RAHUOPERATSIOONIDE KESKUS

Teie _____ 200__ nr _____

Kaie Karniol
Peakontrolör
Finantsauditi osakond

Meie 09.08 2002 nr 75-12.3-14.1/3640

Riigikontroll kontrollaruande eelnõu Rahuoperatsioonide Keskuse poolne kommentaar.

2.1.3.2. Kontoplaan on viidud alates 01.01.2002.a. vastavusse rahandusministri määrustega nr 46 17. märts 1995.a. (koos kõikide muudatustega), nr 44 18. mai 2000.a., nr 1 07. jaanuar 2002 ja nr 57 11. aprill 2002.a.

2.1.4. Antud rendilepingud AS Pristisega on meie poolt ekslikult valesti tõlgendatud. Seoses sellega on põhivara valesti arvele võetud. Parandused teeme seisuga 01.01.2002.a.

2.1.5. Tasuta saadud varade arvestust peame seisuga 01.01.02 vastavalt rahandusministri määrusele nr 105 06.12.2001. Muude alapunktide osas teeme korrigeerimiskanded seisuga 01.01.02.

2.1.6. Leiame, et selles punktis kajastatut ei saa vaadata kui majandustegevusest saadud tulu (v.a. viimase rea summad), vaid kui varem tehtud kulude taastamist. Antud summad on tasutud asutuse eelarvest ning hiljem asjaosalistelt sisse nõutud.

2.3.1. Rahuoperatsioonide Keskuse raamatupidamise sise-eeskirjad on koostatud ja kinnitatud 26. jaanuar 2000.a. Uute sise-eeskirjade koostamisel arvestame kindlasti Teie poolt esitatud ettepanekutega. Uued eeskirjad valmivad hiljemalt 01.10. 2002.a.

2.3.2 –2.3.6. Väljatoodud puudused likvideeritakse peale Rahandusministeeriumist alla tulnud saldode kinnitust 2001. aasta aastabilansi kohta.

2.3.7. Rahandusministri määrus nr 105 06.12.2001. ptk.2 § 10 ei nõudnud töötuskindlustuse makse arvestamist väljamaksmata puhkusetasudelt 2001.a. eest. Ei ole aru saanud selle tehingu vajadusest, sellepärast ei osanud ka pöörata tähelepanu sellele muudatusele, mis hakkas kehtima 01.01.2002.a. Puhkusereservi arvutamisel lähtusime Vabariigi Valitsuse 23. augusti 2001.a. määrusest nr 278 kinnitatud "Puhkusetasu arvutamise korra" § 2 lõige (1). "Päevatasu arvutatakse üldjuhul arvutamise vajaduse tekke kuule eelnenud kuue

Harju Maakond
76801 PALDISKI
Reg. nr. 71059571

tel / faks 674 1223
info tel 674 1150
e-mail: rok@mil.ee

a / a 10002036255008
Ühispank Tallinna kontor
kood 401

RIIGIKONTROLL
Kuupäev 12.08.02
Reg nr 2-7.1-FA/02/1299-2

kalendrikuu jooksul töötaja teenitud palga kogusummast". Puhkusereservi arvutamise vajadus tekkis 31.12.2001. Sellele eelnenud kuuekuuline periood on juunist novembrini.

2.3.8. Seaduse alusel (KVTS § 157) antud tööandja eluruum ei ole erisoodustus sotsiaal- ja tulumaksuseaduste sätete mõttes. Vastavalt kaitseväelastega sõlmitud tegevteenistuslepingule on riik võtnud kohustuse tagada tegevteenistuses olevad kaitseväelased elamispinnaga. Kui riik peab vajalikuks oma kohustust maksustada, siis tuleks erisoodustusmaks kehtestada kõigile inimestele, kes elavad tööandja elamispinnal.

2.3.9. Ka varasematel aastatel on meil olnud probleeme meie asutusega mitteseotud isikutele lähetusrahade maksmisega. On olnud juhuseid, kus käskkiri tuleb KJ Peastaabist alla ja alles siis selgub, et meie rahadest. Mitmel juhul oleme keeldunud lähetusrahade maksmisest. P.Tani oli KJ Peastaabi koosseisu tabelis, aga töötas Riias, BaltBatis. Meil endal puudus koosseisu tabelis vastav ametikoht. Muudatus selles osas viidi läbi alles 2002 aasta alguses.

3.1.1. Kuna puudub väeosa põhimäärus, siis juhindutakse asutusesiseselt allüksuste ja ametnike (kaitseväelased, avalikud teenistujad) tööjaotuse, õiguste ja kohustuste piiritlemisel Kaitseväe sisemäärustiku sätetest ja väeosas väljatöötatud ametijuhenditest (kinnitatud väeosa ülema käskkirjadega).

