

**Совместное заседание Коллегии Счетной палаты Российской Федерации и
Руководства Государственного контроля Эстонской Республики
29 марта 2012 года (г. Ивангород)**

**Выступление Тармо Олго, Главного контролера отдела аудита эффективности
Государственного контроля Эстонской Республики о результатах параллельной
проверки в области обеспечения экологического состояния Чудского озера и
О результатах проверки в области обеспечения перемещения товаров и
транспортных средств через пограничные и таможенные пункты Российской
Федерации и Эстонской Республики**

Уважаемый Сергей Вадимович, господин Михкель Овийр, дорогие коллеги из российской Счетной палаты, уважаемые представители учреждений исполнительной власти Российской Федерации и Эстонской Республики, приглашенные на сегодняшнее совместное заседание аудиторов России и Эстонии! Дамы и господа!

Я хотел бы начать свой доклад словами благодарности в адрес наших российских коллег. Два аудита, результаты которых мы обсуждаем сегодня, – это наши первые проекты делового сотрудничества, и, по нашему мнению, эти проекты были успешными.

Высокий профессионализм коллег и их приверженность к работе оказали на нас глубокое впечатление. Тесное сотрудничество и обмен информацией между двумя высшими аудиторскими организациями в ходе проведения этих проверок дали нам необходимую информацию для всесторонней оценки деятельности наших государственных учреждений. Мы надеемся, что и наши коллеги из российской Счетной палаты получили нужную им информацию в результате работы наших людей. Сотрудничество по рассмотрению конкретных проблем, интересующих оба государства, должно обязательно продолжиться.

Позвольте мне теперь коротко осветить проблематику параллельных аудитов в той очередности, как были подготовлены отчеты по ним. Из-за ограниченности во времени я расскажу только о тех вопросах, разрешение которых зависит прежде всего от сотрудничества соответствующих ведомств двух государств.

Сначала об аудите в сфере обеспечения экологической безопасности Чудского озера, а также рационального использования водных трансграничных объектов. Чудское озеро является в контексте Европейского Союза уникальным, потому что другого такого большого озера на границе Европейского Союза нет. Чудское озеро является четвертым по величине озером в Европе. В районе его водосбора проживает около миллиона человек, которые влияют на эвтрофирование озера и на которых это эвтрофирование, то есть насыщение питательными веществами, в свою очередь, влияет. Снижения нагрузки озера загрязнениями мы сможем достичь только общими усилиями Эстонии и России.

В течение последнего десятилетия содержание питательных веществ в Чудском озере в целом держалось стабильным, однако несмотря на это в нем летом всё больше разрастаются водоросли и происходят изменения в экосистеме. На состояние озера влияют как осуществляемая на территории водосбора деятельность человека и природные процессы, так и питательные вещества, отложившиеся на дне озера вместе с донными отложениями в течение многих лет. Проведенные исследования показывают, что значительная часть питательных веществ происходит от природных процессов, но большая часть всё же от деятельности человека. Изменить мы можем только деятельность человека.

В общих чертах нам известны главные источники загрязнения Чудского озера. На эстонской стороне наибольшее загрязнение возникает от сельского хозяйства, а на российской стороне – от сточных вод населенных пунктов. Эта деятельность осуществляется не только возле водоемов, она осуществляется на всей территории водосбора, в результате чего охрану Чудского озера следует организовать с учетом всего водосбора. В Эстонии для организации этой деятельности разработана водохозяйственная программа. Вскоре такая программа будет утверждена и на российской стороне. Мы уверены, что претворение этих программ в жизнь и их постоянное усовершенствование имеют решительное влияние на обеспечение лучшего, по сравнению с нынешним, состояния Чудского озера. Первостепенное значение имеет то, чтобы при снижении нагрузки загрязнениями обращали больше внимания на те источники загрязнения, которые дают существенную часть загрязнения. Нашим государствам следует оценить и то, сопровождались ли осуществленные меры и израсходованные деньги желаемыми результатами в виде улучшения экологического состояния озера.

В подписываемом сегодня совместном меморандуме мы отмечаем значительную работу совместной Российско-Эстонской комиссии по охране и рациональному использованию трансграничных вод. В течение 14 лет деятельности в комиссии обменивались информацией о положении водного хозяйства на территориях обоих государств, проведен ряд результативных совместных экспедиций для оценки качества воды Чудского озера, удалось также унифицировать методы анализа проб воды. Однако большая работа еще предстоит, в первую очередь по разработке единых критериев и методик оценки качества воды и состояния озера. Высшие органы государственного контроля Эстонии и России рекомендуют в меморандуме совместной комиссии использовать свои знания и полномочия для того, чтобы предложить решения по улучшению состояния природной среды Чудского озера.

