KONTROLLIAKT

21.06.2001 nr 13-4/013

Riigieelarvest noorte spordiklubidele ja -koolidele eraldatud raha kasutamise korraldus

Koostaja:

Kristjan Mellik

Tallinn
2001

Sisukord

1 Sissejuhatus 2
1.1 Auditi alus 2
1.2 Auditi objekt ja põhiküsimused 2
1.3 Auditi teostus 2
1.4 Selgitus kontrolliakti ja selle levitamise kohta 3
2 Lühiülevaade auditeeritavast 3
3 Varasemad kontrollimised 4
4 Noortespordi toetus ja spordiseadus 5
4.1 Noortespordi toetamise ettenägemine spordiseaduses 5
4.2 Vastuolu riigieelarve seadusega 5
5 Noortespordi toetuse eraldamise protsess 6
6 Kultuuriministeeriumi tegevus 6
6.1 Noortespordi toetamine kultuuriministri regulatsioonis 6
6.2 Noortespordi toetuse jaotamine 7
6.3 Kontrollimehhanismid 7
6.3.1 Toetuse määramine spordialale 8
6.3.2 Toetuse saajate osas jaotuse tegemine 8
6.3.3 Toetuse saajate kinnitamine 8
6.3.4 Toetuse kasutamine 8
6.4 Sanktsioonid 9
6.5 Avalikustamine 9
6.6 Tuvastatud asjaolud 10
6.6.1 Noortespordi toetuse määramine spordialale 10
6.6.2 Noortespordi toetuse eraldamine spordialaliitudele 11
6.6.3 Noortespordi toetuse määramine spordialaliitudele 12
6.6.4 Noortespordi toetuse eraldamine spordikoolidele ja -klubidele 13
6.6.5 Noortespordi toetuste reserv 13
6.6.6 Noortespordi toetuste maksmine 15
6.6.7 Olemasolevate sanktsioonide rakendamine 15
7 Spordialaliitude tegevus 15
7.1 Spordialaliitude poolt kehtestatud kriteeriumid 15
7.1.1 Noortespordi toetuse eraldamise lähtealused 15
7.1.2 Kehtestatud kriteeriumide sisu 16
7.2 Noortespordi toetuse kasutamine 16
7.3 Avalikustamine 17
8 Spordikoolide ja –klubide tegevus 17
8.1 Noortespordi toetuse kasutamine 17
8.2 Tagasiside 20

1 Sissejuhatus

1.1 Auditi alus

Auditi läbiviimise alus oli Riigikontrolli 2001. aasta tööplaan.

1.2 Auditi objekt ja põhiküsimused

Auditi objektiks oli riigieelarvest Kultuuriministeeriumi valitsemisala kuludes noortega tegelevatele spordiklubidele ja –koolidele eraldatud raha (edaspidi *noortespordi toetus*) kasutamise korraldus 2000. aastal ja 2001. aasta esimeses kvartalis.

Auditi käigus otsiti vastuseid järgmistele põhiküsimustele:

- kas noortespordi toetuse sihitus on regulatsiooniga üheselt määratletud?
- kas noortespordi toetuse eraldamine ja maksmine toimub vastavalt regulatsioonile?
- kas on olemas kontrollimehhanismid, mis tagaksid noortespordi toetuse eraldamise õiguspärasuse ja kasutamise sihipärasuse?
- kas on kehtestatud sanktsioonid, mis tagavad noortespordi toetuse tagastamise riigieelarvesse kuritarvituste ja/või väärkasutuse juhtumite ilmnemisel? Kas neid sanktsioone rakendatakse?
- kas informatsioon noortespordi teotuse saamise tingimuste ja saajate kohta on avalik ning toetuse sihtgrupile võrdselt kättesaadav?

1.3 Auditi teostus

Audit viidi läbi vastavalt INTOSAI standarditele ja Riigikontrollis kasutatavatele meetoditele.

Noortespordi toetuse protsessi auditeerimine toimus peamiselt kolmel tasandil:

- **ministeerium** - kui regulatsioonide väljatöötaja, toetuse saajate jaotuse kinnitaja ning raha eraldaja;
- **spordialaliit** - kui raha kasutaja ja toetuse saajate osas ettepaneku tegija;
- **spordikool/ -klubi** - kui toetuse sihtgrupp ja raha kasutaja.

Auditi läbiviimiseks moodustati toetuse saajatest kontrollivalim ning kontrolliti raha eraldamist ja kasutamist valimi lõikes.

Spordikoolide/ -klubide osas moodustati kontrollivalim kolmest suurema toetuse saajast 2000. aastal. Sellega hõlmati kokku 5 369 790 krooni, mis moodustas 2000. aastal spordikoolidele/ -klubidele eraldatud noortespordi toetusest 22,4%.

Kuna nimetatud valikukriteerium hõlmas eelkõige koole ja klubisid, millede eksisteerimine ulatus taasiseseisvumise eelsesse aega, siis laiendati kontrollivalimit ühe eraalgatuslikult loodud taasiseseisvumisaegse spordikooli/ -klubiga, mille tagajärjel kontrollitav valim suurenes 5 581 490 kroonini, moodustades 2000. aastal spordikoolidele/ -klubidele eraldatud noortespordi toetusest 23,2%.

Spordialaliitudest kontrolliti kolme suurima toetuse saajat 2000. aastal. Valim hõlmas kokku 550 100 krooni, mis moodustas spordialaliitudele eraldatud noortespordi toetuse kogumahust 2000. aastal 27,9%. Lisaks eelnevale vaadati juhusliku valiku alusel läbi kolmandik spordialaliitude poolt Kultuuriministeeriumile esitatud noortespordi toetuse saajate osas tehtud ettepanekutest.

1.4 Selgitus kontrolliakti ja selle levitamise kohta

Kontrolliakt on vastavalt Riigikontrolli seaduse §-le 29 koostatud dokument. Aktis kajastatakse kontrollimisel tuvastatud asjaolusid neile lõplikke hinnanguid andmata.

Kontrolliakti põhjal võtab peakontrolör vastu otsuse kontrollimise tulemuste kohta.

Kontrolliakti õigsuse eest vastutab kooskõlas Riigikontrolli seaduse § 29 lõikega 1 aktile allkirja andnud kontrolli teostanud isik. Kontrollijatele esitatud dokumentide, õiendite ja seletuste õigsuse eest vastutab nendele allkirja andnud isik.

Akt on koostatud kahes eksemplaris, millest üks jääb Riigikontrollile ja teine Kultuuriministeeriumile.

2 Lühiülevaade auditeeritavast

Kultuuriministeerium on valitsusasutus, mis täidab seadusest tulenevaid ja Vabariigi Valitsuse poolt seaduse alusel antud ülesandeid oma valitsemisalas[1].

Oma ülesannete täitmisel esindab ministeerium riiki. Ministeerium asub Tallinnas Suur-Karja 23.

Ministeeriumi valitsemisalas on riigi kultuuri-, kehakultuuri-, spordi- ning muinsuskaitsetöö korraldamine ja kunstide edendamine, osalemine riigi meediatöö kavandamises ning vastavate õigusaktide eelnõude koostamine.

Ministeeriumi juhib kultuuriminister, kelleks nii auditeeritaval perioodil kui ka auditi läbiviimise ajal oli Signe Kivi, ministeeriumi kantsleriks oli Margus Allikmaa. Raamatupidamise eest vastutavaks isikuks kontrolliperioodil oli Maie Põld, alates 01.04.2000 Ülle Aron.

Noortespordi toetusteks eraldati 2000. ja 2001. aasta riigieelarvest mõlemal aastal 26 miljonit krooni.

