KONTROLLIAKT

24.12.2001 nr 13-4/051

Riigieelarves toimetulekutoetuseks ettenähtud raha määramise ja väljamaksmise seaduslikkus

Koostajad:

Maidu Lääne
Saima Strenze

Tallinn
2001

SISUKORD

1. SISSEJUHATUS 3

1.1 VALDKONNA ÜLEVAADE 3

1.2 AUDITI RAAMISTIK 4

1.2.1 Auditi iseloomustus 4

1.2.2 Auditi teostus 4

1.2.3 Varasemad kontrollimised 5

2. TOIMETULEKUTOETUSE MAKSMINE KOHTLA-JÄRVE LINNAS 6

2.1 TOIMETULEKUTOETUSE MAKSMISE SISEREGULATSIOON 6

2.2 SOTSIAALHOOLEKANDEKESKUS JA SOTSIAALABIKESKUS 6

2.4 TOIMETULEKUTOETUSE MAKSMISE KORRALDUS 7

2.5 TÄIENDAVATE SOTSIAALTOETUSTE MAKSMINE 9

2.6 KONTROLL TOIMETULEKUTOETUSE MAKSMISE ÜLE 9

2.8 SANKTSIOONID 10

3. TOIMETULEKUTOETUSE MAKSMINE PROTSEDUURIREEGLEID EIRATES 11

3.1 TOETUSE MAKSMINE TAOTLEJATE AVALDUSTETA JA TOIMIKUT AVAMATA 11

3.2 TOETUSE MÄÄRAMINE AINUISIKULISELT 12

3.3 TOETUSE VÄLJAMAKSMISE SULARAHAS JA VOLITUSE ALUSEL 12

4. TOIMETULEKUTOETUSE MAKSMINE ÕIGUSAKTE EIRATES 13

4.1 TOETUSE MAKSMINE MATERIAALSE ABINA 13

4.2 TOETUSE MAKSMINE VARASEMA PERIOODI VÕLGNEVUSE KATTEKS 13

4.4 TOETUSE MAKSMINE PUUDULIKE ANDMETE JA DOKUMENTIDE ALUSEL 14

4.4.1 Toetuse maksmine eluasemekulusid tõendamata 15

4.4.2 Toetuse maksmine perekonnaliikmete andmete puudumisel 16

4.4.3 Toetuse maksmine elatisraha saamist tõendamata 16

4.4.4 Toetuse maksmine elamisloata isikutele 17

5. ETTEPANEKUD 18

Selgitus kontrolliakti kohta

Kontrolliakt on vastavalt Riigikontrolli seaduse §-le 29 koostatud dokument. § 29 lg 2 järgi tutvustatakse kontrolliakti auditeeritava asutuse juhile, kes allkirjastab selle koos raamatupidamise eest vastutava isikuga. Soovi korral esitavad nad akti kohta oma arvamuse.

Kontrolliakti õigsuse eest vastutavad kooskõlas Riigikontrolli seaduse § 29 lg 1 kontrolliaktile allkirja andnud isikud. Kontrollijatele esitatud dokumentide, õiendite ja seletuste õigsuse eest vastutab nendele allkirja andnud isik.

Akt koostatakse kahes eksemplaris, millest üks jääb Riigikontrollile ja teine Kohtla-Järve Linnavalitsusele.

1. Sissejuhatus

1.1 Valdkonna ülevaade

Eesti põhiseaduse § 28 järgi on igal Eesti kodanikul puuduse korral õigus riigi abile. Ka Euroopa sotsiaalharta järgi (artikkel 13, lõige 1) peab riik tagama, et iga piisavate elatusvahenditeta isik, kes pole suuteline oma tööga või muude allikate kaudu neid vahendeid hankima, saab küllaldast abi.

Toimetulekutoetuse sätestab sotsiaalhoolekande seaduse § 22[1], mille järgi on seda õigus saada isikutel, kelle kuusissetulek on alla Vabariigi Valitsuse poolt kinnitatud minimaalsetest tarbimiskulutustest lähtuvat toimetulekupiiri. 2002. aasta 1. jaanuarist hakkab kehtima sotsiaalhoolekande seaduse muutmise seadus[2]. Toimetulekutoetuse maksmise seisukohast on põhiliseks muudatuseks see, et toimetulekutoetuse maksmise raha eraldatakse otse valla- ja linnaeelarvetele.

Riiklike sotsiaaltoetuste maksmise tingimused ja kord on kehtestatud Vabariigi Valitsuse
23.12.1996. a määrusega nr 318. Määruse kohaselt maksab toimetulekutoetust valla- või linnavalitsus kuusissetuleku alusel. Lähtutakse rahasummast, mis jääb isikule või perekonnale pärast alatise eluasemega (normpinnaga) seotud kulude katmist.

2001. aasta esimesel poolel maksti Kohtla-Järve linnas toimetulekutoetust 16,6 miljonit krooni, mida oli kolmandiku võrra rohkem kui 1999. aastal kokku. Ka 2000. ja 2001. aasta esimest poolt võrreldes on sel aastal toimetulekutoetuse taotlejaid rohkem ja eraldatud summad suuremad kui eelmise aasta esimesel poolel.

Kohtla-Järvel elab ligikaudu 50 000 inimest. Käesoleva aasta esimesel poolel sai toimetulekutoetust 16 632 isikut (neist töötuid ja tööotsijaid 12 226; tähtajalise elamisloaga isikuid 3083), sh 3644 perekonda (1746 iga kuu). Toetussumma ühe elaniku kohta oli 350 ja ühe taotluse kohta 998 krooni (lisa 1).

Kontrollitaval perioodil oli Kohtla-Järve linnavolikogu 40-liikmeline ning selle esimees oli Valeri Korb. Linnapea oli Jüri Kollo; linnavalitsuse pearaamatupidajana (sealjuures raamatupidamise eest vastutava isikuna) töötas Niina Strahhova.

---

[1] Sotsiaalhoolekande seadus võeti vastu 08.02.1995.
[2] Sotsiaalhoolekande seaduse muutmise seadus võeti vastu 09.10.2001.

Sotsiaalhoolekandekeskuse peadirektori kohusetäitja oli Georgi Aleksandrov. Sotsiaalabikeskuse juhatajana töötas Reet Sakk.

1.2 Auditi raamistik

1.2.1 Auditi iseloomustus

Auditi aluseks on Riigikontrolli 2001. aasta tööplaani alusel 24.09.2001 tehtud kontrolliülesanne nr 051. Audit on osa Riigikontrolli projektist, mille käigus auditeeritakse toimetulekutoetuste maksmist eri omavalitsustes.

Auditi eesmärgiks on välja selgitada, kas riigieelarvest toimetulekutoetuste maksmiseks eraldatud raha on kasutatud seaduslikult ja sihtotstarbeliselt.

Auditi objektiks on toimetulekutoetuste maksmise korraldamine Kohtla-Järve linnavalitsuses.

Auditeeritud asutus on Kohtla-Järve Linnavalitsus.

Vaadeldav ajavahemik on 01.01.2001 kuni 31.08.2001.

1.2.2 Auditi teostus

Auditi objekti valikul oli kõige olulisemaks kriteeriumiks toimetulekutoetuseks eraldatud rahasumma suurus. Sotsiaalministeerium analüüsis selle aasta esimesel poolel makstud toimetulekutoetusi ning selgus, et Kohtla-Järve linnavalitsus oli kulutanud toimetulekutoetuste peale kõige rohkem, võrreldes teiste omavalitsustega.

