmise korrastamist vaadata üle registri põhimäärus – järelevalveosakond okt 2004
3	(lk 13) noortelaagri juhatajate ja kasvatajate koolitusnõue asendada eksaminõudega	Ettepanekuga on arvestatud ""Noorsootöö seaduse" muutmise seaduse" rakendusakti eelnõus (valminud sept 2003), kus laagripersonali nõuetele vastavust kvalifikatsiooninõuetele tunnistab eksami läbimine, mitte kursustest osavõtt nagu see on olnud senises praktikas.	Rakendusakti eelnõu – noorte- ja õigusosakond, valminud okt 2003
4	(lk 13) tegevusloa andmise tingimuste täpsustamine kasvatajate kvalifikatsiooninõuete osas	Kuna tegevusluba "Noorsootöö seaduse" § 10 lg 2 p 6 tuginedes väljastatakse kuni kolmeks aastaks, siis pole laagrikorraldajal võimalik kolmeks aastaks ette sõlmida kokkuleppeid kasvatajate osalemise osas. Nõustume ettepanekuga mitte nõuda kõigi kasvatajate kvalifikatsioonitunnistusi ja kaalume sätestada laagri juhataja täielik vastutus kvalifikatsioonile vastava personali töölevõtmise eest.	Pärast tegevuslubade väljaandmise kompleksset korrastamist vastavad muudatused "Noorsootöö seaduses" – õigusosakond mai 2006
5	(lk 13) Päästeameti ja Tervisekaitseinspektsiooni tõenditest loobumine	Ei pea otstarbekaks, kuna see võiks mõjutada negatiivselt laagriteenuse kvaliteeti. Nõustume, et tingimusi tuleb täpsustada.	Pöörduda Päästeameti ja Tervisekaitseinspektsiooni poole ettepanekuga täpsustada noorte- ja projektlaagritele esitatavaid nõudeid – noorteosakond jaan 2004
6	(lk 13) päästealade mõiste täpsustamine	Nõustume.	Koostöös Siseministeeriumiga analüüsida mõiste "päästeala nõuded" täpset tähendust ja selle

			reguleeritust olemasolevates õigusaktides ning vajadusel teha ka korrektuurid õigusaktides – õigusosakond mai 2004
7	(lk 13) tegevuskavade struktuuri täpsustamine	Täpsemad tegevuskavadele esitatavad nõuded on Haridus- ja Teadusministeeriumil võimalik reguleerida laagritega sõlmitavate lepingute lisadena. 2004 aasta laagritega sõlmitavate lepingute vormistamisel arvestame riigikontrolli ettepanekuga laagrite tegevuskavade struktuuri täpsustamise osas.	Parandatud lepingu eelnõu – õigusosakond veebr 2004
8	(lk 13) tegevusloa kehtivuse pikkuse otsustamise kriteeriumite määramine	Seadusemuudatus ei ole vajalik. "Noorsootöö seaduse" § 10 lg 2 p 6 annab võimaluse väljastada tegevusluba kolmeks aastaks. Tegevuslubade komisjonile teeb Haridus- ja Teadusministeeriumi noorteosakond ettepaneku väljastada tegevusluba noortelaagrile seaduses maksimaalselt lubatud ajaks, välja arvatud juhul, kui noortelaagri korraldaja rendib laagri läbiviimiseks vajalike hooneid ja territooriumi. Laagritegevuseks vajaliku rentimise juhul on otstarbekas väljastada tegevusluba kehtiva rendiaja kestvuse ulatuses, kuid mitte pikemaks ajaks, kui sätestab "Noorsootöö Seadus".	Ettepanekud tegevuslubade väljaandmise komisjonile – noorteosakond jaan 2004
