KESKKONNAMINISTEERIUM

Hr Jüri Kõrge
Riigikontroll
Narva mnt 11a
15013 Tallinn

Teie: 04.06.2003 nr 2-7.1-TR/03/825

Meie: 15. 07.2003 nr 19-1-1/4674

Seisukohad kontrolliaruande eelnõule
"Riigihangete korraldus Keskkonnaministeeriumis"

Keskkonnaministeerium tutvus põhjalikult Teie poolt esitatud materjalidega. Esitame omad seisukohad vastuseks Teie märkuste järjekorrale.

Keskkonnaministeeriumis korraldatavate riigihangete paremaks läbiviimiseks:

1. Ette on valmistatud uus riigihangete juhendi eelnõu. Selle koostamisel on arvesse võetud Riigikontrolli poolseid märkuseid ja ettepanekuid hangete läbiviimiseks. Sisseviidud muudatused annavad edaspidiseks tegevuseks selgepiirilisemad juhised, kui seni. Samuti käsitleb nimetatud dokument hankelepingute täitmise kohta koostatavate aktide ja sanktsioonide rakendamisega seonduvat.

2. Aruande seitsmendal leheküljel on Teie hinnang ja ettepanek, kus Teie arvates auditeeritud perioodil kehtinud ning praegu kehtiv riigihangete korraldamise juhend ei sätesta selgelt hankekorraldaja ülesandeid ja vastutust ning tema suhteid hankekomisjoniga. Käesoleva kirja punktis 1 mainitud uues riigihangete juhendi eelnõus on arvestatud Teie ettepanekut.

3. Aruande kümnendal leheküljel leiate, et "Tegeliku sisuta oli 2002.a. korraldatud pakkumismenetlus "Puhtama tootmise rakenduseprojektid tööstuses...".
   Puhtama tootmise võttestik on suunatud tootmisressursside kasutamise efektiivsuse parandamisele, millega kaasneb alati ka saasteheite või/ja jäätmekoguste vähendamine. Seejuures pole reeglina tegemist suurinvesteeringute vajadusega ja suhteliselt lihtsate ja odavate abinõude rakendamise järgselt on saavutatav selge keskkonnakaitseline efekt.

   Seega on tegemist igati ajakohase projektiga. Projekti täitja EMI-ECO on Eestis taoliste projektide eestvedaja olnud alates 90-ndate aastate keskpaigast. Reeglina on projektidel olnud mitmepoolne rahastamine, sealhulgas on alati kaasatud ka projektis osaleva ettevõtte rahalisi vahendeid. Seekordne projekt

Toompuiestee 24
15172 TALLINN

telefon 626 2802
faks 626 2801

e-post: min@ekm.envir.ee
Reg. nr 70001231

RIIGIKONTROLL
Kuupäev Reg nr
17.07.2003 2-7.4-TR/03/825-21

oli suunatud transpordiettevõtetele, seda asus 30.10.2000 taotlema EMI-ECO, esitades projekti kirjelduse SA Keskkonnainvesteeringute Keskusele kaasrahastamiseks 2001. aasta Tehnikaprogrammist. Tehnikaprogrammi projektide hindamisgrupp tunnistas selle projekti kaasfinantseerimist väärivaks ja esitas koos teiste projektidega SA Keskkonnainvesteeringute Keskusele 2001 aasta alul. Alles 09.12.2001 kinnitas SA Keskkonnainvesteeringute Keskuse Nõukogu Tehnikaprogrammi. EMI-ECO oli vahepeal, toetudes projekti omafinantseerimise osale, asunud projekti täitma. Tehnikaprogrammi koordinaator koostas projektile lähteülesande 05.02.2002 ja täpsustas seda 09.03.2002.a.

Pakkumismenetlus viidi läbi täies vastavuses kehtivate nõuetega ja 17.06.2002 käskkirjaga nr 501 tunnistati Arendusprogrammide Keskus EMI-ECO pakkumine edukaks. Lepingu 2-15-18/417 allkirjastati Keskkonnaministeeriumis 09.07.2002. Projekti täitja koostas projekti täitmise lühiaruande 15.05.2002. Kuna täielik lõpparuanne oli koostamisel, siis ei saanud sel ajal projekti lõpetada. Üleandmise –vastuvõtmise akti allkirjastasid lepingupooled 15.07.2002. Samal päeval esitas EMI- ECO täieliku lõpparuande. Seejärel, 16.07.2002 suunati lõpparuandejärgne arve raamatupidamisele välja maksmiseks. Eelnevalt ei toimunud mingit arveldamist.

Mõõte- ja seiretehnika jäämine mittetulundusühinguna töötavale EMI-ECO-le on põhjendatud asjaoluga, et sel moel on soetatud tehnika kasutusvaldkond märksa laiem kui vaid ühe või teise ettevõttele kuuluvana. Pealegi pole neil ettevõtetel vaja teha perioodilisi mõõtmisi. Keskmine tasuvusaeg ei ületa aastat. Seega pole kahtlusi projekti kõrges majanduslikus ja keskkonnakaitselises efektiivsuses. Projekti realiseerimine sõltub siiski ettevõtete edasisest tegevusest, mitte projekti tellijast või täitjast.