Auditi eelselgituse käigus püstitati järgmised hüpoteetilised riskid:

- toetuse määramise aluseks olevate regulatsioonide piisamatus ja/või eiramine;
- kontrollimehhanismide piisamatus ja/või eiramine;
- otsustamisõiguse liigne koondumine;
- aruannete selgusetus ja ebausaldusväärsus.

Auditiga testiti, kas ja kui suures ulatuses nimetatud riske esines.

Intervjueeriti toimetulekutoetuste määrajaid ja väljamaksjaid, sh Ida-Viru maavalitsuse sotsiaal- ja tervishoiuosakonna juhatajat Merike Peri, sama osakonna spetsialisti Anne Võsu, Kohtla-Järve aselinnapead Niina Aleksejevat, sotsiaalhoolekandekeskuse peadirektori kohusetäitjat Georgi Aleksandrovit, tema asetäitjat Maarika Tarumit ja sotsiaalabikeskuse juhatajat Reet Sakki.

Analüüsiti dokumente ja statistilisi andmeid: Kohtla-Järve linnavalitsuse ja sotsiaalhoolekandekeskuse dokumendid moodustavad auditi põhilise tõendusmaterjali.

Väärkasutuste avastamiseks toimetulekutoetuste väljamaksetes koostati valim. 50% juhtudest valiti juhuvalikuga, 50% suuremat riskiohtu arvestades (suuremad eluasemekompensatsioonid, linna sotsiaalkomisjoni otsusega määratud toetused, sularahatoetused ning passiandmetega varustamata taotlused).

Vaadati läbi 1500 toimetulekutoetust, mis moodustas seisuga 31.08.2001. a 7% määratud toetuste üldarvust (21 269). Auditeeritud juhtude puhul maksti toimetulekutoetust välja 1,83 miljonit krooni ehk 8,8% aasta esimesel kaheksal kuul välja makstud toimetulekutoetuse summast.

Auditeerisid ja kontrolliakti koostasid tegevusriskide auditi osakonna auditijuht Maidu Lääne ja auditispetsialist Saima Strenze.

1.2.3 Varasemad kontrollimised

Riigikontroll ei ole varem Kohtla-Järve linnavalitsuses toimetulekutoetuse määramist ja maksmist auditeerinud.

Ida-Viru maavalitsuse sotsiaal- ja tervishoiuosakonna spetsialist Anne Võsu on kontrollinud sotsiaaltoetuste maksmist Kohtla-Järve linnavalitsuses 1999. aasta detsembris (akt 23.12.1999). Aktis märgitakse, et osa toimetulekutoetuse raha oli kasutatud ebaseaduslikult.

2. Toimetulekutoetuse maksmine Kohtla-Järve linnas

2.1 Toimetulekutoetuse maksmise siseregulatsioon

Sotsiaaltoetuste maksmist reguleerivatest õigusaktidest lähtudes kinnitas Kohtla-Järve linnavolikogu 10.03.1999 sotsiaaltoetuste määramise ja maksmise korra[3]; see käsitleb ka toimetulekutoetuse määramist ja maksmist. Kord tunnistati Kohtla-Järve Linnavolikogu istungil[4] 02.02.2000 kehtetuks. Praegu töötab linna sotsiaalkomisjon välja järgmisi eelnõusid: "Eluasemekulude arvestamise piirmäärad Kohtla-Järve linnas" ja "Toimetulekutoetuse määramisel eluasemekulude arvestamise alused".

Seega ei olnud auditeeritud perioodil toimetulekutoetuste maksmist linnavalitsuse ega -volikogu poolt reguleeritud.

Linnavalitsus on kehtestanud eluaseme normpinna põhiüüri ning põhihooldustasu piirmääraks 8 EEK/m^2 kuus[5], samuti veevarustuse ja kanalisatsioonitasu normatiivid inimese kohta kuus[6].

2.2 Sotsiaalhoolekandekeskus ja sotsiaalabikeskus

Kohtla-Järve linnavolikogu moodustas 01.03.2000 linnavalitsuse juurde sotsiaalhoolekandekeskuse[7] ja kinnitas selle põhimääruse. Keskuse põhiülesanne on toimetulekutoetusi määrata, maksta ja vastavat arvestust pidada. Ülesande täitmiseks loodi keskuse koosseisu sotsiaalabikeskus.

Sotsiaalabikeskuse moodustavad juhataja ja inspektorid (10 inspektori ametikohast oli kontrollitud perioodil täidetud 9). Inspektorite tööruumid asuvad Kohtla-Järve ja Ahtme linnaosas, kummaski töötab 4 inimest. Keskuse juhataja on Kohtla-Järvel. Arvutiside eri linnaosades asuvate töökohtade vahel puudub. Kui juhataja vastuvõtule tuleb Ahtme elanik, on juhataja töö raskendatud, sest arvutis puudub Ahtme elanike kohta informatsioon.

---

[3] Kohtla-Järve linnavolikogu 10.03.1999. a määrusega nr 53 kinnitatud "Kohtla-Järve linnas sotsiaaltoetuste määramise ja maksmise kord"
[4] Kohtla-Järve linnavolikogu 02.02.2000. a määrus nr 12, millega tunnistati eelnimetatud sotsiaaltoetuste määramise ja maksmise kord kehtetuks.
[5] Kohtla-Järve linnavalitsuse 04. 04.1995. a määrus nr 72
[6] Kohtla-Järve linnavalitsuse 20.01.2000. a.määrus nr 6 "Veevarustuse ja kanalisatsiooni teenuse tariifide kinnitamine"
[7] Sotsiaalhoolekandekeskus on moodustatud ja tema põhimäärus kinnitatud Kohtla-Järve linnavolikogu 01.03.2000. a määrusega nr 15.

Sotsiaalabikeskuse juhataja täidab sotsiaalhoolekandekeskuse peadirektori ja tema asetäitja tööalaseid korraldusi[8]. Toimetulekutoetuste raha taotlemisel ja finantsaruannete koostamisel on peadirektori asetäitja ja sotsiaalabikeskuse juhataja kohustused ja vastutus täpsemalt määratlemata.

Sotsiaalabikeskuse inspektori põhitöö ametijuhendi[9] järgi on sotsiaaltoetuste arvestamine. Ta vormistab toetusi, analüüsib neid, osaleb vajadusel sotsiaalkomisjoni töös, teeb koostööd teiste asutustega (tööhõiveamet, migratsiooniamet) jm.

Sotsiaalabikeskuse inspektorid ei ole 2001.aastal saanud erialalist koolitust. Keskuse juhataja Reet Sakk on 2000. aastal läbinud omal algatusel 120-tunnise sotsiaaltöötajate täiendkoolituse.

2.3 Sotsiaalkomisjon

Kohtla-Järve linna sotsiaalkomisjon tegutses Kohtla-Järve Linnavalitsuse põhimääruse[10] alusel.

Linnavalitsuse sotsiaalkomisjoni[11] esinaine oli aselinnapea Niina Aleksejeva, komisjoni liikmed Reet Sakk, Georgi Aleksandrov, Arne Berendsen (Järve linnaosa abilinnapea), Kaarel Pürg (Ahtme linnaosa abilinnapea), Ljudmilla Seliverstova (sotsiaalhoolekandekeskuse inspektor) ja Maarika Tarum (sotsiaalhoolekandekeskuse peadirektori asetäitja).