3 Varasemad kontrollimised

Kultuuriministeeriumi poolt jagatavaid noortespordi toetusi Riigikontroll varem kontrollinud ei ole.

Vastavalt 1999. aasta tööplaanile kontrollis Riigikontroll riigieelarvest tervisespordi toetuseks eraldatud raha jaotamist ning aruandluse korraldust Kultuuriministeeriumis. Kontrollitavaks perioodiks oli 1998. aasta ja 1999. aasta 9 kuud. Kontrollimise kohta koostati peakontrolöri 08.02.2000. aasta otsus nr 40-13/083.

Peakontrolöri otsuses tehti kultuuriministrile ettepanek vaadata läbi ning täiendada ministri 06.01.2000. aasta käskkirjaga nr 3 kinnitatud "Riigieelarvest Kultuuriministeeriumile spordi toetuseks eraldatud vahendite jaotamise kord", nähes täiendavalt ette toetuste taotlemise konkreetsed tingimused, taotluste läbivaatamise ja toetuste määramise korralduse ning kinnitada kord ministri määrusega.

Kultuuriministri 10.01.2001. aasta määruses nr 1 "Riigieelarvest Kultuuriministeeriumile spordi toetusteks eraldatud vahendite jaotamise kord" on peakontrolöri otsuses tehtud ettepanekuid olulises osas arvestatud.

---

[1] Vabariigi Valitsuse 12.11.1996. a. määrus nr. 284 "Kultuuriministeeriumi põhimäärus".

4 Noortespordi toetus ja spordiseadus

4.1 Noortespordi toetamise ettenägemine spordiseaduses

Seaduse tasemel on määratlemata noortespordi toetuse saajad ning eraldatava toetuse kasutamine.

Vastavalt spordiseadusele[2] toetatakse spordile eraldatavatest riigieelarvelistest summadest teiste hulgas:

- üleriigilise tähtsusega spordiprogramme, sealhulgas tervisespordi-, noortespordi-, tippspordi- ja koolitusprogramme;
- üleriigilisi ja regionaalseid spordiorganisatsioone.

Ainsa piiranguna sätestab seadus spordiorganisatsioonide õiguse riigieelarvest eraldatavatele toetustele alates teisest tegevusaastast[3].

Spordiseadus ei määratle: kellele noortespordi toetust makstakse, millised on toetuse saajate osas valiku tegemise kriteeriumid ning milleks eraldatud toetusraha võib kasutada.

Riigieelarvest Kultuuriministeeriumile spordi toetuseks eraldatud vahendite jaotamise korra kehtestamise ülesande paneb spordiseadus[4] ministrile.

4.2 Vastuolu riigieelarve seadusega

Spordiseadus ja seadus 2001. aasta riigieelarve on omavahel vastuolus.

Vastavalt spordiseadusele[5] eraldatakse riigieelarvest spordile igal aastal summad, mis näidatakse Kultuuriministeeriumi valitsemisala kuludes eraldi peatükkidena.

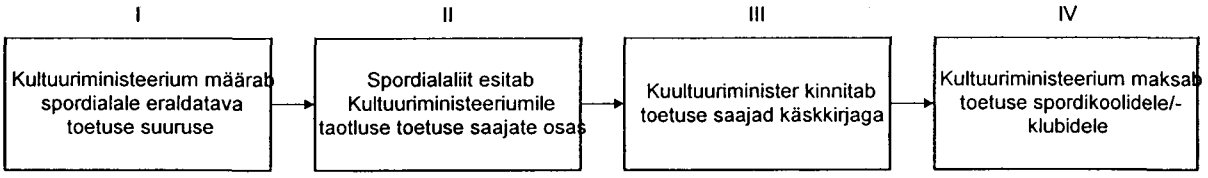
Seaduses 2001. aasta riigieelarve on sporditoetusteks (sh ka noortespordi toetuseks) ette nähtud raha Kultuuriministeeriumi valitsemisala kuludes ühtse eelarvereana koos toetustega kultuurile (kokku 99 289 300 krooni, osa 136, ptk 01 Kultuuriministeerium, art 54 toetus kultuurile ja spordile).

---

[2] Spordiseaduse §15 lõige 3.
[3] Spordiseaduse §15 lõige 4
[4] Spordiseaduse §15 lõige 5.
[5] Spordiseaduse §15 lõige 1.

5 Noortespordi toetuse eraldamise protsess

Kultuuriministri regulatsiooni[6] kohaselt toimus nii 2000. aastal kui ka 2001. aastal noortespordi toetuse eraldamine järgmise skeemi alusel:



I. Vastavalt kultuuriministri regulatsioonile määratakse noortespordi toetuse suurus spordialale lähtudes spordiala edukusest viimase nelja aasta kadettide ja juunioride EM ja MM võistlustel ning spordiala kandepinnast noorte hulgas (riikliku statistika alusel). Spordialale eraldatava toetuse suurus teatatakse vastavale spordialaliidule.

II. Spordialaliidu juhatuse poolt kinnitatud spordiklubidele ja –koolidele spordiala siseselt toetuse saamise kriteeriumidest lähtuvalt teeb spordialaliit spordialale eraldatava summa raames Kultuuriministeeriumile ettepaneku toetuse saajate ja suuruse kohta.

III. Kultuuriministeerium koondab spordialaliitude poolt esitatud taotlused ning kinnitab toetuse saajate nimekirja ministri käskkirjaga.

IV. Kultuuriministeerium kannab ministri käskkirjaga kinnitatud toetused üle spordikoolidele ja –klubidele.

6 Kultuuriministeeriumi tegevus

6.1 Noortespordi toetamine kultuuriministri regulatsioonis

Kultuuriministri regulatsioon ei määratle, millised spordikoolid ja –klubid noortespordi toetust saavad ning milleks nad eraldatud raha kasutada võivad.

Riigieelarvest spordi toetuseks eraldatud raha kasutamise korra kehtestas kultuuriminister 2000. aastal käskkirjaga nr 3[7] ja 2001. aastal määrusega nr 1[8]. Nimetatud regulatsioonide kohaselt eraldatakse noortespordi toetus spordiklubidele ja spordikoolidele noortega tehtava tulemusliku sporditöö eest.

---

[6] Kultuuriministri 06.01.2000 käskkiri nr 3 "Riigieelarvest Kultuuriministeeriumile spordi toetuseks eraldatud vahendite jaotamise kord" ja kultuuriministri 10.01.2001 määrus nr 1 "Riigieelarvest Kultuuriministeeriumile spordi toetuseks eraldatud vahendite jaotamise kord".

[7] Kultuuriministri 06.01.2000 käskkiri nr 3 "Riigieelarvest Kultuuriministeeriumile spordi toetuseks eraldatud vahendite jaotamise kord".

[8] Kultuuriministri 10.01.2001 määrus nr 1 "Riigieelarvest Kultuuriministeeriumile spordi toetuseks eraldatud vahendite jaotamise kord".

Kultuuriminister lubas kuni 10 % spordialale eraldatavast toetusest jätta 2000. aastal vastava spordialaliidu käsutusse sihtotstarbega noortespordi arendamiseks. 2001. aasta regulatsioonis nimetatud säte puudub.

Kultuuriminister ei määratle, milles "noortega tehtav tulemuslik sporditöö" seisneb, kuidas toimub tulemuslikkuse kriteeriumi arvestamine toetust saavate spordikoolide ja –klubide valimisel ning millistel eesmärkidel eraldatud toetust kasutada võib. Täpsustamata oli ka 2000. aastal spordialaliitudele lubatud toetusraha sihtotstarve "noortespordi arendamine".

