KONTROLLIARUANNE

03.09.2002 nr 2-5/02/66

Riigikontrolli arvamus Päästeameti 2001. aasta raamatupidamise aastaaruande ja riigieelarve täitmise aruande kohta

Tallinn
2002

Sisukord

SISSEJUHATUS **4**

1. ARVAMUSE ANDMISE LÄHTEKOHAD **5**

2. ARVAMUS 2001. AASTA RAAMATUPIDAMISE AASTAARUANDE JA RIIGIEELARVE TÄITMISE ARUANDE KOHTA **7**

3. MUUD TÄHELEPANEKUD **10**

4. PÄÄSTEAMETI JA SISEMINISTEERIUMI SEISUKOHAD **12**

5. RIIGIKONTROLLI KOMMENTAARID PÄÄSTEAMETI SEISUKOHTADELE **13**

PÄÄSTEAMETI VASTUSKIRI **14**

SISEMINISTEERIUMI VASTUSKIRI **16**

Sissejuhatus

Riigikontroll auditeeris Päästeameti 31.12.2001 lõppenud majandusaasta kohta koostatud raamatupidamise aastaaruannet ja riigieelarve täitmise aruannet. Raamatupidamise aastaaruande koostamise kohustus tuleneb raamatupidamise seadusest ning rahandusministri 06.12.2001. a määrusest nr 105 "2001. a aastaaruande koostamine, esitamine ja kinnitamine". Riigieelarve täitmise kohta aru andmine on sätestatud 09.06.1999. a vastu võetud riigieelarve seaduse §-s 46 lg 1.

Viisime Päästeameti 2001. aasta majandustegevuse auditi läbi ajavahemikul 13.05.2002 kuni 07.06.2002 vastavalt Riigikontrolli 2002. aasta tööplaanile.

Auditit juhtis finantsosakonna auditijuht Urmas Peterson, töörühmas osalesid vaheauditis Lembi Kull, Mare Kabrits ja Kristel Niit ning lõppauditis Lembi Kull ning Kaire Prems.

1. Arvamuse andmise lähtekohad

1.1. Riigikontrolli pädevus

Riigikontrollil on riigieelarve seaduse § 47 lg 2 järgi kohustus anda hinnang Vabariigi Valitsuse riigieelarve täitmise aruandele. Selle kohustuse täitmiseks teeb Riigikontroll auditeid vastavalt Riigikontrolli seaduse §-le 7. Riigikontrolli auditi ulatus on sätestatud Riigikontrolli seaduse §-s 6.

1.2. Auditi eesmärk

Võttes aluseks Riigikontrolli seaduse §-s 6 lg 2 loetletud ülesandeid, on käesoleva auditi eesmärgiks avaldada arvamust Päästeameti 2001. aasta raamatupidamise aastaaruande ning 2001. aasta riigieelarve täitmise aruande kohta.

Arvamust avaldades tugineme järgmistele põhikriteeriumidele:

- kas majandustehingud on kajastatud sisuliselt ja aritmeetiliselt õigesti;
- kas varad on tegelikult asutuse omad ja võlad asutuse kohustused;
- kas varad ja kohustused tegelikult eksisteerivad;
- kas varad ja kohustused on nõuetekohaselt hinnatud;
- kas tulud ja kulud on kajastatud tekkepõhiselt, õiges perioodis ja täies mahus;
- kas asutuse raamatupidamise korraldus vastab raamatupidamise seaduse ja rahandusministri määrustega kehtestatud nõuetele ning heale raamatupidamistavale ulatuses, mis kehtib Eesti Vabariigi avaliku sektori asutuste puhul;
- kas tulud on kogutud ja kulud on tehtud kooskõlas Riigikogu tahtega.

Majandustoimingute õiguspärasuse, finantsjuhtimise ja sisekontrollisüsteemi kohta me üldhinnangut ei anna, kuid toome välja olulisemad tähelepanekud.