Sotsiaalkomisjonis vaadati läbi isikute avaldusi, kellel oli raskendatud toimetulekutoetuse taotlemine, kuna neil ei olnud võimalik mingil põhjusel esitada nõutavaid dokumente või ei olnud võimalik neid hankida õigeaegselt.

2.4 Toimetulekutoetuse maksmise korraldus

Toimetulekutoetuse maksmiseks Kohtla- Järve linnas ei ole kinnitatud eraldi protseduurireegleid. Sotsiaalabikeskuse juhataja ja inspektorite sõnutsi on protseduur järgmine.

---

[8] Sotsiaalabikeskuse juhataja ametijuhendi on kinnitanud sotsiaalhoolekandekeskuse peadirektori kohusetäitja 02.05.2001.
[9] Sotsiaalhoolekandekeskuse allasutuse sotsiaalabikeskuse toimetulekutoetuse arvestamise inspektori ametijuhendi on kinnitanud sotsiaalhoolekandekeskuse peadirektori kohusetäitja 02.05.2000.
[10] Kohtla-Järve Linnavalitsuse 29.08.2000 a. määrusega nr 12 kinnitatud põhimäärus
[11] Sotsiaalkomisjoni koosseis on kinnitatud Kohtla-Järve linnavalitsuse 29.08.2000. a korraldusega nr 525.

Toimetulekutoetuse saamiseks pöördub taotleja sotsiaalabikeskuse juhataja vastuvõtule ning esitab vastavad andmed ja dokumendid: perekonna koosseisu puudutavad andmed, palgatõendi või töötust tõendava dokumendi, dokumendi kommunaalkulude ja üüri tasumise kohta. Õppurid esitavad tõendi õppimise, stipendiumisaajad stipendiumisumma, alimentide saajad saadud summade kohta.

Välismaalase passi omanikelt nõutakse tähtajalise või alalise elamisloa olemasolu. Vajaduse korral juhitakse tähtajalise loa omaniku tähelepanu tähtaja lõppemisele ja antakse infot alalise elamisloa taotlemise kohta.

Dokumentide põhjal otsustab sotsiaalabikeskuse juhataja, kas pöördujal on alust toimetulekutoetust taotleda. Kui dokumendid vastavad nõutule, suunab juhataja taotleja toimetulekutoetusega tegeleva inspektori vastuvõtule. Inspektor avab taotlejale arvestuskaardi, millele kannab taotleja ja tema pereliikmete isikuandmed. Samas avatakse ka toimik, kuhu köidetakse taotlejalt nõutud dokumendid. Seejärel määrab inspektor toimetulekutoetuse summa, kannab selle kaardile ja sisestab arvutisse. Taotleja annab arvestuskaardile oma allkirja, millega kinnitab esitatud dokumentide õigsust ja nõusolekut määratud summaga. Ta lepib ka inspektoriga kokku järgmise kuu vastuvõtuaja.

Hiljem inspektor trükib ja köidab toimikusse otsuse toimetulekutoetuse määramise kohta. Otsust taotleja ei allkirjasta. Sotsiaalabikeskuse juhataja selgituse kohaselt ei trükita otsust kohe välja arvutite vähese võimsuse ja suure koormatuse tõttu.

Sotsiaalhoolekandekeskuse raamatupidamisosakond kannab toimetulekutoetuse taotleja märgitud pangaarvele või maksab selle kassast välja sularahas.

Kui juhataja või inspektori arvates on taotlejal puudu mõni dokument, mida viimane ei suuda hankida, või on taotluse juures kahtlust äratanud midagi muud, peab taotleja kirjutama selgituse, kus põhjendab eelnimetatud asjaolusid. Selgitus koos taotlusega suunatakse läbivaatamiseks linna sotsiaalkomisjonile. Sotsiaalkomisjon, mis kutsutakse kokku kord nädalas, vaatab läbi nädala jooksul esitatud taotlused, sh toimetulekutoetust käsitlevad.

Komisjoni koosoleku otsuse koopia antakse inspektorile allkirja vastu. Oma töös peab inspektor otsuse täitmist jälgima. Otsust saab muuta ainult komisjoni uue otsusega.

2.5 Täiendavate sotsiaaltoetuste maksmine

Riiklike sotsiaaltoetuste maksmise tingimuste ja korra punkt 3.1 järgi eraldavad kohalikele omavalitsustele täiendavate sotsiaaltoetuste maksmiseks raha maavalitsused.

Ida-Viru maavanema korraldusega[12] määrati 2000. aastal Kohtla-Järve linnale täiendavateks sotsiaaltoetusteks 273 tuhat krooni. Sotsiaalhoolekandekeskus oli täiendavat sotsiaaltoetust taotlenud toimetulekutoetust saavate perede lastele koolilõunateks.

Ida-Viru maavanema korralduse järgi tuli toetused välja maksta 2000. aastal, kuid antud aastal suudeti välja maksta vaid osa summast ning 2001.aastasse kandus 180 tuhat krooni. Maksmise ülekandumine oli põhjustatud raha hilise laekumisega aasta lõpul. Auditeeritava perioodi lõpuks ei olnud toetust välja võtnud 7 isikut kokku 4300 krooni suuruses summas.

2.6 Kontroll toimetulekutoetuse maksmise üle

Riigieelarve raha ebasihipärase kasutamise vältimise tõhus vahend on **sisekontroll**. Funktsioneeriv sisekontroll peaks tagama, et eraldatud raha kasutatakse seaduslikult ja otstarbekalt ning raha kasutamise kohta koostatud aruanded on õiged ja võrreldud.

- Kohtla-Järve linnavalitsuse koosseisus puudub sõltumatu sisekontrolli üksus (siseaudiitor).
- Kohtla-Järve linnavolikogu revisjonikomisjon ei olnud toimetulekutoetuse maksmist kontrollinud.
- Ei olnud koostatud toimetulekutoetuse maksmise ega järelkontrolli tegemise protseduure.
- Ei olnud kaardistatud valdkonnaga seonduvaid riske ega selgitatud, millised neist võivad enim ohustada toimetulekutoetuse sihipärast kasutamist.

Auditiga hõlmatud perioodil olid toimetulekutoetuse maksmise järelkontrolli taotlejate arvestuskaartide alusel teinud sotsiaalhoolekandekeskuse peadirektori asetäitja Maarika Tarum ning sotsiaalabikeskuse juhataja Reet Sakk. Sompa linnaosa

---

[12] Ida-Viru maavanema 12.07.2000. a korraldus nr 1350

andmete kontrollimise tulemuste kohta on koostatud 14.05.2001 ettekanne, Oru linnaosa kohta 29.05.2001 kontrolliakt. Mõlemad dokumendid on kinnitanud sotsiaalhoolekandekeskuse peadirektori kohusetäitja. Põhilise veana on märgitud andmete puudumist taotlejate arvestuskaartidelt ning tehtud inspektoritele ettepanek andmeid täiendavalt kontrollida.

Raha sihipärase kasutamise eelduseks on ka usaldusväärne **aruandlus**.

Sotsiaalhoolekandekeskuse peadirektori asetäitja teatas iga kuu peale 20. kuupäeva telefoni teel Ida-Viru maavalitsuse sotsiaal- ja tervishoiuosakonna spetsialistile Anne Võsule toimetulekutoetuseks vajaliku summa. Kõik valla- ja linnavalitsused teatavad vajamineva summa telefoni teel, nimekirjade esitamist ei nõuta. Anne Võsu selgituse kohaselt võrdleb ta nõutud summat aruandes näidatud summaga ning 2001. aastal pole erinevusi esinenud.