9	(lk 15) Eesti Noorsootöö Keskuse ülesannete täpsustamine	2004 aasta I kvartali jooksul täpsustatakse Eesti Noorsootöö Keskuse põhimäärust ja teisi vajalikke dokumente sellisel kujul, et laagritega sõlmitavate toetuslepingute menetlemise ajaks on Eesti Noorsootöö Keskuse laagritegevuse sisuline ja tehniline koordinaator.	Õigusaktide parandamise eelnõud – noorte- ja õigusosakond jaan 2004
10	(lk 15) riigilõivu laekumise kontroll	Haridus- ja Teadusministeerium vaatab üle senise riigilõivu suuruse ning täpsustab kontrolli riigilõivu laekumise osas enne tegevusloa väljastamist.	Võrdlus teiste tegevuslubade väljastamise korraga, vajalike õigusaktide parandamise eelnõud – õigusosakond märts 2004
11	(lk 16) järelevalve korra kehtestamine	Vastavalt "Noorsootöö seaduse" § 14 lg 1 p 1 teostavad noortelaagrite õppe- ja kasvatustegevuse üle järelevalvet Haridus- ja Teadusministeeriumi ametnikud. "Noorsootöö seaduse" § 14 lg 2 alusel saab noortelaagri õppe- ja kasvatustegevuse üle teostada järelevalvet seadusega või selle alusel antud õigusaktidega sätestatud korras.	Täpsustada noortelaagritega sõlmitavate lepingute tingimusi järelevalve osas. – vt ettepaneku 7 rakendust; täpsustada "Noorsootöö seadust" tegevuslubade väljaandmise protsessiga kooskõlas – vt ettepaneku 4 rakendust
12	(lk 19) "Hasartmängumaksu seaduse" muutmine,	Toetuse administreerimise kulud on kaetud riigieelarvest (töötaja palk). Hasartmängumaksu eraldiste menetlemise ja	Edastada Riigikontrolli ettepanekud kirjalikult Hasartmängumaksu

	Hasartmängumaksu Nõukogu otsustusala laiendamine, toetuste viimine riigieelarvesse	kasutamise osas on valmimas Riigikontrolli audit. Hasartmängumaksu Nõukogu 15.01. istungil esitas Haridus- ja Teadusministeerium pika-ajalise noortelaagrite rahastamiskava ning arutati Haridus- ja Teadusministeeriumi algatusel lühidalt Riigikontrolli ettepanekuid. Hasartmängumaksu Nõukogu juhist edasiseks toimimiseks ministeeriumile ei andnud. Viimasel kahel eelarveaastal on Haridus- ja Teadusministeerium taotlenud noortelaagrite rahastamist ministeeriumi eelarvest, taotlus ei ole leidnud toetust.	Nõukogule – noorteosakond jaan 2004 (pärast auditi lõppversiooni saamist) Taotleda 2005. aastaks laagrite toetamist riigieelarvest aastal 2005 – noorteosakond juuni 2004
13	(lk 20) reeglid toetuse planeerimiseks	Nõus. Reeglite eelnõu on valminud okt 2003 ning esitatud seisukohavõtuks Laagrijuhtide Nõukojale ja Hasartmängumaksu Nõukogule. Vt lisa.	Kehtestada reeglid noortelaagrite toetuse planeerimiseks – noorteosakonna eelnõu okt 2003, kinnitamine veebr 2004
14	(lk 20) seisukoht rahvusvaheliste laagrite suhtes	Nõustume. Haridus- ja Teadusministeeriumi ei pea otstarbekaks alates 2004 aastast koondprojektis "Noorte tervistav puhkus" eraldi käsitleda rahvusvahelisi laagrivahetusi ja arvestab Riigikontrolli ettepanekuga. Seoses Eesti liitumisega Euroopa Liiduga on noortevahetuste ressursivajadust võimalik katta läbi vahetusi korraldavate institutsioonide.	Vt ettepaneku 13 rakendust