1.3. Vastavus standarditele

Sooritasime auditi kooskõlas INTOSAI[1] auditeerimisstandarditega. Nimetatud standardid nõuavad, et audit planeeritaks ja sooritataks viisil, mis võimaldaks piisava kindlustundega otsustada, et aastaaruanne ja riigieelarve täitmise aruanne ei sisalda olulisi vigu ega ebatäpsusi. Kontrollisime väljavõtteliselt tõendusmaterjale, millel põhinevad raamatupidamise aastaaruandes ja riigieelarve täitmise aruandes esitatud näitajad, samuti analüüsisime aruande koostamisel kasutatud arvestuspõhimõtteid ja juhtkonna raamatupidamislikke hinnanguid. Leiame, et meie audit annab piisava aluse avaldada arvamust asutuse raamatupidamise aastaaruande ja riigieelarve täitmise aruande kohta.

[1] INTOSAI– International Organisation of Supreme Audit Institutions – Kõrgeimate Kontrolliasutuste Rahvusvaheline Organisatsioon, mis tegutseb ÜRO egiidi all

1.4. Vastutus aruannete õigsuse ja nende aluseks olevate majandustehingute eest

Aruandes kajastuva informatsiooni õigsuse eest vastutavad siseminister Ain Seppik (kuni 28.01.2002 Tarmo Loodus) ja Päästeameti peadirektor Mati Raidma.

Ministri vastutus.

- Minister valvab ministeeriumi valitsemisalas olevate riigiasutuste ülesannete täitmise ning tegevuse seaduslikkuse ja otstarbekuse üle[2]
- Minister tagab sisekontrolli süsteemi rakendamise ja vastutab siseauditi korraldamise ministeeriumi valitsemisalas olevates asutustes[3]
- Minister kontrollib ministeeriumi valitsemisalas olevate riigiasutuste eelarvete täitmist ning kehtestab nimetatud riigiasutuste eelarvete täitmise kontrolli eeskirjad[4]
- Minister kinnitab oma allkirjaga ministeeriumi valitsemisala koondaastaaruande õigust[5]

Asutuse juhi vastutus.

- Asutuse juht (peadirektor) vastutab asutuse tegevust korraldavate õigusaktide täpse ja otstarbeka täitmise eest ning annab aru asjaomasele ministrile[6]
- Asutuse juht korraldab asutuse sisekontrollialast tööd[7]
- Asutuse juht kinnitab asutuse raamatupidamise aastaaruande õigsust oma allkirjaga[8].

  Päästeameti 2001. aasta raamatupidamise aastaaruande õigsust on oma allkirjaga kinnitanud peadirektor Mati Raidma ja raamatupidamise talituse juhataja Mall Laasi[9].

[2] VV seadus § 49, 95
[3] VV seadus § 49
[4] Riigieelarve seadus § 35 lg 2
[5] Rahandusministri määrus nr.105 06.12.2001
[6] VV seadus § 73
[7] VV seadus § 73
[8] Rahandusministri määrus nr 105, 06.12.2001
[9] Rahandusministri 06.12.2001. a määrus nr 105 § 4 lg 2

2. Arvamus 2001. aasta raamatupidamise aastaaruande ja riigieelarve täitmise aruande kohta

2.1. Olulisemad märkused

2.1.1 Me ei ole auditeerinud Päästeameti raamatupidamise aastaaruannet seisuga 31.12.2000. Kasutatud auditiprotseduurid ei võimaldanud meil saada piisavat kinnitust selle kuupäeva bilansi andmete kohta. Seisuga 31.12.2000 bilansis kajastatud summad moodustavad osa 2001. aasta 12 kuu tulemist.

2.1.2 Päästeameti 2001 aastaaruande bilansikirjel 7.5 “Ettemaksed hankijatele” on summas 477 386 krooni kajastatud ettemakseid, mis ei ole seotud varudega. Vastavalt rahandusministri määrus nr.105 “2001 a. aastaaruande koostamine, esitamine ja kinnitamine” 06.12.2001 § 19 lg.2 kohaselt kajastatakse bilansireal 7.5.varude soetamiseks tehtud ettemakseid. Ettemaksed, mis ei ole seotud varudega, tuleb kajastada kontol 1669 “Muud ettemaksed”.