Toimetulekutoetuse maksmise kulude kohta peeti linnavalitsuse raamatupidamises eraldi arvestust. Linnavalitsuse finantsaruannete ja Ida-Viru maavalitsusele esitatud finantsaruannete võrdlemisel seisuga 30.06.2001 selgus, et toimetulekutoetuse summad päris täpselt kokku ei langenud - linnavalitsuse finantsaruannete põhjal oli summa 16 604 821 krooni, maavalitsusele esitatud finantsaruannete järgi 16 604 460 krooni.

2.8 Sanktsioonid

Sotsiaalhoolekande seadus sätestab, et teadlikult valeandmeid esitanud isikult nõutakse sotsiaalhoolekandega saadu tagasi kohtu korras[13].

Sotsiaalabikeskuse inspektorite poolt avastatud petturluse või tahtliku valeandmete esitamisega ebaseaduslikult saadu on tagastanud 16 isikut summas 23 861 krooni (Sotsiaalhoolekandekeskuse andmetel). Aluseks on toetuse saajate seletuskirjad, milles nad annavad oma nõusoleku raha tagasimaksmiseks.

2001. aasta esimese 8 kuuga oli keskusele toetuse tagasi maksnud 4 inimest summas 5708 krooni.

---

[13] 08.02.1995. a vastu võetud sotsiaalhoolekande seaduse § 47 lg 2

Toimetulekutoetuse taotlejatena on arvelt kustutatud seoses petturluse või tahtlikult valeandmete esitamisega 6 taotlejat.

Sotsiaalhoolekandekeskuse tegutsemise vältel on karistatud ka üht inspektorit, kes maksis toimetulekutoetust välja ebaseaduslikult.

2001. aasta aprillis määras sotsiaalabikeskuse inspektor Natalja Koršunova toimetulekutoetust isikutele, kellele sotsiaalkomisjon oli keeldunud toetust maksmast, sest taotlejatel polnud kehtivaid elamislube. Toetuse ebaõige määramisega tekitas Natalja Koršunova linnavalitsusele materiaalset kahju 4300 krooni. Sotsiaalhoolekandekeskuse peadirektori asetäitja käskkirjaga määrati Natalja Koršunovale distsiplinaarkaristusena noomitus.

2001.aasta juunikuus avastas sotsiaalhoolekandekeskuse peadirektori asetäitja toimetulekutoetuse pangaülekannete õigsust kontrollides, et Natalja Koršunova oli ühele toimetulekutoetuse saajale teinud maikuus kaks pangaülekannet, vastavalt 1150 ja 900 krooni. Tegelikult oli toetusesaajal õigus 900 kroonile.

Natalja Koršunova maikuu töötasust peeti tema kirjalikul nõusolekul tekitatud kahju hüvitamiseks kinni 700 krooni ning distsiplinaarkaristuse korras lõpetati tema tööleping sotsiaalhoolekandekeskuse peadirektori käskkirjaga[14].

3. Toimetulekutoetuse maksmine protseduurireegleid eirates

3.1 Toetuse maksmine taotlejate avaldusteta ja toimikut avamata

Toimetulekutoetuse tahtjad ei esitanud sotsiaalabikeskuse inspektorile kirjalikku taotlust. Taotleja andmed kandis inspektor kuupäeva märkimata arvestuskaardile. See ei ole kooskõlas kehtestatud korraga[15], mis näeb ette taotluse esitamise jooksval kuul hiljemalt 20. kuupäevaks. Taotluste rahuldamata jätmist ei dokumenteeritud. Sotsiaalkomisjonile kirjalikud avaldused esitati ning komisjoni protokollides dokumenteeriti nii nende rahuldamine kui ka rahuldamata jätmine.

---

[14] Sotsiaalhoolekandekeskuse peadirektori 22.06.2001. a käskkiri nr 54
[15] Vabariigi Valitsuse 23.12.1996. a määruse nr 318 punkti 3 alapunkt 8

Mõnede taotlejate kohta leidus ainult arvestuskaart, ei olnud avatud toimikuid, mis oleks sisaldanud ka nõutavaid alusdokumente. See on vastuolus riikliku sotsiaalregistri pidamise põhimääruse punktiga 19, mis näeb ette taotleja toimiku avamist valla- või linnavalitsuses abivajaduse esmakordsel ilmnemisel.

3.2 Toetuse määramine ainuisikuliselt

Toetuste menetlemisel (taotluste kontrollimisel, nende põhjendatuse üle otsustamisel ja toetussummade määramisel) ei olnud järgitud kohustuste lahususe põhimõtet ning otsustamisõiguse liigsest koondumisest tulenev risk oli suur.

Toetusi määrasid ainuisikuliselt inspektorid, ehkki ametijuhendi järgi oli nende ülesanne toetusi vormistada ja nende üle arvestust pidada, mitte neid otsustada.

3.3 Toetuse väljamaksmise sularahas ja volituse alusel

Kooskõlas toimetulekutoetuse aruannetega on selle aasta esimesel poolel makstud toetust sularahas 434,8 tuhat krooni. Sularahas said toimetulekutoetust ilma kehtivate isikudokumentideta taotlejad, kel ei olnud võimalik pangas arvet avada, või need, kes ei soovinud pangateenuste eest maksta.

Mõnel juhul maksti kassast toimetulekutoetust volituste alusel, mille õigsus ei olnud tõestatav (lisa 2).

Toetuse ülekandmiseks saaja pangaarvele puudus süsteem (nt saajate nimekiri tähestiku järjekorras). See raskendas pangaülekannete õigsuse kontrollimist. Isiku andmete leidmiseks oli vaja läbi vaadata kogu nimekiri, mis oli üle 140 lehekülje pikk.

3.4 Toetuse väljamaksmine hilinemisega

Kooskõlas riiklike sotsiaaltoetuste maksmise tingimuste ja korra punktiga 6 makstakse toimetulekutoetust välja iga kuu perekonna sissetulekute alusel.

Linnavalitsus ei saanud alati sellest nõudest kinni pidada. Näiteks oli 2000. aasta detsembriks määratud toetusi 2705 isikule summas 2 miljonit krooni. Taotlejad said

raha kätte 2001. aasta jaanuaris. Selgituste järgi oli mitteõigeaegne väljamaksmine põhjustatud raha hilisest laekumisest linnavalitsuse arvele (laekus 29.12 2000).

4. Toimetulekutoetuse maksmine õigusakte eirates

Kehtivaid õigusakte arvestamata määrati toimetulekutoetust 1,5 miljoni krooni ulatuses ehk 81% kontrollitud valimist. Põhiliseks veaks oli eluasemekulude kompenseerimise aluseks olevate andmete ja dokumentide ebatäielikkus või puudumine. Et nõutavad andmed ja dokumendid paljudel juhtudel puudusid ja seega ei saanud kindlaks teha, kas toetussumma oli õigesti määratud või mitte, pole kontrollijatel võimalik väita, kui suures ulatuses on õigusaktide eiramine kaasa toonud liigseid kulusid.

4.1 Toetuse maksmine materiaalse abina

Sotsiaalkomisjon on mitu korda määranud toimetulekutoetust ühekordse materiaalse abina, arvestamata sotsiaalhoolekande seaduse sätteid toimetulekutoetuse maksmise kohta.

Näiteks määrati taotleja avalduse alusel toetust küttepuude hankimiseks, elamisloataotluse vormistamise kuludeks, välismaalase passi muretsemiseks (lisa 3).

