MAA-AMET
Estonian Land Board

Kaie Karniol
Peakontrolör
Finantsauditi osakond
Riigikontroll
Narva mnt.11a
15013 Tallinn

Teie 17.07.2002 nr 2-7.1-FA/02/1245

Meie 24.07.2002 nr 3-14/4783

Kontrolliaruande eelnõu

Riigikontrolli poolt koostatud kontrolliaruande eelnõus "Riigikontrolli arvamus Maa-ameti 2001.aasta raamatupidamise aastaaruande ja riigieelarve täitmise aruande kohta" (edaspidi nimetatud Eelnõu) toodud hinnangute ja ettepanekute osas on Maa-ameti seisukohad alljärgnevad:

I Vabariigi Valitsuse eelarvevälise omandireformi reservfondi vahendite kajastamine raamatupidamises (Eelnõu p. 2.1.1)

Vastavalt Maa-ameti raamatupidamise päringule 08.02.2000.a. selgitas Rahandusministeeriumi Eelarveosakonna raamatupidamise talitus omandireformi reservfondist laekuvate rahade kajastamise korda. Antud selgitusest nähtub, et omandireformi reservfondist laekuvate rahade jääk jääb kontole 1940 (Riigikassaga ühendatud pangakonto)ja kajastatakse bilansis real 1.2.
Vastavalt rahandusministri 06.12.2001.a.määruse nr. 105 "2001.aasta aastaaruande koostamine, esitamine ja kinnitamine" § 13 (Bilansikirje 1 "Kassa ja pangakontod") lõike 3 punktile 2 näidatakse real 1.2 "Pank" pangakontode 192 ja 194 saldot. Ka kontoplaan, on kehtestatud rahandusministri poolt ja eelnimetatud kontod on nimetatud dokumendiga kirjeldatud.
Tuginedes eeltoodud õigusakti sätetele on Maa–ameti raamatupidamise arvestuses kajastatud omandireformi reservfondi rahad bilansis real 1.2. Samuti märgime, et riigikassa sooritab tehingud Maa-ameti poolt esitatud korralduste alusel. Riigikassa ei käsuta seda raha iseseisvalt.

Teie ettepanekut, kajastada omandireformi reservfondist laekuvad rahad Maa-ameti raamatupidamises nõudena, ei ole meie arvates Maa-ametil võimalik arvestada seni, kuni rahandusministri 06.12.2001.a. määrus nr. 105 kehtib senises redaktsioonis, sest Maa-amet on kohustatud lähtuma õigusaktidega sätestatud korrast. Eeltoodud põhjusel ei ole meil võimalik täita ka Eelnõu punktis 2.3.1. toodud ettepanekut korrigeerida 2002.aasta aastaaruande algsaldosid.

RIIGIKONTROLL
Kuupäev 24.07.02 Reg nr 2-7.1-FA/02/1245-21

Mustamäe tee 51, PK/BOX 1635, 10602 Tallinn, ESTONIA
Tel: 372 665 0600 Fax: 372 665 0604

II Hankijatele teostatud ettemaksete kajastamine raamatupidamises (Eelnõu p 2.1.2.)

2001.aasta aastaaruandes on real 7.5. "Ettemaksed hankijatele" kajastatud ettemaks 810 000 krooni. Nimetatud ettemaks on ettemaks asulate plaaniliste geodeetiliste põhivõrkude rekonstrueerimise ja rajamise eest.
Teie ettepanekut kajastada asulate plaaniliste geodeetiliste põhivõrkude rekonstrueerimiseks ja rajamiseks tehtud ettemaksu mitte bilansireal "ettemaksed hankijatele" (rida 7.5) vaid bilansireal "muud ettemaksed" (rida 6.6) ei ole Maa-ametil võimalik arvestada põhjusel, et geodeetiliste põhivõrkude rekonstrueerimise ja rajamise korraldamise puhul on tegemist Maa-ameti põhiülesannete täitmisega. Hea Tava kohaselt kajastatakse muude ettemaksete koosseisus varade jääke, mis oma olemuselt ei ole seotud põhiprotsessiga/tegevusega/ülesandega.
Tulenevalt Maa-ametile seaduse ja põhimäärusega pandud ülesannete olemusest on meie arvates õige ja õiglane kajastada geodeetiliste põhivõrkude rekonstrueerimiseks ja rajamiseks tehtud ettemakse bilansikirjel 7 real 7.5 "Ettemaksed hankijatele".
Eeltoodud põhjusel ei ole meil võimalik enne Teie poolt täiendavate kirjalike selgituste saamist täita Eelnõu punktis 2.3.1. toodud ettepanekut korrigeerida 2002.aasta aastaaruande algsaldosid.

III Riigihangete teostamine (Eelnõu p. 3.1.1.)

Vastavalt Riigihangete seaduse (edaspidi RHS) § 2 lõikele 1 on riigihangeteks muuhulgas ka ehitustööde tellimine ning vastavalt RHS § 2 lõikele 3 on riigihangete objektiks ehitustööd.
Seega ei vasta RHS sättele ja mõttele Eelnõu punktis 3.1.1 toodu väide, mille kohaselt riigihanke konkurss tulnuks korraldada konkreetsele hankija puhul. Ühe hankija poolt teostatud tööde mahtude mehaaniline summeerimine ning sisuliste asjaolude kõrvale jätmine ei anna võimalust RHS-s sätestatu järgimise või mittejärgmise kohta õige ning põhjendatud hinnangu andmiseks.

Vastavalt RHS § 2 lõikele 4 on ehitustöö mis tahes töö, mis on seotud ehitamisega või ehitise või selle osa lammutamisega. RHS sätestatud riigihangete teostamise kord kehtib nende ehitustööde tellimiseks korraldavate riigihangete suhtes, mille eeldatav maksumus aasta arvestuses koos käibemaksuga on 500 000 krooni või üle selle.