2.1.3 Päästeameti 2001 aastaaruande bilansikirjel 14 “Personali maksukohustused” kajastatud kohustus summas 762 716 krooni ning viitvõlgnevusega riigimaksude osas bilansikirjel 15.3 “Muud viitvõlad” summas 440 664 krooni on inventeerimata ja Maksuametiga võrdlemata. Seetõttu ei saa me olla kindlad nimetatud summade õigsuses.

2.1.4 Päästeameti bilansis 31.12.2001 seisuga kajastatud väljamaksmata puhkusetasu kohustus summas 751 568 krooni ei kajasta kohustuse tegelikku seisu, kuna tuvastasime vigu puhkepäevade arvestuses, kuna Päästeamet ei ole korrektselt inventeerinud kasutamata puhkusepäevi. Kasutamata puhkusepäevade inventeerimise kohustus tuleneb Raamatupidamise seaduse § 18 lg 2.

2.1.5 Päästeamet on kajastanud oma tegevuskuludes järgmisi teiste asutuste eest tehtud kulutusi:

- sotsiaalmaksu summas 553 010 krooni Tallinna, Tartu ja Jõhvi Üksikpäästekompaniide eest tasutud sotsiaalmaksu osas.

- Päästeameti majanduskulude hulgas kajastuvad Väike-Maarja Päästekooli telefonisüsteemi uuendamine, Tartu- ja Järvamaa telefonijaamadesse paigaldatud kiirabiautodele kontrollerid ning maavalitsuste häirekeskuste telefonijaamadesse paigaldatud kiirvaliku paneelide tarkvara

- maavalitsuste valitsemisalasse kuuluvatele Päästeteenistuste eest maksud kulud, nt tsentraliseeritud varustamise korras maavalitsuste päästeteenistuste vajadusteks soetatud eririietus ja väikevara oli kajastatud Päästeameti majanduskuluna,

- Päästeameti majanduskuludesse oli kantud häirekeskuste tulemüüriarvutite hooldamise kulud. Hooldamiskulud on arvetel esitatud ühe summana kõigi häirekeskuste kohta ja nende jaotamine majandusüksuse printsiibist lähtudes ei olnud kontrollimise käigus võimalik.

Oleme seisukohal, et tulenevalt Raamatupidamise seaduse §-s 5 lg 1 esitatud majandusüksuse printsiibi nõudest, kuuluvad teiste asutuste kasuks tehtud kulud raamatupidamise arvestuses ja aruandluses kajastamisele kui ülekantavad assigneeringud ja toetused, tsentraliseeritud varustamise korras soetatud kaubad tuleks kajastada vastavatel kontodel ning need ei kajastu tulemiaruandes vastavalt rahandusministri määrusele.

2.1.6 Päästeameti põhivara maksumust ei ole suurendatud rekonstrueerimise väljaminekute võrra. Seetõttu on 2001. aasta majanduskulud näidatud tegelikust suuremana 651 079 krooni. (Tegemist on Raua tn.2, Erika tn.3 renoveerimistööde projekteerimis- ja teostamiskuludega)

2.1.7 Annetatud kapital moodustab seisuga 31.12.2001 17,38 mln krooni. Juhime tähelepanu, et Rahandusministri määrusega [10] muudeti annetatud kapitali arvestuspõhimõtteid. Annetatud kapitalina arvestatakse ainult teistelt omanikelt (va riik) tasuta saadud põhivara. Põhivara, mis saadakse teistelt riigiasutustelt arvestatakse kapitali kirjel. Seetõttu oleks tulnud bilansikirjed inventeerida ning ümberhinnata nii, et annetatud kapitali kirjel kajastuks ainult teistelt omanikelt tasuta saadud põhivarad.