6.2 Noortespordi toetuse jaotamine

Kultuuriminister on noortespordi toetuse saajate osas valiku tegemise delegeerinud spordialaliitudele. Kuna valiku tegemise aluseid minister ei määratle, siis on tagamata erinevatel spordialadel tegutsevate spordikoolide ja –klubide võrdne kohtlemine.

Vastavalt kultuuriministri regulatsioonile (vt ptk 5) jaotab Kultuuriministeerium noortespordi toetuse spordialadele. Eraldatava toetuse suurus teatatakse vastavale spordialaliidule.

Eelnimetatud regulatsiooni kohaselt teeb spordialaliit, spordialaliidu juhatuse poolt kinnitatud spordiklubidele ja –koolidele spordiala siseselt toetuse andmise kriteeriumidest lähtudes, spordialale eraldatava summa raames Kultuuriministeeriumile ettepaneku toetuse saajate ja suuruse kohta.

Kultuuriminister ei määratle spordialaliitude juhatuste poolt kinnitatavate kriteeriumide koostamise aluseid, mistõttu ei ole tagatud erinevatel spordialadel tegutsevate spordikoolide ja –klubide võrdne kohtlemine ning tulemuslikkuse kriteeriumi arvestamine noortespordi toetuse saajate osas valiku tegemisel.

6.3 Kontrollimehhanismid

Riiklike toetuste puhul rakendatavad kontrollimehhanismid peavad tagama kindlustunde, et eraldatud raha kasutatakse seaduslikult ja sihipäraselt ning raha kasutamise kohta koostatud aruanded on õiged.

6.3.1 Toetuse määramine spordialale

Noortespordi toetuse määramisel spordialale lähtub Kultuuriministeerium spordiala kandepinnast noorte hulgas ning ala edukusest rahvusvahelisel areenil (vt ptk 5). Vastavates arvutustes lähtutakse riiklikust statistikast ning Eesti Spordi Keskliidu poolt esitatud andmetest.

Esitatava informatsiooni paikapidavust Kultuuriministeerium ei kontrolli. Kuna kõnealune informatsioon pärineb kolmandatelt isikutelt, kes ei osale noortespordi toetuse eraldamises, siis pidev vajadus säärase kontrolli teostamiseks puudub.

6.3.2 Toetuse saajate osas jaotuse tegemine

Kultuuriministri regulatsioon ei sätesta kriteeriume, millistele peab vastama spordialaliidu juhatuse poolt kinnitatud spordiklubidele ja –koolidele toetuse jaotamise kord.

Spordialaliitude tegevust noortespordi toetuse jaotamisel Kultuuriministeerium kontrollinud ei ole.

6.3.3 Toetuse saajate kinnitamine

Välistamaks väljamakseid alla kahe aastase tegevusajaga spordiklubidele (spordiorganisatsioonidele, vt ptk 4.1) on Kultuuriministeerium nõudnud toetuse esmakordsel taotlemisel spordiklubi B-kaardi koopia esitamist.

Auditi käigus ilmnes, et lepinguid toetusraha kasutamise tingimuste, sanktsioonide ja aruandluse osas Kultuuriministeerium sõlminud ei ole.

6.3.4 Toetuse kasutamine

Nii spordiseaduses kui ka kultuuriministri regulatsioonides on määratlemata, milleks eraldatud noortespordi toetust võib kasutada (vt ptk 4.1 ja 6.1). Seega puudub sisuliselt võimalus kontrollida riikliku toetuse kasutamise sihipärasust. Spordialaliitudele 2000. aastal eraldatud rahaga kaasnenud sihitus "noortespordi arendamine" jääb reaalsete kontrollide rakendamiseks liiga üldiseks.

Kultuuriministeerium on siiski kogunud spordikoolidelt/-klubidelt statistika eesmärgil informatsiooni eraldatud toetuse kasutamise kohta (aruanne kululiikide lõikes).

Riiklike toetuste kasutamist spordikoolides/-klubides tervikuna kontrollis Kultuuriministeerium viimati 1999. aastal. 2001. aastaks on Kultuuriministeerium planeerinud kahe riiklikku toetust saava spordikooli/-klubi kontrollimise.

6.4 Sanktsioonid

Kultuuriministri regulatsioonid ei sätesta sanktsioonide poliitikat, mis tagaks ebaõigetel alustel eraldatud toetuse tagastamise riigieelarvesse.

Riiklike toetuste puhul peavad olema määratletud sanktsioonid, mis tagaksid vähemalt ebaõigetel alustel eraldatud toetuse tagastamise riigieelarvesse.

Auditi käigus ilmnes, et selliseid sanktsioone noortespordi toetamist käsitlevates regulatsioonides kultuuriminister ette ei näe.

Ainsa sanktsioonina sätestas kultuuriministri 06.01.2000 käskkiri nr 3[9] noortespordi toetuse mitteeraldamise spordikoolidele ja –klubidele, kes ei olnud esitanud spordiklubi ja –kooli riikliku statistika aruannet. Ministri 2001. aasta samasisulises määruses[10] nimetatud säte puudub.

6.5 Avalikustamine

Informatsioon toetuse saamise ja saajate kohta on avalikkusele kättesaadav vaid osaliselt.

Riiklike toetustega seonduv informatsioon (toetuse saamise tingimused, toetuse saajad jms) peab avalikkusele (toetuse sihtgrupile) olema võrdselt kättesaadav. Avalikustamine suurendab ühiskondliku kontrolli toimimist toetusprotsessi kui terviku üle.

Auditi käigus selgus, et Kultuuriministeerium oli noortespordi toetamise alused ja saajad Interneti vahendusel avalikustanud.

---

[9] Kultuuriministri 06.01.2000 käskkiri nr 3 "Riigieelarvest Kultuuriministeeriumile spordi toetuseks eraldatud vahendite jaotamise kord".

[10] Kultuuriministri 10.01.2001 määrus nr 1 "Riigieelarvest Kultuuriministeeriumile spordi toetuseks eraldatud vahendite jaotamise kord".

6.6 Tuvastatud asjaolud

6.6.1 Noortespordi toetuse määramine spordialale

Üldiseid kriteeriume arvestamata maksti 2000. aastal spordikoolidele ja –klubidele noortespordi toetusi kokku 5,4 miljoni krooni eest.

Vastavalt kultuuriministri regulatsioonile nähti noortespordi toetuse suurus spordialale ette kindlate kriteeriumide alusel (vt ptk 5). Spordialale arvestatava toetuse suuruse arvutamise konkreetsed alused kinnitas Kultuuriministeeriumi asekantsler[11].

Auditi käigus selgus, et osa 2000. aasta riigieelarvest noortespordi toetuseks eraldatud rahast maksti spordikoolidele ja –klubidele kultuuriministri regulatsioonis toodud jaotusskeemi arvestamata.

Kultuuriministeeriumi selgituste kohaselt oli tegemist Eesti sporditöötajate poolt[12] (maavalitsused, omavalitsuste liidud jt) vastu võetud otsusega, mille järgi noortespordi algettevalmistuse kindlustamine kuulub kohaliku omavalitsuse kompetentsi ning finantseerimisele kohalikust eelarvest, spordimeisterlikkuse edendamine ja toetamine aga Kultuuriministeeriumi pädevusse. Seejuures tehti Kultuuriministeeriumile ettepanek jätta noortespordi riikliku toetuse summadest reserv võimalike raskuste leevendamiseks seoses uue süsteemi rakendamisega. Esitatud ettepanek leidis kultuuriministri poolt arvestamist.

Tulenevalt eelnevast on Kultuuriministeerium juba aastaid noortespordi rahadest täiendavalt toetanud neid spordikoole ja –klubisid, kus ministeeriumi poolt eraldatavast noortespordi tulemuslikkuse toetusest ja kohalike omavalitsuste poolt makstavast pearahatoetusest ei piisanud spordikooli/-klubi tõrgeteta töö jätkamiseks.