Ehitustöö teostamiseks ning eeldatavale hankemahule hinnangu andmiseks koostatakse asjakohane projekt või tööjoonised. Seega on ehitustööde tellimisel konkreetse hanke sisu, ulatus ja rahaline väärtus määratud asjakohase dokumentatsiooniga.
Arvestades tehnilisi, majanduslikke võimalusi ning objektide funktsionaalset eraldatust olid koostatud eraldi tööjoonised nii II kui ka III korruse, samuti vestibüüli (mitte fuajee) remondiks.

Arvestades vajadusega võimalikult efektiivselt kasutada eraldatud vahendeid ning lähtudes koostatud töödokumentatsioonist viidi 2001.aasta juunis Maa-ameti poolt läbi pakkumismenetlus. Nii II kui ka III korruse remondi teostamiseks laekus kuus pakkumist. Pakkumismenetlust kajastav dokumentatsioon (sh. tööjoonised ja esitatud pakkumised) on säilitatud ning vajadusel tutvumiseks kättesaadavad Maa-ameti üldosakonna juhataja Ants Matkuri juures.
Pakkumismenetluse tulemusena tegi mõlemale objektile maksumuselt soodsaima pakkumise OÜ AGR. Kuid nimetatud ettevõtte tegevuslitsents oli aegunud, mistõttu ei olnud meil võimalik lubada neid ehitustöid teostama. Eeltoodust tulenevalt ettevõtte mõlemat pakkumist ei kvalifitseeritud ja need tunnistati mittevastavaks. Lähtudes hangete maksumusest tegi mõlemale

objektile järgmise pakkumise OÜ VAREK E. Nimetatud ettevõttega sõlmiti 21. juunil 2001.a töövõtu lepingud kahe hanke teostamiseks, kusjuures kummagi hanke puhul ei ületatud seaduses (RHS § 2 lõike 7 punktis 2) sätestatud piirmäärasid. Ka ei toimunud hanke teostamise käigus hanke mahu suurenemist esitatud pakkumistega võrreldes.

Hoone vestibüüli remondi maksumuse mehaaniline liitmine muude ülalnimetatud hangetega on lisaks juba eelkirjeldatud hangete objektipõhisuse kriteeriumi mittearvestamisele ebaõige ka seetõttu, et nimetatud hange toimus ajaliselt enam, kui neli kuud hiljem (november-detsember 2001) ning nende tööde teostamiseks vajalikud vahendid tekkisid erinevate ülalpidamiskulude (näiteks kantseleikulud, kulud transpordile, jms.) kokkuhoiu arvelt. Seega ei oleks meil isegi juhul, kui vestibüüli remont oleks funktsionaalselt olnud seotud 2001 aasta juunis-juulis teostatud kahe hankega, ka parima tahtmise juures olnud võimalik seda hanget liita kas ühe või mõlema eelkirjeldatud hankega.

Eeltoodust tulenevalt oleme seisukohal, et Maa-amet on järginud riigihangete teostamisel mitte üksnes RHS sätteid vaid ka mõtet (kuue pakkuja kaasamine menetlusse jms.) ning on toiminud kooskõlas kehtestatud reeglitega. Eeltoodust tulenevalt ei ole meie arvates etteheide RHS mittejärgimise kohta põhjendatud.

Oleme meeleldi nõus andma mistahes täiendavaid selgitusi ning vajadusel esitama täiendavaid dokumente.

Lugupidamisega

Kalev Kangur
Peadirektor

Aigi Sarjas 66 50 606
Ants Matkur 66 50 624

Koopia: Keskkonnaministeerium

MAA-AMET
Estonian Land Board

Pr Virve Vanaveski
Riigikassa osakond
Rahandusministeerium
Suur-Ameerika 1
15006 Tallinn

Meie 24.07.2002.a. nr 3-14/4783

Vabariigi Valitsuse eelarvevälisest
omandireformi reservfondi eraldatud
vahendite kajastamine

Maa-amet palub Teie kirjalikku seisukohta Vabariigi Valitsuse eelarvevälisest omandireformi reservfondi eraldatud vahendite kajastamise kohta.
Maa-amet on kajastanud 2001.a. raamatupidamise aastaaruandes nimetatud vahendite summa kontol 1940" Riigikassaga ühendatud pangakonto". Kajastamise aluseks on seni kehtinud kord, mis on saadetud 08.02.2000 a. tolleaegse Rahandusministeeriumi Eelarve osakonna Raamatupidamise talituse poolt.(vt. Lisa ).
Ka rahandusministri 06.12.2001.a. määruse nr 105 §13 Bilansikirje "Kassa ja pangakontod" alapunktis 3 kohaselt kajastatakse 194 saldo real 1.2."Pank".
Riigikontrolli poolt meile saadetud kontrollaruande eelnõus 17.07.2002.nr.2-4/02/17 "Riigikontrolli arvamus Maa-ameti 2001.aasta raamatupidamise aastaaruande ja riigieelarve täitmise aruande kohta" on toodud olulisema märkusena, et Maa-amet on bilansikirjel 1.2 real "Pank" näidanud konto 1940 "Riigikassaga ühendatud pangakonto" jääki summas 41 275 717 krooni. Riigikontrolli seisukoht on , et eelnimetatud tulnuks kajastada nõudena.

Lugupidamisega

Kalev Kangur
Peadirektor

Koopia: Riigikontroll
Narva mnt 11a
15013 Tallinn

Lisa : Koopia nimetatust 3-l lehel

Aigi Sarjas 665 0606

Mustamäe tee 51, PK/BOX 1635, 10602 Tallinn, ESTONIA
Tel: 372 665 0600 Fax: 372 665 0604