Во время обсуждения с нашими коллегами хода проведения аудита в Москве в феврале текущего года мы могли констатировать, что уже до завершения контрольных мероприятий наши аудиты оказали положительное влияние: например, на российской стороне выделены дополнительные деньги на улучшение мониторинга, а на эстонской стороне Министерство окружающей среды и Министерство сельского хозяйства пришли к единому пониманию того, что для ограничения диффузного загрязнения необходимо осуществлять более тесное сотрудничество. Мы надеемся на то, что во время проведения Государственным контролем Эстонии и Счетной палатой Российской Федерации в соответствии с оговоренным в меморандуме повторного аудита в 2015 году, состояние Чудского озера будет значительно лучше по сравнению с нынешним.

Теперь об аудите деятельности государственных органов, обеспечивающих перемещение товаров и транспортных средств через пограничные и таможенные пункты на границе двух государств.

Согласно нашей оценке, мощность и инфраструктура наших автомобильных пропускных пунктов в Южной Эстонии – в Койдула (Куничина Гора) и Лухамаа (Шумилкино) достаточны для обслуживания нынешнего объема грузопотоков, и даже их объема, превышающего почти вдвое нынешний объем.

В Нарве закладывается новая инфраструктура для обслуживания легковых автомобилей, автобусов и пешеходов, что, вероятно, разрешит проблемы относительно пересечения ими границы. Однако пропускную способность Нарвского автомобильного пропускного пункта в части грузовых транспортных средств невозможно увеличить более двух раз, максимально трех раз.

В совместном информационном докладе по результатам аудита отмечается, что российские ведомства не исключают существенно большего роста объемов перевозок, исходящих из Нарвы. Если этот сценарий развития будет осуществлен, то неизбежным становится строительство нового моста через реку Нарву. Строительство моста планировалось еще в 70-х годах прошлого века. Мы желаем, чтобы в сотрудничестве двух государств как можно быстрее были проведены исследования и экспертизы, рассматривающие необходимость и возможность строительства моста. Их необходимость представители правительств двух государств подчеркивали уже в 2006 году. Принятые тогда решения следовало бы претворить в жизнь. Эстония готова финансировать эти исследования. Мы надеемся, что Министерство транспорта Российской Федерации отреагирует положительно на соответствующее обращение наших ведомств.

В подписываемом сегодня совместном докладе мы отмечаем также возможность снижения нагрузки на автомобильные пропускные пункты, вызванной ростом объема перевозок, путем существенно лучшего использования возможностей железной дороги. Наша железнодорожная инфраструктура позволила бы пропускать товарных поездов в направлении России в два раза больше, чем сейчас. Как нам известно, российские предприниматели в этом заинтересованы. Надеемся, что ОАО «Российские железные дороги» найдет возможности для осуществления вышеуказанного.

В прошлом году российское правительство приняло решение, что в Ивангороде необходимо создать соответствующие современным требованиям условия для контроля товаров животного происхождения, перевозимых по железной дороге. В настоящее время возможностей проверки подобных железнодорожных отправок нет ни в Ивангороде, ни в Нарве. Однако они имеются на станции Печоры-Псковские, а также на сданной в эксплуатацию в 2011 году железнодорожной станции Койдула, где созданные возможности контроля соответствуют всем требованиям Европейского Союза. Мы внесли своим ведомствам предложение обратиться к российским коллегам с предложением взвесить – не было бы в интересах обоих государств вместо создания новых пунктов контроля разумнее реконструировать контрольный пункт в Печорах? Перемещение грузов через границу можно было бы существенно ускорить путем совместного контроля товаров и документов, в соответствии с Международной конвенцией о согласовании условий проведения контроля грузов на границах.

Целесообразность и необходимость совместного контроля неоднократно подчеркивались на совместных совещаниях работников таможенной сферы России и Европейского Союза. Движение в этом направлении можно было бы начать с существенного улучшения трансграничного сотрудничества таможенных работников. Первым шагом могло бы быть достижение договоренности об обмене информацией о потенциальных рисках, связанных с отправляемыми грузами, и об обстоятельствах, установленных при пограничном контроле грузов, которые могли бы быть существенны для другой стороны. Например, эстонский пограничный пункт мог бы передать информацию о результатах просвечивания вагонов поезда, отправленного со станции Койдула в направлении России, российскому пограничному пункту для использования при осуществлении им контроля. Взаимный обмен информацией следовало бы рассматривать в качестве первого шага в направлении совместного контроля грузов. Мы очень надеемся, что Федеральная таможенная служба Российской Федерации заключит соответствующие соглашения со своими коллегами из Эстонии.

И в заключение

В подписываемых сегодня совместных документах высших контрольных органов Эстонской Республики и Российской Федерации приведен ряд хороших примеров сотрудничества между государственными органами Эстонии и России, а также указано

на ряд недочетов. Я надеюсь, что в результате сегодняшних и завтрашних встреч официальных лиц обоих государств будет сделан большой шаг в направлении положительного решения общих проблем.

Позвольте мне еще раз выразить благодарность нашим коллегам из Счетной палаты Российской Федерации за приятное сотрудничество и пожелать всем содержательного продолжения обсуждения.

Благодарю за внимание!