4.2 Toetuse maksmine varasema perioodi võlgnevuse katteks

Riiklike sotsiaaltoetuste maksmise korra järgi ei tohi valla- ega linnavalitsus katta eluasemekulude tasumisel varem tekkinud võlgnevusi[16].

Sotsiaalkomisjoni otsustest nähtus, et toetust maksti riigieelarve rahast ka eelmistel perioodidel tasumata jäänud kulude katteks. Kuna komisjoni otsuse protokollides ei ole näidatud, kui suur oli konkreetse isiku võlg, mis otsustati kompenseerida toimetulekutoetuse rahast, ja võlga ei märgitud ka taotleja arvestuskaardile, siis ei olnud kontrollijatel võimalik ebaseadusliku kulu kogu suurust kindlaks teha (lisa 4).

---

[16] Vabariigi Valitsuse 23.12.1996. a määruse nr 318 punkt 10

Sotsiaalhoolekandekeskusest saadud selgituste kohaselt kaeti eelmise perioodi võlgnevusi taotleja isikliku avalduse alusel, milles oli ära toodud summa, mida ta soovis kanda võlgnevuse katteks. Võlgnevuse katmine lõpetati isiku avalduse alusel kus ta palub enam võlgnevust mitte maha arvata tema toimetulekupiirist.

Auditeerijad leiavad, et vaatamata toetuse saajate tahteavaldustele on sotsiaalkomisjon ülalkirjeldatud otsuseid tehes ületanud oma volitusi ja toiminud ebaseaduslikult.

4.4 Toetuse maksmine puudulike andmete ja dokumentide alusel

Toimetulekutoetuse saamiseks vajalike andmete ja dokumentide loetelu on kehtestatud Vabariigi Valitsuse kinnitatud riikliku sotsiaalregistri pidamise põhimääruses[17]. Määruse kohaselt on vajalik järgmine: perekonnanimi, eesnimi, isikukood, elukoha aadress, andmed kodakondsuse ja elamisloa, hariduse, perekonnaseisu, sotsiaalse seisundi, haiguskindlustuse, töövõimetuse, puude ja töökoha kohta. Samad andmed tuleb esitada perekonnaliikmete kohta. Peale isikuandmete tuleb esitada elatisraha õiend ning dokumendid perekonna kuusissetuleku ja alatise eluasemega seotud alaliste kulude kohta.

Auditeerides selgus, et toimetulekutoetust oli määratud isikutele, kelle arvestus-kaardid olid puudulikud isikuandmete või sissetulekuid ja eluasemekulusid tõendavate dokumentide poolest. Tavaliselt olid isikud, kel polnud nõutavaid dokumente, pöördunud toetuse saamise avaldusega sotsiaalkomisjoni poole. 2001. aasta esimese 8 kuuga otsustas sotsiaalkomisjon 478 toimetulekutoetuse määramise, hoolimata esitatud andmete ja dokumentatsiooni puudulikkusest (lisa 5).

Mõnel juhul oli sotsiaalkomisjoni otsusega lõpetatud toimetulekutoetuse maksmine isikutele, kes ei olnud pikema aja vältel esitanud vajalikke dokumente toetuse saamiseks[18].

---

[17] Vabariigi Valitsuse 8.07.1999. a määrusega nr 214 kinnitatud "Riikliku sotsiaalregistri põhimäärus"
[18] Sotsiaalkomisjoni andmetel. oli Sotsiaalkomisjonis 2001. aastal toimetulekutoetust taotlevate isikute osas tehtud äraütlevaid otsuseid.421 taotleja osas

4.4.1. Toetuse maksmine eluasemekulusid tõendamata

Riikliku sotsiaalregistri pidamise põhimääruse punkti 18 lõike 14 alusel on toimetulekutoetuse määramisel vajalik eluasemekulude kohta esitatud elamuvaldaja (või eluasemekulude arvestaja) õiend, mis sisaldab andmeid antud aadressil elavate isikute arvu, eluruumi üld- ja normpinna suuruse ning üld- ja normpinna ulatuses arvestatud eluasemekulude kohta. Dokumendid tuleb säilitada taotleja toimikus.

Kontrollimisel selgus, et enamikul juhtudel neid ei säilitatud.

Ilmnes, et sotsiaalabikeskuses olid eluruumi üld- ja normpind ning eluasemekulud küll arvestuskaartidele kantud (mitte alati), kuid enamasti puudusid alusdokumendid kommunaalkulude ja üüri tasumise kohta. Ahtme linnaosa toimikutes olid üksikutel juhtudel korteriühistute kommunaalmaksete ja üüriarved ning Kohtla-Järve linnaosas mõned ühiselamu komandantide tõendid eluasemekulude kohta.

Kontrollijatel ei olnud alusdokumentide puudumise tõttu võimalust kontrollida arvestuskaardil näidatud eluasemekulude õigsust ning järelikult kogu toetuse määramise seaduslikkust.

Toimetulekutoetuse määramisel võeti mõnel juhul aluseks üürilepingud, kus korteri omanik oli üürinud oma perekonnaliikmele välja osa endale kuuluvast korterist ning pereliige taotles ja sai toimetulekutoetust (lisa 6).

Sotsiaalhoolekande keskusest saadud selgituste kohaselt oli üürilepingute sõlmimisel lähtutud elamuseaduse § 29 lõikest 1, mille alusel üürilepingu esemeks koos eluruumiga võivad olla ka eluruumi teenindamiseks vajalikud ruumid (puukuur, pesuköök, kelder jne) ja abiruumid, kui need on vajalikud eluruumi kasutamiseks või nende kasutamises lepitakse kokku üürilepingus. Seega keskus ei leia, et oleks rikutud toimetulekutoetuste maksmise korda, kuna üürileping olevat aluseks, et üürnik ei kuulu üürileandja leibkonda.

Auditeerijad ei pea sellist lähenemisviisi õigeks. Elamuseaduse § 29 lõike 2 alusel ei või üürilepingu iseseisvaks aluseks olla toa osa või tuba, mis on seotud teise toaga ühise sissekäiguga, kaudselt köetav tuba, samuti abiruumid (koridor jne). Peale üürimise ebaseaduslikkuse ei ole ka selge, kas "üüritud" pinna eest maksis see, kes sai toimetulekutoetust (korra punkti 10 järgi makstakse toimetulekutoetust taotlejale, kes tasub ise oma alatise eluasemega seotud alalised kulud). Kuna eluasemekulusid tõendavaid alusdokumendid puudusid, siis ei olnud võimalik kontrollida, kes nimelt ja millise perioodi eest oli eluasemekulud tasunud.

4.4.2 Toetuse maksmine perekonnaliikmete andmete puudumisel

Riiklike sotsiaaltoetuste maksmise tingimuste ja korra punkti 2 järgi on toimetulekutoetuse määramise aluseks perekonna sissetulek, kusjuures perekonna-liikmeteks loetakse toimetulekutoetuse taotlejat, tema abikaasat või temaga abielulistes suhetes olevat samas eluruumis alaliselt elavat isikut, nende ülalpidamisel olevaid lapsi ja vanemaid või teisi ühtset tuluallikat ühiselt kasutavaid või ühise majapidamisega isikuid. Seega on toetuse määramiseks vajalikud andmed kõigi perekonnaliikmete, sh nende kuusissetulekute ja alatise eluasemega seotud alaliste kulude kohta[19]. Nende andmete esitamise nõuet ei olnud mitmel juhul järgitud (lisa 7).

