Teede- ja Sideministeerium

Riigikontroll
Narva mnt 11a
15013 Tallinn

Teie 22.05.02 nr 2-7.1-TA/02/958

Meie 3. 05.02 nr1-1-5/02/2330

Peakontrolöri otsus

Riigikontrolli auditi 043/2001 "Tulemusjuhtimiseks eraldatud töötasuvahendite kasutamine" peakontrolöri otsuses toodud ettepanekute ja arvamuste kohta teatame alljärgnevat.

1. Lisaks Vabariigi Valitsuse 21.veebruari 2002.a määruses nr 82 nõutud dokumentidele on nüüd ministeeriumi veebilehele üles pandud ka eelneva perioodi, s.o. 2001.a tulemuspalka kajastavad dokumendid.

2. Ministeeriumis ei ole kehtestatud käskkirju teenistujate määratlemiseks, kelle palgaandmed kuuluvad avalikustamisele. Ministeeriumi veebilehel on kajastatud korruptsioonivastase seaduse §4 nimetatud ametiisikute 2000.a ja 2001.a palgaandmed ning ministeeriumi kõigi teenistujate koosseis ja palgamäärad seisuga 01.04.02, samuti ministeeriumi teenistujate lisatasude maksmise kord 2002.a.
   Lisaks juhtkonna, osakondade juhatajate ja nende asetäitjate palgaandmetele on nüüd veebilehele täiendavalt kantud ka ministeeriumi büroojuhatajate 2001.a palgaandmed.

Lugupidamisega

Liina Tõnisson
Minister

Mait Heidelberg
Asekantsler kantsleri
ülesannetes

Mati Prints 6 397 650

RIIGIKONTROLL
Kuupäev 04.06.02 Reg nr 2-7.1-TA/02/958 2

0009479

Viru 9
15081 TALLINN

Telefon (0) 639 7612
Faks (0) 639 7606
E-post tsm@tsm.ee

Eesti Ühispank
A/a 10002033015005

Reg kood 70000266

RAHANDUSMINISTEERIUM

Hr Margus Kurm
Riigikontrolli peakontrolör
Narva mnt 11a
15013 TALLINN

Teie 22.05.2002 nr 2-7.1-TA/02/953

Meie 13.06.2002 nr I-1/6839

Kontrollitulemustest teavitamise vastuseks

Selgitame veel kord oma seisukohti "Tulemusjuhtimiseks eraldatud töötasuvahendite kasutamise" kontrollakti lõppversioonis ja selle kaaskirjas tootud ettepanekute ning kontrollakti kommentaaride vastuste suhtes. Samuti esitame tegevused, mida planeerime viidatud puuduste likvideerimiseks ja tulemusjuhtimise edasiarendamiseks.

1. Kontrollakti punktis 5.1 esitatud andmete kohta kommentaaris soovis Rahandusministeerium viidata sellele, et 2002 a alguses tõsteti astmepalku just eesmärgiga vähendada lisatasude osakaalu palgas. Kuna palgamäärasid tõsteti töötasudeks lisavahendeid juurde andmata, võib eeldada, et tõusis ametipalga osakaal kogupalgas, kuigi on tõsi, et jooksvat aruandlust ei ole võimalik palgastruktuuri muutuste üle teostada.

   ATS-i eelnõusse on põhiseaduskomisjoni poolt tehtud ettepanek vähendada individuaalse lisatasu määra 30 %-le.

2. Rahandusministeerium nõustub punkti 1.1 ettepanekuga lisada juhendmaterjalidesse peatükk tulemustasu maksmise otstarbeka korralduse kohta. Oleme nõus, et töötaja peab aru saama, mille eest kui palju tulemustasu võimalik saada on. Seega peavad tasu maksmise kriteeriumid eelnevalt ja põhjendused pärast maksmist olema avalikud, arusaadavad ja töötajate poolt aktsepteeritud.

3. Peame punktis 1.2 esitatud ettepanekut põhjendatuks. 2001. a tööplaanide ja nende täitmise aruannete avalikustamist saame asutustelt paluda ametliku kirjaga. 2002. a osas on need määruse kohaselt hetkel niigi avalikud, 2003. a saame kasutada aga sama skeemi, mis hetkel 2001.a. andmete osas.