Kultuuriministri 26.01.2000 käskkirjaga nr 24[13] eraldati nimetatud alustel kokku 8 miljonit krooni.

Spordiseaduse alusel riigi kehakultuuri- ja sporditöö korraldamise ja spordi edendamisega seotud ülesannete koordineerimiseks ja nõustamiseks loodud valitsuskomisjoni staatuses oleva Eesti Spordi

---

[11] Kultuuriministeeriumi asekantsleri poolt 07.01.2000 ja 10.01.2001 kinnitatud "Noortespordi toetuse arvestuse süsteem ja eraldamise kriteeriumid".
[12] Eesti sporditöötajate nõupidamisest osavõtjate ühisseisukoht noorte sporditegevuse korraldamise kohta 06.06.1996.
[13] Kultuuriministri 26.01.2000 käskkiri nr 24 "Kultuuriministeeriumi 2000. aasta eelarve jaotus".

Nõukogu 09.05.2000 otsusega kinnitati ettepanek Kultuuriministe finantseerimise ümberkorraldamiseks[14] alates 01.09.2000.

Kultuuriminister arvestas oma 28.07.2000 käskkirjaga nr 170 Eesti Spordi Nõukogu 01.09.2000. aasta otsust noortespordi riikliku finantseerimise ümberkorraldamise osas, kutsudes tagasi veel välja maksmata noortespordi toetused ning jagades need ühtsetest kriteeriumidest lähtudes uuesti spordialadele.

Kokku jõuti 2000. aastal noortespordi toetusteks eraldatud rahast ühtseid jaotuskriteeriume arvestamata maksta 5,4 miljonit krooni.

Riigikontroll on seisukohal, et riiklik toetus peab toetuse sihtgrupile olema võrdselt kättesaadav, samuti peavad raha eraldamise kriteeriumid olema avalikud ning üheselt mõistetavad. Kultuuriministri kehtestatud regulatsioonis ei kajastunud võimalus täiendavate toetuste eraldamiseks väljapool üldiseid kriteeriume, mistõttu kujunes välja olukord, kus spordikoolid/-klubid ei konkureerinud 2000. aastal eraldatavale toetusele võrdsetel alustel.

2001. aastal toimus noortespordi toetuseks eraldatud raha jaotamine spordialadele vastavalt kultuuriministri regulatsioonile.

6.6.2 Noortespordi toetuse eraldamine spordialaliitudele

Kultuuriministeeriumil puudus 2001. aastal õiguslik alus noortespordi toetuste eraldamiseks spordialaliitudele.

Vastavalt kultuuriministri 06.01.2000 käskkirjale nr 3[15] lubas minister kuni 10 % spordialale eraldatavast toetusest 2000. aastal jätta vastava spordialaliidu käsutusse sihtotstarbega noortespordi arendamiseks.

Kultuuriministri 2001. aasta samasisulises määruses nr 1[16] nimetatud võimalus puudus.

Kultuuriministri 23.01.2001. aasta käskkirjaga nr 11[17] eraldati noortespordi toetusest spordialaliitudele kokku 2,5 miljonit krooni.

---

[14] Noortespordi riikliku finantseerimise ümberkorraldamise sisu seisnes Kultuuriministeeriumi poolsete täiendavate eraldiste maksmise lõpetamises ja kohalike omavalitsuste poolt makstavate toetuste suurendamises.
[15] Kultuuriministri 06.01.2000 käskkiri nr 3 "Riigieelarvest Kultuuriministeeriumile spordi toetuseks eraldatud vahendite jaotamise kord".

Tulenevalt eelnevast oli kultuuriministri 23.01.2001 käskkiri nr 11, millega eraldati spordialaliitudele noortespordi toetusest 2,5 miljonit krooni, vastuolus kultuuriministri 10.01.2001 määrusega nr 1.

6.6.3 Noortespordi toetuse määramine spordialaliitudele

Kultuuriministeeriumi tegevus spordialaliitude poolt noortespordi toetuse saajate osas tehtavate ettepanekute vastavuse kontrollimisel kultuuriministri regulatsioonidele oli puudulik.

Vastavalt kultuuriministri regulatsioonidele[18] nähti noortespordi toetus ette "spordiklubidele ja –koolidele noortega tehtava tulemusliku töö eest". Kuni 10 % spordialale eraldatavast toetusest lubas kultuuriminister jätta vastava spordialaliidu käsutusse sihtotstarbega noortespordi arendamiseks (ainult aastal 2000).

Tulenevalt eelnevast võis 2000. aastal eraldada spordialaliidule ainult kuni 10% spordialale määratud toetusest, kusjuures ülejäänud 90% rahast tuli jaotada spordikoolidele ja –klubidele.

Spordialaliitudest moodustatud valimi auditeerimisel ilmnes, et real juhtudel eraldati 2000. aastal spordialaliitudele lubatud 10%-st rohkem raha või otsustas spordialaliit spordialale eraldatavast toetusest rohkem kui 10%-i kasutamise:

- korvpallile eraldatud noortespordi toetuse suurus 2000. aastal oli 1,6 miljonit krooni, millest vastavalt Eesti Korvpalliliidu taotlusele eraldati 160 tuhat krooni Eesti Korvpalliliidule (10%), 110 tuhat krooni Eesti Noorte Korvpalli Sihtasutusele (6,9%) ning 70 tuhat krooni mittetulundusühingule Eesti Korvpalliklubide Assotsiatsioon (4,4%). Seega otsustas Korvpalliliit spordialale eraldatud noortespordi toetuste osas lubatud 10% asemel kokku 21,3% kasutamise;
- malele 2001. aastal ette nähtud 496 tuhandest kroonist, eraldati spordikoolidele ja –klubidele tulemuslikkuse kriteeriumidest lähtudes ainult 25%. Ülejäänud raha jaotus vastavalt Eesti Maleliidu juhatuse poolt kinnitatud ettepanekule toetuseks klubidele lähtudes klubis treenivate laste arvust, stipendiumideks, turniiride ja võistluste korraldamiseks;

---

[16] Kultuuriministri 10.01.2001 määrus nr 1 "Riigieelarvest Kultuuriministeeriumile spordi toetuseks eraldatud vahendite jaotamise kord".
[17] Kultuuriministri 23.01.2001 käskkiri nr 11 "Kultuuriministeeriumi 2001. aasta eelarve jaotus".
[18] Kultuuriministri 06.01.2000 käskkiri nr 3 "Riigieelarvest Kultuuriministeeriumile spordi toetuseks eraldatud vahendite jaotamise kord" ja 10.01.2001 määrus nr 1 "Riigieelarvest Kultuuriministeeriumile spordi toetuseks eraldatud vahendite jaotamise kord".

- kergejõustikule eraldati 2000. aastal noortespordi toetust 2 296,4 tuhat krooni, millest 249,6 tuhat krooni jäeti Eesti Kergejõustiku Liidu käsutusse. Seega eraldati Kergejõustikuliidule lubatud 10%-st rohkem 19,4 tuhat krooni.

Tulenevalt eelnevast ei ole Kultuuriministeeriumi poolt teostatav järelvalve spordialaliitude poolt esitatavate taotluste vastavuse tagamisel kultuuriministri regulatsioonidele piisav.

6.6.4 Noortespordi toetuse eraldamine spordikoolidele ja -klubidele

Ühel juhul maksti noortespordi toetust tegevuse juba lõpetanud spordikoolile.