4.4.3 Toetuse maksmine elatisraha saamist tõendamata

Riikliku sotsiaalregistri pidamise põhimääruse kohaselt on toimetulekutoetuse määramisel vajalikuks alusdokumendiks tõend elatisraha saamise kohta või täitevameti tõend elatisraha mittesaamise kohta[20]. Seda nõuet on sotsiaalkomisjon korduvalt eiranud, määrates toimetulekutoetust ka elatisraha õiendi puudumise korral (lisa 8).

Auditeerijad nõustuvad sotsiaalhoolekandekeskusest saadud selgitustega, et mõningatel juhtudel ei viibi isikud, kellelt soovitakse saada elatisraha Eesti Vabariigis. Nendel toimetulekutoetuse taotlejatel on abielulahutused toimunud kolm või ka enam aastat tagasi ja taotlejatel puudub mitmel juhul võimalus elatusraha taotlemiseks läbi kohtu, kuna ei ole teada isiku elukohta, kellelt soovitakse saada elatisraha lapse või laste ülalpidamiseks.

Sotsiaalkomisjonis võeti toetuse määramisel arvesse ka notari poolt kinnitatud elatisrahade vastastikune kokkulepe, mis on kehtiv kuni hagiavalduse läbivaatamise ja otsuse väljakuulutamiseni kohtus.

---

[19] Vabariigi Valitsuse 8.07.1999. a määrusega nr 214 kinnitatud "Riikliku sotsiaalregistri põhimääruse" punkt 13

[20] Vabariigi Valitsuse 8.07.1999. a määrusega nr 214 kinnitatud "Riikliku sotsiaalregistri põhimääruse" punkt 18 lõige 13

4.4.4 Toetuse maksmine elamisloata isikutele

Sotsiaalhoolekande seaduse [21] kohaselt on sotsiaalteenuseid, -toetusi ja muud abi õigus saada Eesti Vabariigi jurisdiktsiooni all oleva territooriumi alalisel elanikul, kui välislepinguga ei ole sätestatud teisiti. Alaliseks elanikuks on Eestis elav Eesti kodanik või Eestis elav välismaalane, kellel on alaline elamisluba. Enne 1990. aasta 1. juulit Eestisse asunud ja endise Eesti NSV alalise sissekirjutuse alusel Eestis viibival välismaalasel on õigus saada sotsiaalteenuseid, -toetusi ja muud abi Eestis viibimise juriidilise aluse tähtaja lõppemiseni[22].

16.03.2000. a oli Sotsiaalministeeriumi esindaja (sotsiaaltoetuste osakonna juhataja Merle Malvet) mitteametlikult (elektronposti teel) teatanud Ida-Viru maavalitsusele, et need isikud, kes on õigeaegselt esitanud elamisloa saamise või pikendamise taotluse, kuid pole veel otsust kätte saanud, võivad saada toimetulekutoetust. Toetust võivad saada ka enne 1990. aasta 1. juulit Eestisse asunud ja siin endise ENSV alalise sissekirjutuse alusel viibivad isikud, kui nad ei ole vahepeal mujal elanud. Siiski tuleb neid sundida alalist elamisluba taotlema ja vajaduse korral dokumentide vormistamisele kaasa aidata.

Auditeerimisel ilmnes, et toetust said ka need, kel ei olnud taotlemise hetkel elamisluba – ei alalist ega tähtajalist. Mõningatel juhtudel oli elamisloa taotlus Kodakondsus- ja Migratsiooniametile esitatud, enamasti aga mitte.

Sotsiaalhoolekandekeskuse andmetel oli 01.01.1999 a. seisuga Kohtla - Järvel 570 registreeritud illegaali.

Sotsiaalabikeskusel on tihe side kinnipidamiskohtadega. Viimased saadavad sotsiaalabikeskusele teatisi, mis sisaldavad infot iga vabastatu kohta.

Kohtla-Järve linna on tulnud selle aasta jooksul kinnipidamiskohtadest 64 isikut. Need kes vabanemisel ei oma Eesti Vabariigi kodakondsust, ei oma ka ühtki kehtivat dokumenti.

---

[21] 08.02.1995 vastu võetud sotsiaalhoolekande seaduse § 4 lõige 1
[22] 08.02.1995 vastu võetud sotsiaalhoolekande seaduse § 4 lõige 2

Osa vabastatuid pöördub eluaseme puudumise tõttu esialgu Sotsiaalse Rehabilitatsiooni Keskusesse (SRK), mis asub Ahtmes. SRK on kriminaal-preventiivseid sotsiaalteenuseid osutav valitsusväline juhtimis- ja arendus-organisatsioon, kelle üheks tegevusharuks on kuritegusid toimepannud isikute rehabilitatsioon. Keskuses on 30 majutuskohta, toad on 2 ja 3-kohalised.

Sotsiaalministeerium sõlmis SRK-ga rehabilitatsiooniteenuste tellimuslepingu nr 09 25.01.2001.a. kehtivusega kuni aasta lõpuni. Kooskõlas lepinguga kohustub SRK majutama tähtajaliselt vanglast vabanenuid ja kriminaalhoolduse all olevaid isikuid, kellel puudub elukoht. Majutamise teenus sisaldab toitlustamist, kliendi igapäevast juhendamist tugiisiku poolt ja tööteraapiat. Lepingu punkti 6 järgi kohustub Sotsiaalministeerium tasuma SRK-le lepingus näidatud töö tegemise eest lepinguperioodi jooksul kuni 1 481 551 krooni.

Vastavalt tellimuslepingu lisas 3 toodud ostetavate teenuste maksumusele on majutamise maksumus ööpäevas 91.90 krooni, rehabilitatsiooni tunni maksumus on 80 krooni ja psühholoogilise nõustamise tund maksab 120 krooni.

Seega on SRK-s elavatel isikutel toimetulek tagatud ning neile toimetulekutoetuse maksmine ei ole põhjendatud.

Vaatamata sellele on Sotsiaalhoolekandekeskus 2001. aasta 8 kuuga rehabilitatsioonikeskuse elanikele maksnud 24 500 krooni toimetulekutoetust (kõik otsused on teinud sotsiaalkomisjon lisa 9). Toetuse määramise alusdokumentideks on olnud kinnipidamiskohast vabanemise tõend ning keskuse tõend selle kohta, et nimetatud isik elab keskuses.

5. Ettepanekud

Eespool toodust lähtudes teeb Riigikontroll Kohtla-Järve Linnavalitsusele järgmised ettepanekud:

1. nõuda sotsiaalhoolekandekeskuselt toimetulekutoetuse maksmisel kõigi toetusi puudutavate õigusaktide järgimist;
2. määrata kindlaks, millistel juhtudel otsustab toimetulekutoetuse maksmise linna sotsiaalkomisjon;

3. kehtestada toimetulekutoetuse maksmise protseduuri reeglid, mis tagaksid kohustuste lahususe;
4. korrastada olemasolevad toimetulekutoetuse maksmisega seonduvad materjalid ning nõutavad alusdokumendid edaspidi toimikutes säilitada;
5. lõpetada toimetulekutoetuse maksmine eelmistel perioodidel tekkinud võlgnevuse katteks ja otsustada, kuidas peaksid maksjad selle ebaseadusliku tegevuse eest vastutama;
6. jätta toimetulekutoetuse taotlused rahuldamata juhtudel, kui need on esitatud materiaalse abi osutamiseks ja mida ei saa määrata toimetuleku reeglistikust lähtudes;
7. otsustada, kas toetusraha maksmine Ahtme rehabilitatsioonikeskuse elanikele on põhjendatud ning kui on, siis maksta seda mitte riigieelarvest sihtotstarbeliselt toimetulekutoetusteks eraldatud summadest, vaid muudest allikatest;
8. tõhustada sisekontrolli toimetulekutoetuste maksmise üle.