15	(lk 21) Eesti Noorsootöö Keskuse noortelaagrite toetusskeemi eristamine	Vajalik pikem arutelu, kuna hetkei ei ole ühegi noortelaagri kulude katteks raha ministeeriumi eelarves; ENTK laagrid saavad investeerimistoetust, mille kasutamine on jälgitav.	Arutelu võimalikust toetussüsteemi muutmisest 2005. aasta eelarves – noorteosakond aprill 2004
16	(lk 21) noorte spordilaagrite toetamine	Tööjaotuse täpsustamine ministeeriumite vahel on vajalik.	Probleemile tähelepanu juhtiv kiri Kultuuriministeeriumile – noorteosakond veebr 2004
17	(lk 21) laagrite taotluste finantseerimist puudutava osa täpsustamine	Nõustume.	Vt ettepaneku 7 rakendust
18	(lk 23) protseduurireeglid seoses lepingutega	Nõustume osaliselt. Kui Haridus- ja Teadusministeerium on koondprojekti "Noorte tervistav puhkus" taotlejaks, siis koos rahaeraldise otsusega on edasine tehniline töö delegeeritud Haridus- ja Teadusministeeriumile. Ministeeriumi ja projekti koordineeriva Eesti Noorsootöö Keskuse vahel on vaja täpsustada protseduurireeglid.	Vt ettepaneku 9 rakendust
19	(lk 25) toetussummade väljamaksmisega seotud protseduuride parandamine, järelevalve raamatupidamisbüroo üle	Nõustume. Vajalik põhjalik arutelu ministeeriumisiseselt ja hallatavate asutustega.	Auditi ülevaate ja protsessi parandamise ettepanekute esitamine haldusala asekantslerile – noorteosakond jaan 2004

			(pärast auditi lõppversiooni saamist)
20	(lk 27) toetuse lepingute parandamine laagris olijate üle täpse arvestuse pidamiseks	Nõus. Toetussummade väljamaksmisel täpsustab Haridus- ja Teadusministeeriumi noortelaagrite üle teostatava järelvalve korra ja noortelaagritega lepingute sõlmimisel laagritele esitatava kohustuse pidada arvestust laagris viibivate laste üle.	Vt ettepaneku 7 rakendust
21	(lk 27) koondaruande koostamise korra kinnitamine	Osaliselt nõus. Koondaruande koostamine on planeeritud koondprojekti protsessi osana, detailiseerida on võimalik ja vajalik finantsaruande osa.	Vt ettepaneku 9 rakendust
22	(lk 27) toetuse maksmise tõhustam kontroll	Nõus. Vajalik juhtida Laagrijuhtide Nõukoja ja projekti koordineeriva Eesti Noorsootöö Keskuse tähelepanu suurema korrektsuse vajadusele.	Vt p 19 rakendust
23	(lk 28) seisukoht laagripersonali ettevalmistuskursuste kohta	"Noorsootöö seaduse muutmise seaduse" ettevalmistatud rakendusakti eelnõus laagripersonali kvalifikatsiooninõuetest on kursuste läbimise asemel ette nähtud nõue eksami läbimiseks. Nimetatud muutus võimaldab efektiivsemalt kasutada koolitusvajaduse katteks planeeritud ressurssi ning soodustab koolieelsete lasteasutuste ja koolide ning noorsootöö alase ettevalmistuse saanud inimestel noortelaagrites töötamist. Kaasates pedagoogilise ja noorsootöö alase ettevalmistusega inimesi aitab see kaasa laagriteenuse tegevuskavajärgse ja sisulise tegevuse kvaliteedi tõusule.	Rakendusakti eelnõu – noorte- ja õigusosakond, valminud okt 2003
24	(lk 29) koondprojekti administreerimiskulud	Koondprojekti koordinaatori palk on juba praegu ette nähtud riigieelarves. Kavas on taotledakoondprojekti kulude järk-järgulist katmist riigieelarvest. Vt lisa.	Taotleda 2005. aastaks laagrite toetamist riigieelarvest aastal 2005 – noorteosakond juuni 2004