Auditi käigus tuvastati, et kultuuriministri 23.01.2001 käskkirjaga nr 11[19] eraldati 64,8 tuhat krooni noortespordi toetust Eesti Spordiseltsi Kalev (ESK) Ratsaspordikoolile. Vastavalt ESK juhatuse 29.11.2000 otsusele[20] likvideeriti ESK Ratsaspordikool alates 01.01.2001, eraldatud raha kasutati Ratsaspordikooli likvideerimisega seonduvate kulude katteks (puhkuse- ja koondamistasud). ESK juhatuse otsusest teavitati teiste hulgas ka Kultuuriministeeriumi ja Ratsaspordi Liitu.

Vajalike kontrollimehhanismide puudumise tõttu (spordialaliitude poolt esitatavate taotluste töötlemisel) sai võimalikuks olukord, kus noortespordi toetust maksti tegevuse juba lõpetanud spordikoolile.

6.6.5 Noortespordi toetuste reserv

Kultuuriministri regulatsioonid ei sätesta noortespordi toetuse reservi jätmist, selle kasutamise tingimusi ja korda.

Vastavalt kultuuriministri 26.01.2000. aasta käskkirjale nr 24 moodustas noortespordi toetuse reserv 2000. aastal 567,7 tuhat krooni, ministri 28.07.2000. aasta käskkirjaga nr 170 vähendati reservi 14 tuhande kroonini[21].

2001. aastal moodustas noortespordi toetuse reserv kultuuriministri 23.01.2001. aasta käskkirja nr 11[22] kohaselt 696,3 tuhat krooni.

---

[19] Kultuuriministri 23.01.2001 käskkiri nr 11 "Kultuuriministeeriumi 2001. aasta eelarve jaotus".
[20] Eesti Spordiseltsi Kalev juhatuse 29.11.2000 otsus nr 9/38 p 7 "Eesti Spordiseltsi Kalev Ratsaspordikooli likvideerimine".
[21] Kultuuriministri 26.01.2000 käskkiri nr 24 "Kultuuriministeeriumi 2000. aasta eelarve jaotus", muudetud kultuuriministri 28.07.2000 käskkirjaga nr 170 "Kultuuriministeeriumi 2000. aasta eelarve jaotuse muudatus".

Auditi käigus selgus, et noortespordi toetuse reservi kasutamine 2000. aastal toimus alljärgnevalt.

Kultuuriministri 22.03.2000 käskkirjaga nr 63[23] eraldati noortesporti toetuse reservist 442,2 tuhat krooni spordikoolidele ja klubidele, kellele riikliku statistika aruande esitamata jätmise tõttu toetust algselt ette ei nähtud. Kuna nimetatud koolid ja klubid vastava aruande tagantjärgi siiski esitasid, siis maksti neile reservi arvelt 75% esialgsest toetussummast (vt ka ptk 6.4 ja 6.6.7).

Arvestades Eesti Spordi Nõukogu 09.05.2000. aasta otsust (vt ptk 6.6.1) vähendas kultuuriminister oma 10.05.2000 käskkirjaga nr 110[24] väljapool üldiseid kriteeriume noortespordi toetust saanud spordikoolidele ja –klubidele täiendavalt eraldatud raha 2,68 miljonit krooni. Ühtlasi suurendati noortespordi toetuse reservi selle summa võrra.

Kultuuriministri 11.05.2000 käskkirjaga nr 11[25] eraldati spordikoolidele ja –klubidele noortespordi reservist 7,5 tuhat krooni.

Tulenevalt väljapool üldist arvestust eraldatavate toetuste maksmise lõpetamisest ning nimetatud summade tagasikutsumisest ning suunamisest noortespordi toetuse reservi, jagas kultuuriminister nimetatud summa uuesti spordialadele ning spordialaliitude ettepanekul spordikoolidele ja –klubidele.

Uus jaotus kinnitati kultuuriministri 28.07.2000. aasta käskkirjaga nr 24, milles noortespordi toetuse reserv moodustas 14,07 tuhat krooni, mis maksti kultuuriministri 31.10.2000 käskkirja nr 220[26] alusel täies mahus ühele spordikoolile.

Auditi käigus ilmnes, et 2000. aasta reservi kasutati sihipäraselt. Kultuuriministri regulatsioonid[27] noortespordi toetuseks eraldatud rahast reservi jätmist ja selle kasutamise korda ette ei näinud. Praktikas toimus reservist toetuste eraldamine ministri käskkirjade alusel, kusjuures taotlused olid eelnevalt läbi vaadatud selleks moodustatud komisjoni poolt.

Riigikontroll on seisukohal, et riiklike toetuste puhul peab reservi jätmine ja kasutamine olema vastavas regulatsioonis määratletud.

---

[22] Kultuuriministri 23.01.2001 käskkiri nr 11 "Kultuuriministeeriumi 2001. aasta eelarve jaotus".
[23] Kultuuriministri 22.03.2000 käskkiri nr 63 "2000. aasta eelarve reservi jaotus".
[24] Kultuuriministri 10.05.2000 käskkiri nr 110 "Kultuuriministri 26. jaanuari 2000. a. käskkirja nr 24 muudatus".
[25] Kultuuriministri 11.05.2000 käskkiri nr 111 "2000. aasta eelarve reservi jaotus".
[26] Kultuuriministri 31.10.2000 käskkiri nr 220 "2000. aasta eelarve reservi jaotus".
[27] Kultuuriministri 06.01.2000 käskkiri nr 3 "Riigieelarvest Kultuuriministeeriumile spordi toetuseks eraldatud vahendite jaotamise kord" ja 10.01.2001 määrus nr 1 "Riigieelarvest Kultuuriministeeriumile spordi toetuseks eraldatud vahendite jaotamise kord".

6.6.6 Noortespordi toetuste maksmine

Noortespordi toetuste maksmine toimub läbi Kultuuriministeeriumi eelarvelise konto.

Auditi käigus selgus, et noortespordi toetuse maksmine spordialaliitudele, spordikoolidele ja –klubidele toimub läbi Kultuuriministeeriumi eelarvelise konto.

6.6.7 Olemasolevate sanktsioonide rakendamine

Kultuuriministri regulatsioonis ettenähtud sanktsioone rakendati 2000. aastal vaid osaliselt.

Kultuuriministri 2000. aasta regulatsiooni kohaselt (vt ptk 6.4) spordikoolidele ja –klubidele, kes ei olnud esitanud spordiklubi ja –kooli riikliku statistika aruannet, noortespordi toetust ette ei nähtud.

Auditi käigus ilmnes, et Kultuuriministeerium rakendas nimetatud sanktsiooni riikliku spordiklubi ja –kooli statistika aruannet mitteesitanute suhtes vaid osaliselt, vähendades nendele eraldatava noortespordi toetuse suurust 25% võrra.

7 Spordialaliitude tegevus

7.1 Spordialaliitude poolt kehtestatud kriteeriumid

7.1.1 Noortespordi toetuse eraldamise lähtealused

Spordialaliitude juhatuste poolt kehtestatud noortespordi jaotamise kriteeriumid ei põhine ühtsetel alustel, mistõttu erinevatel spordialadel tegutsevad spordikoolid ja –klubid ei konkureeri noortespordi toetusele võrdsetel alustel.

Vastavalt kultuuriministri regulatsioonile[28] teatab Kultuuriministeerium spordialaliitudele nende spordialale eraldatava toetuse suuruse, mille piirides spordialaliit teeb ettepaneku noortespordi toetuste saajate ning suuruse kohta, olles eelnevalt oma juhatuse poolt kinnitanud spordiklubidele ja -koolidele spordiala siseselt toetuse saamise kriteeriumid.