2.2. Riigikontrolli arvamus

- **Arvestades auditi ulatust ning välja arvatud käesoleva kontrolliaruande punktides 2.1.1 ja 2.1.8 kirjeldatud asjaolude võimalikku mõju, on Päästeameti raamatupidamise aasta-aruanne seisuga 31.12.2001, mis näitab Päästeameti 2001. aasta tulemiks 10 210 720 krooni kahjumit ja bilansimahuks 31.12.2001. a seisuga 133 814 241 krooni, meie arvates olulises osas kooskõlas Eesti Vabariigi rahandusministri 06.12.2001. a määrusega nr 105 "2001. a raamatupidamise aastaaruande koostamine, esitamine ja kinnitamine";**

- **2001. aasta riigieelarve täitmise aruanne, mis näitab Päästeameti 2001. aasta kassakuludeks 68 292 700 krooni, on olulises osas kooskõlas riigieelarve seadusega ja 2001. aasta riigieelarvega.**

2.3. Raamatupidamisarvestust ja eelarvevahendite kajastamist puudutavad tähelepanekud, mis aastaaruande ega eelarve täitmise aruande õigsust ei mõjuta summade ebaolulisuse tõttu

2.3.1 Päästeameti raamatupidamises puuduvad ühtsed kassaorderi vormid. Kassaorderite numeratsioon ei ole järjepidev. Esines juhtumeid, kus kassaorderil puudusid nõutavad rekvisiidid: puudus direktori allkiri, puudus saaja kinnitus raha kättesaamise kohta ning kolmanda isiku allkiri. Oleme arvamusel, et kassaraamatu pidamisel tuleks kasutada ühtsete sissetuleku- ja väljaminekuorderitena raamatupidamisprogrammi väljatrükke. See kindlustaks ka numeratsiooni järjepidevuse. Kassatehingu teostamise päeval tuleks teostada kassaraamatu väljatükk. Samuti tuleks kassaorderid viia vastavusse rahandusministri määruse nr. 46 17.03.1995 "Eelarveliste asutuste raamatupidamise korraldamise eeskirjad" punkt 11 mis sätestab algdokumendi kohustuslikud rekvisiidid.

2.3.2 Päästeameti raamatupidamises puudub originaaldokument Estconde Elekter OÜ-le tehtud ettemaksu kohta Erika 3 materjalide ja tarvikute eest summa 300 000 krooni. Vastavalt Raamatupidamise seaduse § 7 lg 1 sätestatule on majandustehingu aluseks algdokument. Oleme seisukohal, et arve koopiat ei saa pidada raamatupidamise algdokumendiks.

2.3.3 Päästeameti raamatupidamise arvestuses oli tehtud suures ulatuses õienditeta parandusi. Meie poolt varem auditeeritud aruandeperioodi (2001. a 8 kuud) raamatupidamislausendid olid lõppauditi ajaks lihtsalt ümber kirjutatud ja 31.08.01. seisuga Riigikontrollile esitatud käibeandmikud ning kontode väljatrükid olid olulises osas muudetud. Oleme seisukohal, et raamatupidamislausendite parandamisel tuleb juhinduda Raamatupidamise seaduse §-st 14

2.3.4 Kindlustusfirmade poolt esitatud arvetelt puudusid mitmel juhul sõidukite registreerimisnumbrid ja makseperioodid. Selliste andmete puudumine ei võimalda kontrollida

[10] Rahandusministri 06.12.2001. a määrus nr 105

kulude periodiseerimise õigsust ega anna kindlustunnet, et arve on esitatud vastavalt sõlmitud kindlustuspoliisidele.

2.3.5 Raamatupidamise sise-eeskirjad on puudulikud järgmistes valdkondades:

- ei ole määratletud, milliste parameetrite järgi jaotatakse kulusid jooksva remondi kuludeks ja põhivara parendamisega seotud kuludeks;

- ei ole kirjeldatud Salmistu puhkebaasi sularahaga seonduvaid toiminguid, sh sularaha kogumise ja sissemaksmise kord Päästeameti kassasse komandandi poolt;

3. Muud tähelepanekud

3.1. Olulisemad tähelepanekud

Päästeameti majandustehingute õiguspärasuse ning finantsjuhtimise ja sisekontrollisüsteemi kohta üldhinnangut andmata toome välja järgmised olulisemad tähelepanekud:

3.1.1. Riigihangete seaduse täitmist on Päästeamet pidanud endale kohustuslikuks ainult seadmeid soetades. Nii ei ole läbi viidud riigihanke pakkumismenetlust kaupade ja teenuste ostmise puhul, kuigi ostu summa ületab riigihanke seaduses toodud piirmäära näiteks ehitus- ja remonttööde, kütuse ja tulemüüriarvutite hoolduse osas.