4. Aruande kümnendal leheküljel Te väidate, et "Riigikontroll ei pea lubatavaks riigihangete kattevarjus rahalist toetamist..." Keskkonnaminister on ainuosaniku esindaja kahes osaühingus (OÜ Eesti Keskkonnauuringute Keskus ja OÜ Tartu Keskkonnauuringud), mille põhitegevuseks on keskkonna analüüside tegemine. Ühtlasi peab Keskkonnaministeerium garanteerima aktsepteeritavate keskkonnaandmete olemasolu. Suhteliselt suuri kulutusi nõudva akrediteerimisprotsessi ettevalmistuse ja läbiviimise rahaline kate saab tulla kas analüüsi maksumuse olulisest tõstmisest (riigi poolt tellitavate analüüside maksumus kaetakse riigieelarve vahendite arvelt) või vastava tellimustöö (akrediteerimisnõuetega vastavusse viimine ja akrediteerituse saamine) täitmisest. Keskkonnaministeerium valis viimase kui kindlama variandi, kuna oli vaja tagada kahe keskkonnaanalüüse tegeva labori ja nende analüüsitulemuste rahvusvahelistele nõuetele vastavuse.

5. Aruande kümnendal leheküljel on Teie ettepanek, et otstarbekas oleks sätestada riigihangete läbiviimise juhendis nõue, et iga riigihanke algatamisel koostatakse hanke põhjendus, mis sisaldab selgitust hanke seotuse kohta keskkonnaalaste tegevuskavade ja programmidega, viiteid samalaadsetele varasematele ja tulevastele hangetele ning kavandatud hankemenetluse

põhjenduse (sõltumata sellest, millist hankemenetlust on kavandatud kasutada). Käesoleva kirja punktis 1 mainitud uues riigihangete läbiviimise juhendi eelnõus on Teie ettepanek arvesse võetud.

6. Aruande kolmeteistkümnendal leheküljel Te soovitate sätestada nõude, et väljakuulutamiseta läbirääkimistega pakkumismenetluse rakendamisel tuleb pidada hankeläbirääkimisi rohkem kui ühe isikuga (soovitavalt vähemalt kolmega) juhul, kui teadaolevalt on asja, töö või teenuse võimalike pakkujaid rohkem kui üks. Käesoleva kirja punktis 1 mainitud uues riigihangete läbiviimise juhendi eelnõus on arvesse võetud Teie soovitus.

7. Aruande neljateistkümnendal leheküljel on Teie ettepanek, et riigihangete läbiviimise juhendis oleks otstarbekas sätestada, millistel juhtudel on vajalik kasutada eksperte või eksperthinnanguid ning kes teeb otsused ekspertide valiku ja nendelt saadud seisukohtade suhtes. Käesoleva kirja punktis 1 mainitud uues riigihangete läbiviimise juhendi eelnõus on arvesse võetud Teie ettepanek.

8. Aruande viieteistkümnendal leheküljel on Teie ettepanek, et kui hanke objekt ja tingimused ei ole lepingus täpselt fikseeritud, vaid pakkumise kutsedokumentides ja pakkumises, siis tuleks need või nende osad lepingus mitte ainult nimetada vaid ka lepingu lisadena vormistada. Käesoleva kirja punktis 1 mainitud uues riigihangete läbiviimise juhendi eelnõus on arvesse võetud Teie ettepanek.

9. Aruande viieteistkümnendal leheküljel on Teie ettepanek, et Keskkonnaministeerium peaks koostöös Rahandusministeeriumiga võtma seisukoha küsimuses, kas senine keskkonnaspetsiifiliste hangete rahastamine Keskkonnainvesteeringute Keskuse kaudu on sisuliselt õige ja kooskõlas riigieelarve seaduse mõttega. Nimetatud asjaolule on tähelepanu juhtinud ka Keskkonnaministeeriumi 2002.a. tulemusauditi aruandes Pricewaterhouse-Coopers Eesti. Loodame antud küsimuses seisukoha võtta arutelude käigus 2003.a. jooksul.

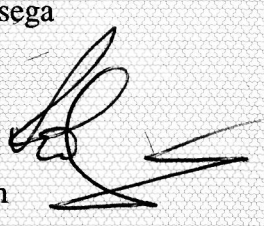
10. Aruande kahekümnendal leheküljel on Teie ettepanek, et täiendada riigihangetega seotud toimingute korda sätetega, mis käsitlevad aktide koostamist hankelepingute täitmise kohta ning hankelepingutes hankija suhtes sätestatud sanktsioonide rakendamise otsustamist. Käesoleva kirja punktis 1 mainitud uues riigihangete läbiviimise juhendi eelnõus on arvesse võetud Teie ettepanek.

11. Aruande kahekümne esimesel leheküljel on Teie hinnang, et andmete esitamisest riigihangete registrile, järeldub, et auditeeritud perioodil ei järginud ministeeriumi töötajad – hankekorraldajad alati selles osas seaduse ja ministri nõudeid. Selles suhtes puudus vajalik kontroll. Auditeeritaval perioodil edastasid informatsiooni riigihangete registrile hankekorraldajad ise. Praeguses ja tulevases riigihangete läbiviimise juhendis on reguleeritud kuidas ja kes peab andmeid riigihangete registrile esitama ja määratletud kontrollsüsteem.

Keskkonnaministeerium seab eesmärgiks jätkuvalt silmas pidada seadusest tulenevat nõuet lähtuda oma tegevuse korraldamisel üldarusaadavatest kriteeriumitest ja rakendab vajalikku kontrolli riigihankekorraldajate tegevuse suhtes.

Täname Riigikontrolli konstruktiivse koostöö eest.

Lugupidamisega



Villu Reiljan
Minister

Tiit Tamm 6262 806