3.1.2. Auditi tegemise ajal kehtisid Ühispangas tõesti vanad allkirjanäidised. Praeguseks on Ühispanka esitatud kehtivate allkirjaõiguslike isikute allkirja näidised.

3.1.3. Oleme tasunud 2001. aastal nelja kaitseväelase tsiviilõppeasutuse õppekulud. Eraldi märge lepingus on selles osas ainult A. Kerbil. M. Arrokülli, E. Pleiatsi ja L. Lepiku lepingus puudub vastav märge. Kaitseväeteenistuse seadus § 159 kajastab tsiviilõppeasutuse õppemaksu tasumist üldsõnaliselt. Vastav juhend kehtestati sama paragrahvi juurde alles 21. märtsil 2002 aastal käskkirjaga nr 93. Peale selle juhendi allatulekut ei ole meie poolt tsiviilõppeasutuse kulusid tasutud.

3.1.4. Selle punkti osas tahaks lõplikku selgust Kaitse-ja Rahandusministeeriumist. Praegu puudub selles osas igasugune kord.

3.1.5. Kaitseväeteenistuse seaduse § 157 näeb ette tööandja eluruumi andmise kaitseväelasele ja § 157 lg II alusel on Vabariigi Valitsus kehtestanud vastavad piirnormid. KVTS ei reguleeri tööandja eluruumi andmise korda ja siin juhindutakse Avaliku Teenistuse seadusest (ATS). ATS § 55 lubab anda tööandja eluruumi ja hüvitada uue eluruumi kasutuskulud. Ei ole ette nähtud üüri rakendamist.
Vajalike remonttööde teostamiseks on ROK-is kehtestatud kohalikus omavalitsuses keskmine nn. remontfondi summa - 2 krooni ruutmeeter elamispinnalt, lisaks eluasemekuludele tasuvad elanikud ka seda Pakri 4-s.
Riigivaraseaduse § 7 ei näe ette möödapääsmatut üürikohustust, vara suurendamist ja sellelt tulu saamist. Esikohal on riigivara valdaja kohustus heaperemehelikult hallata, mida ROK ka teeb, kasutades selleks remondifondi summasid.

3.1.6 Juhindutakse KVTS § 157 ja ATS § 55 sätetest, mis ei keela kasutada tööandja eluruumi ka selleks otstarbeks teistelt isikutelt renditud ruume ja hüvitada nende kasutuskulud.
Elamisseaduse § 58 lg 3 on praeguseks tühistatud ja elamisseadus, kehtestades küll üüri ülemmäärad, ei keela anda eluruumi üürile tasuta.
22.09.2001.a. sõlmitud lepingule eelnes sama numbriga varasem leping, mille alusel A. Jaeski sai tööandja eluruumi lepingu alusel kasutusse. Oü Starter Invest uue lepingu sõlmimine ei tühistanud senist tööandja eluruumi lepingut.

3.1.7. Vahendite olemasolu tõttu aasta lõpus kompenseerisime kaitseväelastele silmaoperatsioonide kulud. Peale Estra Pleiatsi hüvitati silmaoperatsiooniga seotud kulud veel järgmistele kaitseväelastele :
Aleksander Burmakin 2500; Algis Sepp 5500; Risto Pärtel 5559; Indrek Linnuste 2500; Aimar Müürsepp 11000; Küllike Puks 9000. Silmaoperatsioonide kulusid on kokku hüvitatud 58059 EEK eest.

Aivar Jaeski
major
keskuse ülem

Estra Pleiats
kapral
pearaamatupidaja kt

KAITSEMINISTEERIUM

Riigikontroll
Narva mnt 11a
15013 TALLINN

Teie 02.08.2002 nr 2-7.1-FA/02/1300
Meie 27.08.02 nr 1-100/4305

Nõustume Teie märkusega 2.1.1. ja nimetame aruande Rahuoperatsioonide Keskuse ja Skautpataljoni 2001. aasta majandustegevuse koondaruandeks.

Lugupidamisega

Sven Mikser
Minister

Indrek Kannik
Kantsler

Tiit Tomp 6 406 066

KM 129946

RIIGIKONTROLL
Kuupäev 27.08.02 Reg nr 2-7.1-FA/02/1300-2

Sakala 1
15094 Tallinn
Reg nr 70004502

Tel 640 6012
Faks 640 6001

Eesti Ühispank
a/a 10052032216004
kood 401

KAITSEVÄE JUHATAJA

Pr Kaie Karniol
Peakontrolör
Riigikontroll
Narva mnt 11a
15013 Tallinn

Teie 02.08.2002.a nr 2-7.1-FA/02/1301

Meie 08.2002.a nr JK-13.1-4.3/ 9488

Kontrolliaruande eelnõu

Lugupeetud proua Karniol

Käesolevaga esitame oma seisukohad, mis puudutavad kontrolliaruande eelnõu "Riigikontrolli arvamus Rahuoperatsioonide Keskuse 2001. aasta raamatupidamise aastaaruande ja riigieelarve täitmise aruande kohta" punkte 3.1.3, 3.1.6 ja 3.1.7.