4. Punktis 1.3 esitatud ettepaneku kohta tõdeme, et Palgaseaduse §8 lg 3.1 annab rahandusministrile kohustuse kehtestada korruptsioonivastases seaduses nimetatud ametiisikute palkade avalikustamise korra ja tingimused, kuid seaduse alusel puudub Rahandusministeeriumil õigus nõuda käskkirja asutuste ametiisikute kohta või teostada selle üle kontrolli. Korruptsioonivastane seadus määratleb ametiisikud kas ametikoha või ametiseisundi kaudu, jättes ametiseisundi alusel otsustuse tegemise asutusele. Ametiisikud, kellel avalikustatakse palgad palgaseaduse § 8 lg 3.1 alusel, peavad vastavalt korruptsioonivastasele seadusele esitama ka majanduslike huvide deklaratsioonid. Korruptsioonivastase seaduse § 14 lg 1 on sätestatud, et asutuse juht määrab korruptsioonivastase seaduse alusel kindlaks ametiisikute kategooriad, kes deklaratsiooni

Suur-Ameerika 1
15006 Tallinn

Reg. kood 70000272

Telefon: (0) 611 3558
Faks: (0) 696 6810
http://www.fin.ee

E-post: info@fin.ee
kantselei@fin.ee

RIIGIKONTROLL
Kuupäev Reg nr
14.06.2002 2-7.1-TA/02/953-2

esitavad. Seega peab asutuse juht lähtuvalt korruptsioonivastases seaduses kehtestatud nõudest määratlema oma asutuse ametiisikud.

Palkade avalikustamise kohustus rakendati esmakordselt 1. aprillil 2001. aastal kohustusega avalikustada 2000. aasta ametiisikute palgaandmed. Nende palgaandmete alusel on Rahandusministeeriumil koostatud ülevaade valitsusasutuste kohta. Ülevaates on võrreldud ministeeriumide kantslerite ja nõunike, maavalitsuste maavanemate ning ametite ja inspektsioonide peadirektorite arvutuslikke keskmiseid palkasid, kuna valitsusasutustes on ametiisikuteks oma ametiseisundi tõttu põhiliselt kõrgemate valitsusametnike gruppi kuuluvad ametnikud. Ka 2001. aastal avalikustatud ametiisikute palkade kohta on kavas koostada analoogiline ülevaade ja võimalusel täiendada seda andmestikku. Samas on Rahandusministeerium nende andmete analüüsi käigus palunud asutustel täiendavaid selgitusi ja täpsustusi esitatud andmete kohta, kui on ilmnenud esitatud andmetest teisiti arusaamist võrreldes määruses sätestatuga. Samuti on aruandevorme 2001. aasta kohta täiendatud ja täpsustatud arvestades eelneva aasta kogemusi.

Palkade avalikustamise kohustus on alles teist aastat ja selle põhimõtte omaksvõtmine võtab aega. Osa valitsusasutusi on avaldanud andmed õigeaegselt ja korrektselt, teised aga hilinemisega või on püüdnud neid esitada veebilehekülje raskelt ligipääsetavatel jaotustel. Jätkame asutuste juhendamist palgaandmete nõuetekohaseks avaldamiseks.

5. Nõustume palgakorralduse metoodilise toe kohta esitatud ettepanekuga katsetada juhendmaterjali praktiliselt mõnes asutuses.

6. Rahandusministeerium on esitanud Justiitsministeeriumile oma seisukohad soorituskokkulepet puudutavate paragrahvide kohta ATS-i eelnõus. Loodame jõuda konsensusele soorituskokkuleppe koha osas nii ATS-is kui tulemusjuhtimise süsteemis ning katsetada selle toimivust mõne asutuse näite varal.

7. Rahandusministeerium täiendab Vabariigi Valitsuse määruse nr 82 alusel väljaantavat ministri käskkirja juba eelmisel aastal väljatöötatud kriteeriumidega ja avalikustab käskkirja ministeeriumi veebilehekülje kohe peale selle allkirjastamist ministri poolt.

8. Rahandusministeerium juhib tähelepanu terminoloogilise ühetimõistmise vajadusele rääkides tulemusjuhtimisest. Oleme seda kontseptsiooni käsitlenud mõnevõrra kitsamalt kontrollakti lk 2 esitatud nägemusest, mis meie ettekujutuse kohaselt vastab eelarvereformi olemusele. Samuti peame vajalikuks rõhutada, et tulemustasustamine on tulemusjuhtimise üks element. Käesoleva kirja lisas esitame skemaatiliselt tulemusjuhtimise süsteemi tervikpildi, milles on esitatud süsteemi peamised elemendid ja osaliselt nendevahelised seosed. Nende seoste loomise, vastava instrumentaariumi väljatöötamisele, edasiarendamisele ja selgitamisele on suunatud oluline osa Rahandusministeeriumi lähiaastate pingutustest. Paralleelselt arendame aruandlus- ja kontrollisüsteeme.

Lugupidamisega,

Liina Tõnisson
Majandusminister ning teede- ja sideminister
rahandusministri ülesannetes

Aare Järvan
Kantsler

Lisa: tulemusjuhtimise süsteemi skeem

Juhani Lemmik 6113 469

Lisa. Tulemusjuhtimise süsteemi skeem