Spordialaliitudest moodustatud kontrollivalimi auditeerimisel selgus, et spordialaliidud lähtusid 2000. aastal noortespordi toetuste jagamisel järgmistest kriteeriumidest:

- Eesti Kergejõustikuliit – spordikoolide ja –klubide võistlustulemustest;

- Eesti Korvpalliliit – õpilaste arvust spordikoolides ja –klubides, võistlustulemustest, osalemisest täiskasvanute rahvuskoondises, osalemisest karikasarjades, pikakasvuliste osakaalust ning treenerite osalemisest (kuulajana/lektorina) seminaridel;
- Eesti Suusaliit
  - ➢ suusahüpped ja kahevõistlus – võistlustulemustest, võistlejate arvust, korraldatud võistluste arvust, osalemisest erinevates koondistes, eraldi toetati veel uusi arenevaid keskusi;
  - ➢ murdmaasuusatamine – võistlustulemustest, võistlejate arvust ning potentsiaalsete noortekoondise kandidaatide arvust.

Seega on tingimused ja alused noortespordi toetusele konkureerimiseks spordialati erinevad. Riigikontroll on seisukohal, et riikliku toetuse saamise kriteeriumid peavad olema kehtestatud toetuse saajate suhtes ühtsetel, võrdseid tingimusi loovatel alustel.

7.1.2 Kehtestatud kriteeriumide sisu

Eesti Suusaliidu juhatus ületas noortespordi toetuse saamise kriteeriumide kehtestamisel kultuuriministri poolt antud volitusi, seades toetuse saamise eelduseks alaliitu kuulumise.

Vastavalt Eesti Suusaliidu poolt kehtestatud "Eesti Suusaliidu murdmasuusatamise riigieelarvelise noortespordi toetuse jaotamise punktitabel" kohaselt saavad noortespordi toetust vaid Eesti Suusaliidu liikmed.

Riigikontroll on seisukohal, et riiklik toetus peab olema selle sihtgrupile võrdselt kättesaadav. Kuna spordiseadus ja kultuuriministri regulatsioonid ei näe toetuse saamise kriteeriumina ette spordikooli/-klubi kuulumist vastavasse spordialaliitu, siis puudus Eesti Suusaliidul õiguslik alus nimetatud kriteeriumi kehtestamiseks.

7.2 Noortespordi toetuse kasutamine

Spordialaliidud kasutasid neile 2000. aastal eraldatud noortespordi toetust sihipäraselt.

---

[28] Kultuuriministri 06.01.2000 käskkiri nr 3 "Riigieelarvest Kultuuriministeeriumile spordi toetuseks eraldatud vahendite jaotamise kord" ja 10.01.2001 määrus nr 1 "Riigieelarvest Kultuuriministeeriumile spordi toetuseks eraldatud vahendite jaotamise kord".

Vastavalt kultuuriministri käskkirjale[29] eraldati kontrollitavale valimile 2000. aastal noortespordi toetust 550 100 krooni.

Auditi käigus ilmnes, et kontrollivalimisse kuuluvad spordialaliidud pidasid eraldatud noortespordi toetuse kasutamise üle eraldi arvestust ning kasutasid 2000. aastal eraldatud toetust noorte võistluste korraldamiseks ja/või võistlustel osalemiseks.

7.3 Avalikustamine

Informatsioon toetuse saamise kohta spordialaliitude tasemel ei olnud 2000. aastal avalikkusele kättesaadav.

Riiklike toetustega seonduv informatsioon (toetuse saamise tingimused, toetuse saajad jms) peab avalikkusele olema võrdselt kättesaadav. Avalikustamine suurendab ühiskondliku kontrolli toimimist toetusprotsessi kui terviku üle.

Auditi käigus selgus, et spordialaliidud ei olnud noortespordi toetuse jaotamise kriteeriume vajalikul määral, sh Internetis, avalikustanud.

Riigikontroll on seisukohal, et informatsioon riikliku toetuse saamise tingimuste kohta peab olema avalik toetuse eraldamise protsessi kõigil tasemetel.

8 Spordikoolide ja –klubide tegevus

8.1 Noortespordi toetuse kasutamine

Noortespordi toetus moodustas kontrollivalimisse kuulunud spordikoolide ja –klubide kogufinantseerimisest 2000. aastal keskmiselt 39%. Spordikoolid ja –klubid kasutasid noortespordi toetust 2000. aastal peamisel töötasude maksmiseks, 2001. aasta esimeses kvartalis aga võistluste korraldamiseks ja neil osalemiseks.

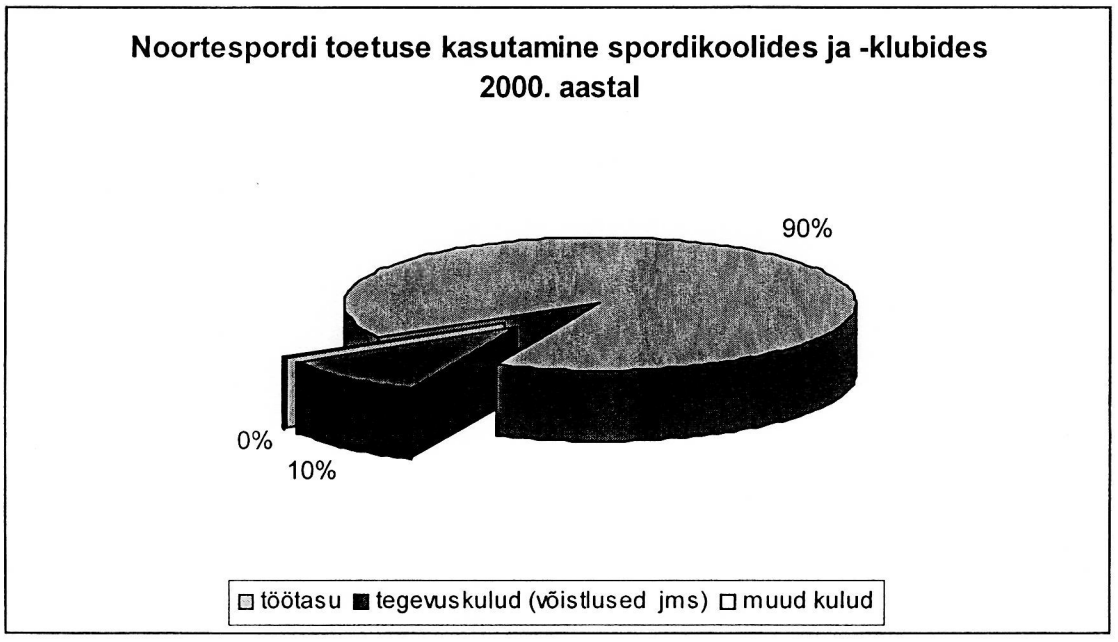
[29] Kultuuriministri 26.01.2000 käskkiri nr 24 "Kultuuriministeeriumi 2000. aasta eelarve jaotus", muudetud kultuuriministri 28.07.2000 käskkirjaga nr 170 "Kultuuriministeeriumi 2000. aasta eelarve jaotuse muudatus".

Vastavalt kultuuriministri regulatsioonile[30] eraldati noortespordi toetus spordiklubidele ja koolidele noortega tehtava tulemusliku sporditöö eest. Suuniseid toetusraha kasutamise osas kultuuriminister ei andnud.

Seega lubas kultuuriminister spordikoolidel ja –klubidel noortespordi toetust kasutada mistahes põhikirjaliste eesmärkide saavutamiseks.

Auditi käigus ilmnes, et kontrollivalimi ulatuses pidasid spordikoolid ja –klubid kolmel juhul neljast eraldatud noortespordi toetuse kasutamise üle eraldi arvestust.