1. Kontrolliaruande eelnõu punktis 3.1.3 märgitakse, et Rahuoperatsioonide Keskuses tasutakse tasemeõppekulusid kaadrikaitseväelasele, kelle kohta puudus kaitseväe juhataja vastav korraldus.
Kaitseväeteenistuse seaduse § 159 sätestab, et kaadrikaitseväelasele, kes on kaitseväe juhataja poolt hariduse omandamiseks suunatud õppima tsiviilõppeasutusse, hüvitatakse riigi kulul õppemaks Vabariigi Valituse kehtestatud ulatuses ja korras. Vastav Vabariigi Valitsuse määrus nr 291 võeti vastu 11.09.2001.a ja jõustus 24.09.2001.a (avaldatud RT I 2001, 76, 456). Enne määruse jõustumist täpsem regulatsioon puudus. 2001. aastal on Rahuoperatsioonide Keskuses tasemeõppekulude tasumise kohta kaadrikaitseväelastega sõlmitud vastavad koolituslepingud enne nimetatud Vabariigi Valitsuse määruse jõustumist. Kaitseväelastega sõlmitud lepingud on täitmiseks kohustuslikud, seega tuleb Rahuoperatsioonide Keskusel taotleda kaitseväe juhatajalt vastav luba kaitseväelaste õppima suunamiseks ja nimetatud koolituslepingud vastavusse viia Vabariigi Valitsuse määruses ja kaitseväe juhataja 21. märtsi 2002.a käskkirjas nr 93 "Kaadrikaitseväelase tsiviilõppeasutusse suunamine ja õppemaksu tasumine" sätestatuga.

2. Punkti 3.1.6 viimases lõikes on märgitud, et tööandja eluruum peaks elamuseaduse kohaselt olema riigi või kohaliku omavalitsusüksuse omandis ning olema arvatud tööandja eluruumi hulka kohaliku omavalitsuse otsusega.
Major Aivar Jaeskiga üürilepingu sõlmimise ajal kehtinud elamuseaduse § 58 lõike 1 redaktsioon sätestas, et tööandja eluruum on määratud isiku majutamiseks, kes on

KVJ ❄ 000325

Juhkentali 58
15007 TALLINN

Tel 666 1004
Faks 666 1008
E-post: mil@mil.ee

RIIGIKONTROLL
Kuupäev 12.08.02
Reg nr 2-7.1-FA/02/1301-2

eluruumi omaniku või valdajaga töö- või teenistussuhetes. Seega ei pea tööandja eluruum olema riigi või kohaliku omavalitsusüksuse omandis. Samuti sätestas lõige 3 teine lause teiste isikute (s.o. mitte riigi ja kohaliku omavalitsusüksuse omandis olevate) eluruumide tööandja eluruumina kasutamise ja tööandja eluruumide hulgast väljaarvamise arvestuse, mille pidamise kohustus lasus eluruumi asukohajärgsel valla- või linnavalitsusel kohaliku omavalitsuse volikogu kehtestatud korras. Kuivõrd major Aivar Jaeskile üüritud eluruum ei ole tööandja eluruumide hulka arvatud, nõustume Riigikontrolli arvamusega, mille kohaselt ei ole antud juhul tegemist tööandja eluruumiga.
Samas peame vajalikuks märkida, et üldjuhul on kaitseväelastele eraldatud tööandja eluruumid, mis on kooskõlas eelnevalt nimetatud elamuseaduse ja kaitseväeteenistuse vastavate sätetega. Antud juhul, kaitseväe vajadustele vastavalt kvalifitseeritud ja välja õpetatud kaadri teenistuses hoidmiseks ning vastava tööandja eluruumi puudumise tõttu, pidas Rahuoperatsioonide Keskus vajalikuks võimaldada major Aivar Jaeskil kasutada temale selleks üüritud eluruumi. Sellise lepingu alusel eluruumi kasutamine on ajutine kuni sobiva tööandja eluruumi vabanemiseni.
Taunitav on asjaolu, et major Aivar Jaeski kasutuses oleva eluruumi allüürileping on sõlmitud enne vastava üürilepingu sõlmimist, samas ei muuda see lepinguid kehtetuks.

3. Kontrollaruande eelnõu punktis 3.1.7 viidatud ravikulude hüvitamised on toimunud erandkorras. Nõustume Riigikontrolli seisukohaga, et õiguslik alus selliselt tasutud ravikulude hüvitamiseks puudub.

Oleme juhtinud Rahuoperatsioonide Keskuse ülema tähelepanu puudustele ning nende kõrvaldamine on Kaitsejõudude Peastaabi kontrolli all.

Lugupidamisega

Tarmo Kõuts
viitseadmiral

Evelin Karindi-Kask 666 1164