Maidu Lääne
Auditi juht

Saima Strenze
Auditi spetsialist

Vastavalt Riigikontrolli seaduse §29 lg 2 oleme kontrolliakti kätte saanud .... novembril 2001. aastal ja aktiga tutvunud. Selgitused ja vastuväited esitame .... detsembril 2001. aastal.

Jüri Kollo
Kohtla-Järve linnapea

Niina Strahhova
Kohtla-Järve linnavalitsuse
pearaamatupidaja

Lisa 1

Järgnevates tabelites on võrreldud andmeid toimetulekutoetuste maksmise kohta Kohtla-Järve linnas.

	1999	2000	2001. a I pool
Elanike arv seisuga 1. jaanuar	51 931	51 596	48 429
Toimetulekutoetused tuh kr	12 417 977	25 374 645	16 604 460
Täiendavad sotsiaaltoetused tuh kr	1 228 934	273 000	_
Toetust saanud isikud	34 449	29 504	16 632

Tabel on koostatud Ida-Viru maavalitsuse sotsiaal- ja tervishoiuosakonna aruannete põhjal.

Kuu	2000. aastal makstud tuh kr	Taotlejaid 2000. aastal	2001.aastal makstud tuh kr	Taotlejaid 2001.aastal	Vahe tuh kr võrreldes 2000. a-ga	Taotlejate arvu vahe võrreldes 2000. a-ga
Jaanuar	2 245 409	2473	2 657 460	2723	221 370	250
Veebruar	2 599 186	2624	2 998 545	2893	399359	269
Märts	2 601 885	2637	3 187 983	2998	586 098	361
Aprill	2 575 445	2594	3 209 799	2922	634 354	328
Mai	2 166 855	2412	2 583 445	2699	416 590	257
Juuni	1 717 579	2215	1 949 228	2429	231 649	214

Tabel on koostatud Kohtla-Järve sotsiaalhoolekandekeskuse andmete põhjal.

Lisa 2

Toetuse väljamaksmise läbipaistmatus

Kljujeva, Viktoria juunikuu toetus 500 krooni ja Jelena Jegorova märtsikuu toetus 482 krooni maksti välja lihtkirjaliku volituse järgi, mis kannab Viivikonna linnaosa valitsuse pitsatit ja ei ole selge, millise ametniku allkirja.

Lisa 3

Toetuse maksmine materiaalse abina

1. Sotsiaalkomisjoni otsusega 26.06.2001.a vormistati toimetulekutoetust 500 krooni Smirnov, Vladimirile tema avalduse alusel elamisloa taotlemise vormistamise kuludeks. Materiaalse abi taotluses on näidatud tähtajalise elamisloa vormistamise kulu kokku 425 krooni. Taotleja oli ilma kehtivate isikudokumentideta. Tema endine elukoht oli avalduse järgi Põhja allee 18-141.

2. Sotsiaalkomisjoni otsusega nr 3 23.01.2001. a määrati toimetulekutoetust Kuslapp,Tatjanale küttepuude muretsemiseks 460 krooni.

3. Rebenjok Vjatseslavile oli Sotsiaalkomisjon oma 26.06.2001.a protokolli nr 25 järgi määranud toimetulekutoetust välismaalase passi muretsemiseks. Käesoleval aastal on Rebenjok, Vjatseslav saanud toimetulekutoetust 1500 krooni. Arvestuskaardi andmete järgi on ta illegaal.

4. Muradjan, Karinale maksti Sotsiaalkomisjoni otsuste alusel toimetulekutoetust 7800 krooni. Toimetulekutoetuse taotleja kaardi järgi elab Muradjan, Karina koos ema ja pojaga ning toetust on määratud kolmele isikule. Toetus on määratud taotleja avalduse alusel seoses elatusallikate puudumisega. Eluaseme kohta ei olnud märgitud, toetuse määramiseks vajalikke dokumente ei esitatud.

Kisseljova, Dianale oli Sotsiaalkomisjoni otsustega määratud toimetulekutoetust käesoleval aasta juuni ja augusti kuus kokku 1000 krooni. Toetus määrati abilinnapea Asta Palmi avalduse alusel, milles kirjeldatakse olukorda, kus Diana Kisseljoval puuduvad dokumendid, ta ei saa end tööbörsil arvele võtta ning ootab last. Taotleja kaart oli vajalike andmete osas täitmata, alusdokumendid puudusid.

Lisa 4

Toetuse maksmine eelmistel perioodidel tekkinud võlgnevuse katteks

Sotsiaalkomisjoni otsus	Nimi	Otsuse selgitus
Nr 20 22.05.2001	Berdikova, Jelena	Tagastada võlg 2 kuu jooksul
Nr 18 08.05.2001	Laaniste, Anne	Maksta eluasemekulud, mis olid maksmata
Nr 16 08.05.2001	Soligubova, T	Maksta soojaarve veebruari eest
Nr 14 16.04.2001	Ignatova, J	Võla kustutamiseks
Nr 11 20.03.2001	Kalde, K	Võlg kompenseerida
Nr 4 30.01.2001	Bespalova, Kristina	Kommunaalkulu otse Ülekandmisega

Kuna komisjoni otsuse protokollides ei ole näidatud, kui suur oli konkreetse isiku võlg, mis otsustati kompenseerida toimetulekutoetuse rahast, ja võlga ei märgitud ka taotleja arvestuskaardile, siis võtsid kontrollijad aluseks toimetulekupiiri 500 krooni ühekordses suuruses, mis teeb 6 inimese peale kokku 3000 krooni.

Esines juhuseid, kus toimetulekutoetust saanud isik kattis saadud rahaga üürikulu. Näiteks Vjatšeslav Atmazini 03.05.2000.aasta avalduse alusel kandis Sotsiaalabikeskus taotlejale määratud elatusmiinimumist (500 krooni) igakuuliselt 100 krooni AS "Kohtla Elamu" arvele üürivõla tasumiseks. Sisuliselt on ka antud juhtumi puhul makstud toimetulekutoetust eesmärgiga katta eelmiste perioodide võlgnevust.

Lisa 5

Elatisraha tõendamata

Ilma tõendita elatisraha saamise kohta või Täitevameti tõendita elatisraha mittesaamise kohta on makstud toimetulekutoetust Sotsiaalkomisjoni vastavate otsuste alusel järgmistele isikutele:

Protokoll	Nimi	Summa
Nr 34 05.09.2001 Nr 31 07.08.2001 Nr 27 10.07.2001 Nr 14 10.04.2001 Nr 9 06.03.2001 Nr 7 20.02.2001	Kormik,Jevgenia	6378
Nr 33 21.08.2001	Petunina, Jelena	2032
Nr 23 12.06.2001 Nr 19 15.05.2001	Arjö,Tamara	8261
Nr 19 15.05.2001	Jermakova, Tatjana	8122
Nr 26 03.07.2001 Nr 14 10.04.2001	Fadeikova, Svetlana	4929
Nr 23 12.06.2001	Bajurova, Galina	4209
Nr 14 10.04.2001	Tsetveruhha, Jelena	6555
Kokku		**40 486**

Lisa 6

Puudulikult vormistatud dokumentide alusel

Ajavahemikul 01.01.2000 kuni 01.06.2001 said toimetulekutoetust nõuetekohaselt vormistatud dokumentideta järgmised isikud.