Riigikassa andmete põhjal kontrollisime hankijatele tehtud väljamakseid riigihanke seaduses toodud piirmäärasid[11] ületavas osas. Leidsime, et riigihanget teostamata on aasta jooksul soetatud kaupu või ostetud teenuseid järgmistelt hankijatelt:

- Estconde Elekter OÜ elektritööd, el.materjalid 1 040 408,55
- Voicecom OÜ kõlarid, võimendi 121 923,50
- Ericsson Eesti AS M-PA aku 101 510,20
- Eldeco Inseneribüroo OÜ elektriprojekt 197 060,00
- Helmes AS arvutid 188 486,57
- Linking OÜ tulemüüriarvutite hooldus 177 447,00
- Maj.Esitlustehnika OÜ seadmed kriisireg.keskusele 140 000,00
- Aipi M.A. OÜ teenistussaapad 123 900,00

3.1.2. Peadirektori poolt kinnitatud ametisisene riigihangete korraldamise, läbiviimise, hindamise ja parima pakkujaga lepingu sõlmimise kord puudub. Asjade ja teenuste soetamise protseduurireegleid ei ole kinnitatud, mistõttu ostuprotsess ei ole läbipaistev.

3.1.3. Päästeamet soetab tsentraliseeritud korras varustust ja seadmeid nii oma haldusala kui ka maavalitsuste pääste- ja häirekeskuste vajadusteks. Kuna Päästeametil pole parajat ladu, antakse vara kasutajale üle enne üleandmisloa saamist Siseministeeriumilt. Selline tegevus on vastuolus riigivara seadusega, kuid vara säilimise ja tõhusa kasutamise seisukohast õigustatud, sest asjaajamine üleandmisloa saamiseks on senise korra kohaselt kestnud kuni 2,5 kuud. Teeme ettepaneku taotleda Siseministeeriumilt lihtsustatud korda Päästeameti varade üleandmiseks teistele riigivara valitsejatele. Asjaajamise kiirendamisele aitaks kaasa üleandmisloa taotluse esitamine Siseministeeriumi riigivara komisjonile juba vara ostu lepingu sõlmimisel (mitte pärast kauba kättesaamist).

3.2. Ettepanekud

Riigikontroll teeb Päästeametile järgmised ettepanekud:

3.2.1 Lähtuda riigihangete seaduse § 2 lg 7-s kaupadele, teenustele ja muudele soetustele kehtestatud piirmääradest ning vajadusel viia läbi riigihankekonkursid.

[11] Riigihangete seadus § 2 lg 7

3.2.2 Taotleda Siseministeeriumilt lihtsustatud korda Päästeameti varade üleandmiseks teistele riigivara valitsejatele. Asjaajamise kiirendamisele aitaks kaasa üleandmisloa taotluse esitamine Siseministeeriumi riigivara komisjonile juba vara ostu lepingu sõlmimisel.

4. Päästeameti ja Siseministeeriumi seisukohad

Päästeameti peadirektori asetäitja peadirektori ülesannetes Jaanus Vessart on käesolevas aruandes toodud seisukohti ja ettepanekuid kommenteerinud järgmiselt[12]:

- Tähelepanek 2.1.2: Ei nõustu tähelepanekuga, kuna konto nimetus, kus ettemakseid kajastatakse, on "Ettemakstud kaubad ja teenused".
- Tähelepanek 2.1.3: Vahed bilansijärgse maksukohustuse ja maksuameti saldode vahel on selgitamisel.
- Tähelepanek 2.1.4: Nõustub tähelepanekuga ja inventeerib kasutamata jäänud puhkusepäevad uuesti.
- Tähelepanek 2.1.5: Nõustub tähelepaneku sotsiaalmaksu puudutava osaga, kuid ei kommenteeri teisi eksimusi majandusüksuse printsiibi vastu.
- Tähelepanek 2.1.6: Ei vaidlusta tähelepanekut, kuid ei pea vajalikuks muuta Päästeameti 2001 algbilanssi põhjendades seda summa ebaolulisusega. Riigikontroll võttis vastava tähelepaneku kontrolliaruandest välja.
- Tähelepanek 2.1.7: Ei nõustu tähelepanekuga, kuna peab rekonstrueerimistööde sisuks mitte hoone väärtuse tõusu vaid esialgse väärtuse taastamisena.
- Tähelepanek 2.1.8: Nõustub tähelepanekuga. Annetatud kapital inventeeritakse ja vastavad muudatused bilansikirjetest viiakse sisse 2002 aastal.
- Tähelepanek 2.3.1: Nõustub tähelepanekuga
- Tähelepanek 2.3.5: Nõustub tähelepanekuga ja lisab, et raamatupidamise sise-eeskirju on täiendatud 2002 aastal.
- Tähelepanek 3.1.1: Ei nõustu tähelepanekuga. Päästeametis on peadirektori 01.07.2002 käskkirjaga nr 68 kinnitatud Riigihangete läbiviimise juhend, milles on konkreetselt reguleeritud hangete läbiviimine ja protseduurireeglistik.
- Ettepanek 3.2.2: Nõustub ettepanekuga ja lisab, et nad on taolist lahendust juba taotlenud Siseministeeriumilt.

Siseminister Ain Seppik ja Siseminsiteeriumi kantsler Märt Kraft on käesolevas aruandes toodud seisukohti ja ettepanekuid kommenteerinud järgmiselt[13]:

- Siseministeerium nõustub kontrolliaruandes tehtud tähelepanekutega. Päästeameti kontrollisüsteemide analüüsimine ja riskide hindamine viiakse läbi käesoleva aasta IV kvartalis.

[12] Päästeameti vastuse täistekst on esitatud käesoleva kontrolliaruande lisas, vt lk 14-15
[13] Siseministeeriumi vastuse täistekst on esitatud käesoleva kontrolliaruande lisas, vt lk 16

5. Riigikontrolli kommentaarid Päästeameti seisukohtadele

- Tähelepanek 2.1.1: Kuna Rahandusministeeriumi määrus ei seleta lahti kontoplaani sisu, siis tuleks konteerimisel lähtuda heast raamatupidamistavast (antud juhul konto paiknemisest bilansis). Kuna bilansirida 7.5 kuulub bilansikirje 7 "Varud, lõpetamata toodang ja tööd, ettemaksed hankijatele" alla, siis tuleks seal kajastada vaid neid ettemakseid, mis on tehtud laoseisu suurendamiseks. Seega oleme nõus, et kontol 1380 "Ettemakstud kaubad ja teenused" kajastatakse kiivrite, eririietuse ja mööbli soetuse ettemaks, kuid mitte sellega, et seal kajastatakse ka majutuse ettemakseid.

- Tähelepanek 2.1.2: Päästeamet kommenteerib küll sotsiaalmaksu rahade kajastamist majandusüksuseprintsiibist lähtuvalt, kuid selgusetuks jääb, mida võetakse ette teiste punktis nimetatud eksimustega majandusüksuse printsiibi vastu.

- Tähelepanek 2.1.6: Päästeameti hoonetes teostatud remont pikendab meie arvates hoone eluiga ning suurendab tarbimisväärtust. Kuna sarnast remonti ei teostata iga-aastaselt, ei ole ka õige selle kandmine perioodikuludesse. Sellest tulenevalt oleme endiselt seisukoha, et põhivara maksumust oleks tulnud suurendada rekonstrueerimise väljaminekute võrra.

- Tähelepanek 3.1.1: Kontrolliaruandes tõime välja soetused, millede puhul sama riigihanke klassifikaatorit omava kauba soetamisel ületati riigihanke seaduses toodud piirmäärasid[14]. Asjaolu, et käesoleva aasta juulikuust on kehtestatud riigihangete läbiviimise juhend, on positiivne, kuid ei muuda olematuks fakti, et 2001. aastal nimetatud reeglid puudusid.