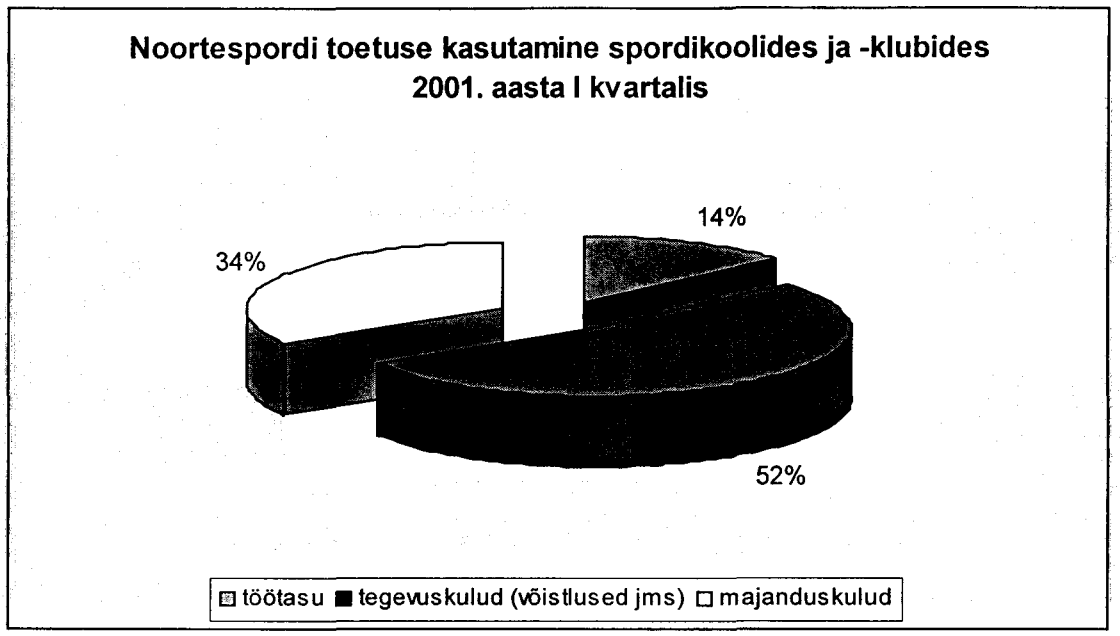
Kuna kontrollitava valimi moodustasid olulises osas spordikkoolid ja -klubid, mis said 2000. aastal noortespordi toetust ka üldiseid jaotuskriteeriume arvestamata (vt ptk 6.6.1), siis moodustasid valimiga hõlmatud 5 581 490 kroonist enamiku noortega tegelevate treenerite palgakulud (vt joonis 1).



Joonis 1: Kultuuriministeeriumi kaudu riigieelarvest eraldatud noortespordi toetuste kasutamine 2000. aastal spordikoolidest ja –klubidest moodustatud kontrollivalimis.

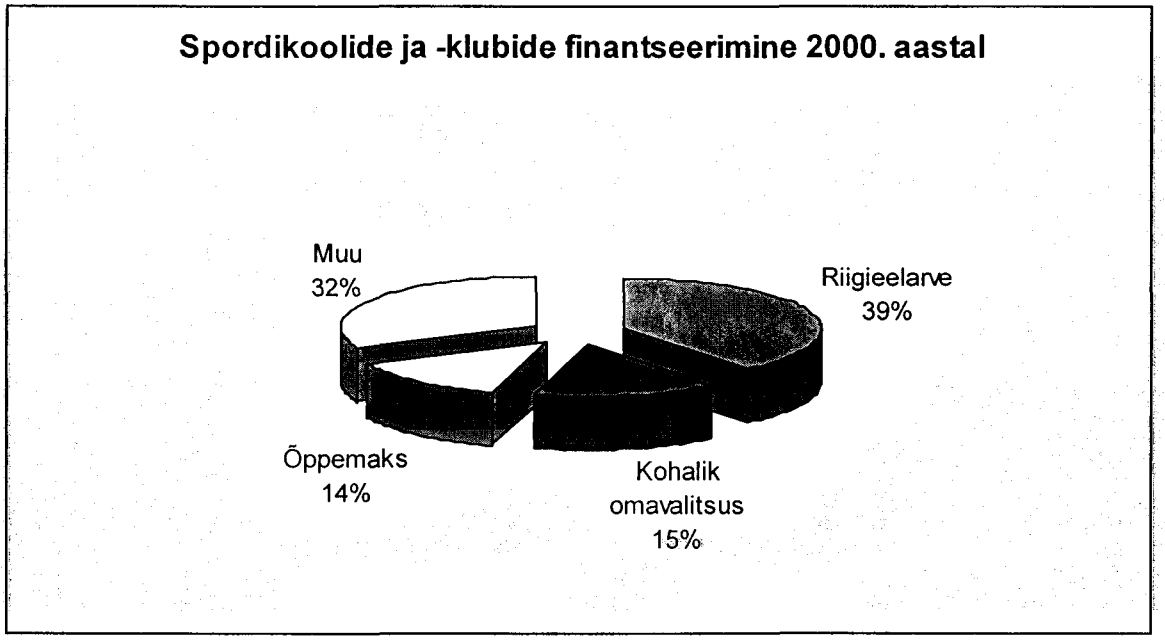
Pärast kultuuriministri seisukohta aktsepteerida Eesti Spordi Nõukogu 09.05.2000. aasta otsust noortespordi finantseerimise ümberkorraldamiseks, on spordikoolide ja –klubide kulude struktuur oluliselt muutunud (vt joonist 2).

[30] Kultuuriministri 06.01.2000 käskkiri nr 3 "Riigieelarvest Kultuuriministeeriumile spordi toetuseks eraldatud vahendite jaotamise kord" ja 10.01.2001 määrus nr 1 "Riigieelarvest Kultuuriministeeriumile spordi toetuseks eraldatud vahendite jaotamise kord".



Joonis 2: Kultuuriministeeriumi kaudu riigieelarvest eraldatud noortespordi toetuste kasutamine 2001. aasta esimeses kvartalis spordikoolidest ja –klubidest moodustatud kontrollivalimis.

Auditi käigus analüüsiti noortespordi toetuste osakaalu spordikoolide ja –klubide finantseerimises (vt joonis 3).



Joonis 3: Kontrollivalimisse kuulunud spordikoolide ja –klubide finantseerimine 2000. aastal.

Nagu jooniselt selgub, moodustas toetus riigieelarvest (toetus noortespordile) kontrollivalimisse kuulunud spordikoolide ja –klubide finantseerimisest keskmiselt 39%.

8.2 Tagasiside

Spordikoolide ja –klubide huvi on noortespordi toetamise protsessi transparentsuse suurendamine.

Auditi käigus küsiti kontrollivalimisse kuulunud spordikoolidelt ja –klubidelt hinnangut noortespordi riigieelarvest toetamise protsessi kohta.

Peamise probleemina tõstatasid spordikoolid/ -klubid kogu toetuse eraldamise protsessi vähese läbipaistvuse, seda eelkõige spordialaliitude tegevuse osas noortespordi toetuse jaotamisel.

Kristjan Mellik
Auditi spetsialist

Vastavalt Riigikontrolli seaduse § 29 lõikele 2 oleme akti kätte saanud 22. juunil 2001. aastal ja aktiga tutvunud. Selgitused esitame hiljemalt ... juunil 2001. aastal.