Nimi	Aadress	Makstud summa
1. Agafonov, Jüri	Järve tee 17-157	4000
2. Aleksandrova Margarita	Põhja allee 9	500
3. Anaskevits, Anatoli	Põhja allee 16-120	5000
4. Arimin, Stanislav	Järveküla 17-79	3000
5. Artjuhhov, Jüri	Ravi 13-17	2000
6. Atmanzin, Vjatseslav	Põhja allee 9-94	4250
7. Domanova	Vahtra 18^{a}–101	4500
8. Dorosev, Sergei	Roheline 5-1	1500
9. Dudenkov, Viktor	Põhja allee 16-56	1500
10. Fjukov, Sergei	Järveküla tee 17-82	6000
11. Jakubovits, Oleg	Järveküla tee 17-62	1000
12. Kankan, Aleksander	Järveküla tee 51	1500
13. Kirillov, Anatoli	Uus5a-22	1500
14. Kirillova, Olga	Järveküla tee 17	1500
15. Klemberg, Aleksander	Põhja allee 19-151	1000
16. Kljatsenko, Nadezda	Ehitajate 114-6	4000
17. Kozubajev, Rjahhimdzan	Roheline 5-3	1500
18. Leonov, Leonid	Uus 11-10	5000
19. Nikolajev, Andrei	Põhja allee 14-115	4500
20. Nevolihhina, Irina	Põhja allee 9-85	2500
21. Obuhhova, Antonina	Põhja allee 9-56	1000
22. Obuhhova, Irina	Järveküla tee 17-133	400
23. Obuhhova, Valentina	Uus 7-26	2700
24. Ostova, Svetlana	Metsapargi 10-67	1500
25. Petrova, Irina	Ehitajate 108-2	6500
26. Rjumkin, Igor	Sinivoore 11-67	2000
27. Rjumantsev, Jüri	Põhja allee 14-120	2000
28. Suk, Igor	Sinivoore 15-75	1000

29. Ussanjova, Ljudmilla	Outokumpu 19-128	2500
30. Velikaja, Tatjana	Põhja allee 18-126	1000
31. Vinogradov, Vladimir	Metspargi 10-18	1000
32. Vlassov, Nikolai	Põhja allee 18-50	3500
33. Simakova, Valentina	Jäeveküla tee 17-49	7500
34. Samsina, Galina	Põhja allee 9-118	2500
35. Persusov, Igor		1000
36. Rebenok, Vjatseslav	Sinivoore 5-72	1500
37. Stepanov, Aleksander	Järveküla tee 17-55	1800
38. Solomatin, Igor	Järveküla tee 51	1000
39. Silov, Sergei	Outokumpu 15-68	4000
40. Tõtskov, Valeri	Järveküla tee 51-14	4000
41. Zarodõsev, Nikolai	Põhja allee 16-5	1000
Kokku		**101 650**

Lisa 7

Toetuse maksmine eluasemekulusid tõendamata

1. Anna Suk, Sinivoore 15-78 korteri omanik, üüris 08.06.2001.a eluruumi üürilepinguga endale kuuluvast korterist üht eraldi olevat tuba ja mõttelist osa üldpinnast kokku 18m^2 ühele pereliikmele Igor Sukile. Kohtla-Järve Linna Elanike Registri 05.06.2001.a väljastatud tõendi alusel on Igor Suk Anna Suki poeg. Üürilepingu oli tõestanud Kohtla-Järve linnasekretär 08.06.2001.aastal. Toimikust nähtus, et Igor Suk on saanud 2001.a.toimetulekutoetust 3798 krooni, sh eluasemekuludeks 298 krooni. Anna Suk ei olnud toimetulekutoetuse taotleja.

2. Lepinguga, mis oli sõlmitud 31.augustil 1999.a, on korteri omanik Hermiine Pille andnud Jaan Pillele kasutusõiguse ühele toale ja mõttelisele osale abiruumidest kokku 24,5 m^2 aadressil Järveküla tee 62-10. Lepingu oli tõestanud linnasekretär 02.09.1999.a. Jaan Pillele, kes on Hermiine Pille poeg, on makstud 2001.aasta esimesel poolaastal toimetulekutoetust 5468 krooni, sh eluasemekulude maksmiseks 2468 krooni. Hermiine Pille ise ei olnud toimetulekutoetuse taotleja.

3. Eluruumi üürilepinguga 13.12.2000.a oli Põhja-Allee 21-47 korteri omanik Nadežda Tihhonjuk andnud temale kuuluvast korterist Timofei Tihhonjukile üürile eraldi oleva toa kasuliku pinnaga 18,2m^2 ja mõttelise osa üldpinnast 9,1m^2, kokku 27m^2. Üürileping oli tõestatud 19.12.2000.a linnasekretäri poolt. Linna Elanike Registri tõendi alusel on nimetatud korterisse sisse kirjutatud Nadežda Tihhonjuk koos abikaasa Anatoli ja poja Timofeiga. Nadežda Tihhonjuk abikaasaga ei ole toimetulekutoetuse taotlejad. Timofei Tihhonjuk on saanud toimetulekutoetust 2001.aasta esimesel poolaastal 5204 krooni, sh eluasemekulude maksmiseks 2120 krooni.

Lisa 8

Toetuse maksmine perekonna koosseisu arvestamata

1. Mikson, Lindale maksti 2001.aastal toimetulekutoetust 2670 krooni ilma tema abikaasa Temur Kamkamidze kohta toimetulekutoetuse määramiseks vajalikke andmeid esitamata. Toimetulekutoetust oli Mikson, Linda saanud ka eelmistel aastatel. Toetust oli makstud sotsiaalkomisjoni otsustega. Tema abikaasale ei ole 2001. aastal toetust määratud.

2. Šuljakova, Irinale oli määratud toimetulekutoetust tema avalduse alusel sotsiaalkomisjoni otsusega ilma ühe täisealise pereliikme kohta vajalikke andmeid esitamata. Taotleja selgitas avalduses, et tema poeg on Venemaal sõjaväeteenistuses ning kuna tal pole aasta jooksul pojaga kontakti olnud, siis ei saa ta poja sissetulekute kohta tõendit esitada. Väidetava sõjaväeteenistuse kohta toimikus dokumentaalne teave puudub. Irina Šuljakova sai 2001.aasta 8 kuuga toimetulekutoetust 17 884 krooni.

Lisa 9

Toetuse maksmine elamisloata isikutele

Otsused Rehabilitatsioonikeskuse elanikele toetuse maksmise kohta on vastu võtnud Sotsiaalkomisjon. Kontrollimisega tuvastati, et Rehabilitatsioonikeskuse elanikele oli selle aasta 8 kuuga makstud 24,5 tuhat krooni sularahas sotsiaalabikeskuse kassast igakuuliselt toimetulekupiiri ulatuses s.o 500 krooni (vt alljärgnev tabel):

Nimi	Summa krooni
Vent Roland	1500
Güsson Viktor	1500
Sildre Aare	2000
Mihhailov Dmitri	1500
Malahhov Stanislav	500
Jevdokimov Mihhail	1000
Lavrentjev Aleksei	2500
Kukemelk Igor	1500
Matskevits Aleksander	2000
Kozlov Andrei	1500
Gerassimenko Nikolai	2500
Savvina Jelena	2000
Gaidak Dmitri	1500
Baskakov Aleksander	2500
Tserkassin Sergei	500
Kokku	**24 500**