Kaie Karniol
Peakontrolör
Finantsauditi osakond

[14] Riigihangete seadus § 2 lg 7

PÄÄSTEAMET
ESTONIAN RESCUE BOARD

Pr Kaie Karniol
Peakontrolör
Riigikontroll

Teie 02.08.2002 nr 2-7.1 FA/02/1302

Meie 07.08.2002 nr 5.1-1-14/1152

Päästeameti arvamus kontrolliaruande eelnõu kohta

Austatud peakontrolör

Esitame Päästeameti seisukohad:

2.1.2. Aktis märgitud 2001 aastaaruande bilansikirjel 7.5 "Ettemakse hankijatele" summa 477 386 on konto 1380 " Ettemakstud – kaubad ja teenused (tarnijatele)" saldo, mis koosneb tuletõrjujate kiivrite, eririietuse, mööbli, majutuse ja valvesüsteemi paigalduse ettemaksete summadest. Leiame, et nimetatud summad on käsitletavad ettemaksetena hankijatele ning seega on nad kajastatud õigel bilansi real. Kontot 1669 "Muud ettemaksed" kasutame vastavalt kontoplaani selgitusele kulude periodiseerimisel raamatupidamise aastaruande koostamisel. Oleme seda kontot kasutanud koolituse ja pikaajaliste hoolduskulude periodiseerimisel.

2.1.3. Päästeameti aastaaruande bilansis olevad maksukohustused ja Maksuameti poolt antud saldod on võrreldud ja vahed on selgitamisel.

2.1.4. Seoses vajadusega viia bilansis kajastunud väljamaksmata puhkusetasu kooskõlla tegelikkuses kasutamata jäänud puhkusetasuga, inventeeritakse kasutamata jäänud puhkusepäevad uuesti.

2.1.5. Vastavalt Päästeameti põhimäärusele soetab amet tsentraliseeritud varustuse korras varustust ja seadmeid nii oma haldusala kui ka maavalitsuste päästeteenistuste vajadusteks.
Selle ülesande täitmiseks on riigieelarve seadusega eraldatud Päästeametile investeeringud tuletõrje- ja päästetehnika soetamiseks s.h. väheväärtusliku kuluinventari (hingamisaparaatide varuosad, vahe- ja tööriietus, kustutusriietus, kiivrid, vahuained jms) soetamiseks, mille jaotuskava päästeteenistuste lõikes kinnitatakse peadirektori käskkirjaga eelarve aasta alguses.
Selle kohta, kuidas neid kandeid õigesti näidata , lähtuvalt majandusüksuse printsiibi nõudest, esitasime päringu Rahandusministeeriumi Raamatupidamise Toimkonnale.

- sotsiaalmaksu summa 553 010 krooni, millise Päästeamet tasus üksikpäästekompaniide eest, oli antud 2001.aastal Päästeameti eelarvesse. 2002.a.kajastuvad need summad juba üksikpäästekompaniide eelarvetes.

RIIGIKONTROLL
Kuupäev 07.08.02 Reg nr 2-7.1-FA/02/1302-2

Raua tn 2
10124 Tallinn
ESTONIA

tel +372 6282 000
fax +372 6282 099
e-mail rescue@rescue.ee

Päästeamet
a/a 10002036278001
Eesti Ühispank kood 401

2.1.6. Päästeameti 2001.a. tegevuskuludes kajastusid eelmise (2000.a.) aruandeaasta kulud summas 385 078 krooni. Vastavalt rahandusministri 06.12.2001 määruse nr 105 § -le 67 kuuluvad 2000.a. bilanss ja tulemiaruanne korrigeerimisele, kui avastatakse eelmisi perioode puudutavaid asjaolusid, mis oluliselt mõjutavad tulemit.
2000.a. tulemist moodustas antud summa 1,8 % mis oluliselt ei mõjutanud tulemit.

2.1.7. Päästeameti põhivara ei ole suurendatud rekonstrueerimise väljaminekute võrra. Summa 651 079 krooni koosnes kahe erineva hoone jooksva remondi ja projekteerimistööde maksumustest, millised ei pikendanud hoone eluiga ega tõstnud tema väärtust. Oleme seisukohal, et ei ole õige suurendada nende summade võrra hoonete maksumust kuna remonditööde käigus taastasime hoonete algset väärtust.