Signe Kivi
Kultuuriminister

Ülle Aron
Raamatupidamistalituse juhataja-pearaamatupidaja

KULTUURIMINISTEERIUM

Kristjan Mellik
Riigikontroll
Narva mnt 11[a]
15013 Tallinn

10. juuli 2001 nr 5-7/1133

Selgitusi Riigikontrolli akti juurde

Lugupeetud härra Mellik

Käesolevaga edastame selgitused Riigikontrolli poolt läbiviidud "Riigieelarvest noorte spordiklubide ja –koolide eraldatud raha kasutamise korralduse" kontrollaktis sätestatud küsimuste suhtes.
Kõigepealt tahaksime rõhutada, et paljude probleemide, mis on edastatud aktis, lahendused on tingitud "Spordiseaduse" nõrkusest ja üldsõnalisusest. Kultuuriministeerium on võtnud endale ülesande veel selle aasta jooksul esitada "Spordiseaduse" muutmise seadus, mis oleks oma sisult konkreetsem.

Punkt 6.1.
Väide, et kultuuriminister ei määratle, millised spordikoolid ja –klubid noortespordi toetust saavad ning milleks nad eraldatud raha kasutada võivad, ei ole tõene. Kultuuriministri 10.01.2001.a. määrus nr 1 "Riigieelarvest Kultuuriministeeriumile spordi toetuseks eraldatud vahendite jaotamise kord" punkt 13.1 on öeldud, et toetust saavad need spordiklubid ja –koolid, kes teevad tulemuslikku tööd. Tulemusliku töö üldised kriteeriumid (suunad) on toodud samas punktis ning selles lähtubki missugused klubid on õigustatud toetust saama.
Raha võivad klubid ja koolid kasutada vaid põhikirjaliseks tegevuseks. Ebasihipärane kasutus toimub juhul, kui klubi kasutab raha oma põhikirja väliseks tegevuseks.
Iga spordialaliit määratleb aga üksikasjalikumad kriteeriumid juhatuse otsusega, sest spordialad on oma olemuselt väga erinevad ja ka teed tulemuslikkuse saavutamiseni on väga erinevad.
Tulenevalt eelnevast ei saa riik administreerida, missugune klubi nimeliselt saab toetust ja milline ei saa. Riigi ülesanne on toetada tulemuslikku tööd ning riik ei tohi ületada eetilist piiri juhirolli võtmisel mittetulundusühingu üle. See on spordialaliitude demokraatliku juhtimise põhimõte, sest nemad juhivad spordiala, mis ongi nn. spordialakeskne juhtimine.

Punkt 6.2.
Valiku tegemise alused on ministri määruse punktis 13.1. välja toodud. Samas rõhutame, et kuna "Spordiseadusest" ei tulene vastavaid kriteeriume ega volitusi, siis kultuuriministril ei ole õigus panna oma määrusega kohustusi eraõiguslikele isikutele.
Viimane lõik: kõikidele spordialadele ei saagi riigi poolt ühesuguseid kriteeriume ette määrata – sellisel juhul võtab riik endale kohustuse juhtida spordialade arengut. Spordialad on oma olemuselt väga erinevad. Sellepärast otsustab tulemuslikkuse iga spordialaliit oma spordiala spetsiifikata silmas pidades. Nn. võrdne kohtlemine saab olla ainult ühe spordiala piires.

Suur-Karja 23
15076 TALLINN
70000941

tel. 628 2250
faks 628 2200

a/a 10052031022008
Eesti Ühispank
kood 401

6.3.2. Kriteeriumid, st võimalikud alused ja tingimused peab sätestama seadus. Määrus antakse seaduse alusel ja rakendamiseks. On lubamatu luua uusi õigusnorme, kitsendusi ja kohustusi eraõiguslikele isikutele, mis laiendaks seaduses sätestatut.
Kultuuriministeerium ei juhi spordialaliite ning seega ei tee ka ettekirjutisi spordialaliitudele. Kultuuriministeerium on nõudnud kõikide spordialaliitude juhatuste poolt kinnitatud kriteeriumid ministeeriumi spordiosakonda, mille kaudu saame teostada ka kontrolli. Ministeerium ei ole nõudnud ainult tehnilisi arvestusi, mis peaksid olema spordialaliidu juhatuse kontrolli all. Kultuuriministeeriumi spordiosakonnal puudub selleks füüsiline tööjõud.

6.3.4 Ebasihipärane kasutus on põhikirjaväline toetuse kasutamine. 1999.a. on ka kahes spordikoolis tehtud toetuste sihipärasuse kasutamise kontrolli, mille käigus kontrollkomisjonil ei tekkinud selles osas kahtlusi.

6.4. Võimalikud sanktsioonid puuduvad üldse kõikide toetuste kohta, mis läbi riigieelarve erinevatele ministeeriumidele ja institutsioonidele eraldatakse, kuna puudub õiguslik alus seda sätestada.
Erinevate sanktsioonide rakendamiseks peavad olema seadustes vastavad alused, kes võivad seda rakendada ja samuti rakendamise mehhanism.

6.6.1. Märgitud olukord tulenes sellest, et omavalitsused kohtlesid oma territooriumil olevate spordiühenduste toetust ebavõrdselt. Linnaspordikoolides treenivate laste kulud ja treenerite palgad olid linnavalitsuse poolt täielikult kaetud. Spordiklubides treenivad lapsed pidid ise tasuma oma treeningute ja treeneri eest 90% ulatuses. See olukord valitses suures osas Tallinna linnas, mida ei suudetud mitmete aastate jooksul normaalselt lahendada.
Sellest tingituna oli riik sunnitud seda olukorda teatud määral kompenseerima. Vastasel juhul poleks olnud võimalust spordiseltside spordikoolides ja klubides lastega tööd jätkata. Alates 2000.a. on see probleem lahendatud.

6.6.2. 06.01.2000.a. ministri käskkiri nr 3 "Riigieelarvest Kultuuriministeeriumile spordi toetuseks eraldatud vahendite jaotamise kord" ei olnud täies vastavuses "Spordiseadusega", kuna seaduses puudub delegatsioon, et minister võiks rakendada piiranguid oma õigusaktis. Sellest tulenevalt jäeti välja ka eelpool nimetatud ministri 2001.a.määrusest vastavate piirangute kehtestamine.
2001.a. planeerib KM teha vastavad muudatused "Spordiseaduses", mis lubab ministril rakendada oma õigusaktis vajalikke piiranguid ja normatiive toetuste jaotamise korras.

6.6.3. Korvpalli ja male kohta on ministeerium juba teinud selgitava järelpärimise, mis eesmärgil korvpalli-ja maleliidu juhatused otsustasid jaotada osa toetust aktis märgitud viisil.
Kergejõustikuliit ei olnud 2000.a. teise jaotamise osas nõutud ajaks võimeline otsustama kogu summa jaotust ning palus ministeeriumil jätta 19,4 tuhat krooni kergejõustikuliidu käsutusse. Hiljem otsustasid nad juhatuse otsusega, missugusele klubile või koolile see eraldati.

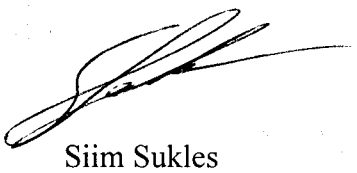
6.6.4. Kultuuriministri 23.01.2001.a. käskkirjaga eraldati toetus Eesti Spordiselts Kalevile – mitte Eesti Spordiselts Kalev Ratsaspordikoolile. Ratsaspordikool ei ole juriidiline isiku staatuses vaid on EES Kalev struktuuriüksus. Ministri käskkirja andmise ajal puudus ministeeriumil informatsioon Ratsaspordikooli sulgemise kohta.

6.6.5. 2002. aastaks kehtestatakse noortespordi toetuse reservi jätmise, selle kasutamise tingimused ja kord.

7.1.1. nn. võrdsusest on eespool juba juttu olnud.

7.1.2. Suusaliidu jaotuse põhimõte ei vasta kehtestatud nõuetele, millele ministeerium juhib ka tähelepanu.

Lugupidamisega



Siim Sukles
Asekantsler

Elgur Palta 6282 328