2.1.8. Annetatud kapital inventeeritakse ja viiakse sisse vastavad muudatused bilansi kirjetes 2002.a.

2.3.1. Puudused kassadokumentatsiooni osas on alates 2002 aastast kõrvaldatud.

2.3.5. Raamatupidamise sise-eeskirju on täiendatud 2002.aastal.

3.1.1. Riigihanked:
Päästeametis on peadirektori 01.07.2002 käskkirjaga nr 68 kinnitatud Riigihangete läbiviimise juhend, milles on konkreetselt reguleeritud riigihangete läbiviimine ja protseduurireeglistik.
Päästeamet ei pea vajalikuks teostada riigihanget, kui erineval ajal ostetud erinevate (ühest firmast) kaupade või teenuste maksumus kokku ületab 100 000 krooni.

3.2.2. Teie poolt tehtud ettepanekutele teatame, et oleme taotlenud Siseministeeriumilt lihtsustatud korda Päästeameti varade üleandmiseks teistele riigivara valitsejatele.

Lugupidamisega

Jaanus Vessart
peadirektori asetäitja
peadirektori ülesannetes

Koostas: Mall Laasi
Päästeameti Rahandusosakonna
raamatupidamise talituse juhataja

SISEMINISTEERIUM

Kaie Karniol
Peakontrolör
Finantsauditi osakond

Teie 02.08.2002 nr.2-7.1-FA/02/1296
02.08.2002 nr.2-7.1-FA/02/1303
24.07.2002 nr 2-7.1-FA/02/1270
Meie 30.08.2002 nr.4.1.-5-2/ 7751,7753

Riigikontroll
Narva mnt. 11a
15013
Tallinn

Vastus kontrollaruannete eelnõudele

Austatud pr Karniol

Tutvusime esitatud kontrollaruannete eelnõudega Sisekaitseakadeemia, Politseiameti ja Päästeameti kohta.
Riigikontrolli märkused on asjakohased ja esitatud ettepanekud aktsepteeritavad.
Eriarvamused aruannetele esitasid meie ametid Riigikontrollile ise.
Palume Riigikontrolli lõppotsuse tegemisel arvestada, et kontrollitud asutused on tänaseks juba paljud kontrollaruannetes toodud märkused ja vead ise parandanud.
Siseministeerium peab vajalikuks, lisaks Teie ettepanekute arvestamisele:

1. teostada Sisekaitseakadeemias 2002.a. aastaaruande auditeerimist, kuivõrd nii meie kui Teie poolt teostatud auditid näitavad tõsiseid puudujääke Sisekaitseakadeemia finantsarvestuses ja viitavad olulistele riskidele finantsjuhtimises. Kavandame vastava finantsauditi teostamise 2003.a. I kvartalisse.
2. teostada 2003.a. eelnimetatud põhjustel ja koostöös Politseiametiga finantsaudit Ida-Viru Politseiprefektuuris.
3. kontrollida teenistusrelvade arvelevõtmist, nende maha kandmist ja hoidmist Harju Politseiprefektuuris.
4. Päästeameti sisekontrollisüsteemide analüüsimine ja asutuse riskide hindamine teostatakse meie tööplaani kohaselt käesoleva aasta IV kvartalis.

Täname Riigikontrolli finantsauditi osakonda tehtud töö eest, olles veendumusel, et koostöös Riigikontrolli, Siseministeeriumi ja meie asutuste sisemiste kontrollsüsteemidega vigade tõenäosus väheneb ja töö muutub tulemuslikumaks.

Jätkuvat koostööd soovides

Ain Seppik
Minister

Märt Kraft
Kantsler

A.Schmidt 612 5026

SB 015556

RIIGIKONTROLL
Kuupäev 30.08.02 Reg nr 2-7.4-FA/02/1303-2

Pikk 61
15065 TALLINN
Reg. kood 70000562

Telefon (0) 612 5007
Telefon (0) 612 5008
Faks (0) 612 5087
E-post sisemin@sisemin.gov.ee

Konto 10002052565002
Eesti Ühispank
Kood 401